

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Tullverket

Yttrande över förslag till ändringar i Tullverkets föreskrifter och allmänna råd (TFS 2016:2) om en tullordning

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet bedömer att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven i förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar.

Då förslaget har remitterats till Regelrådet efter den 6 maj 2024 har Regelrådet granskat konsekvensutredningen utifrån förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar, som trädde i kraft den 6 maj 2024.

Bakgrund och Innehållet i förslaget

Tullverket föreslår ändringar i TFS 2016:2 om en tullordning. Förslagen följer av ändringar i EU-lagstiftningen¹ och innebär att flera bestämmelser i föreskrifterna upphävs samtidigt som Tullverket föreslår att bestämmelserna om kompletterande deklarerationer efter förenklad deklARATION respektive efter registrering i deklarantens bokföring anpassas till EU-lagstiftningen och att bilaga E till tullordningen kompletteras med vilka B-uppgifter som Tullverket inte ska kräva.

Tullverket anger att vilka B-uppgifter som ska lämnas idag regleras genom föreskrifter och att Tullverket avser att göra detta genom de föreslagna ändringarna i bilaga E till tullordningen. Vidare anger Tullverket att de konsekvenser som den nya uppgiftslämningen innebär i form av att aktörer behöver införskaffa nya systemlösningar, uppdatera sina interna arbetsrutiner och utbilda personal är en direkt följd av ny lagstiftning och ny uppgiftslämning som trätt i kraft på EU-nivå, vilket i sig innebär betydande förändringar för näringslivet och andra aktörer. Tullverket har dock ingen möjlighet att genom föreskriftsarbetet påverka dessa övergripande förändringar varför Tullverket väljer att inte inkludera dessa förändringar i sin konsekvensanalys.

Konsekvenser för företag

Tullverket anger att de kostnadsrämsiga konsekvenserna av de ändringar som Tullverket avser att göra i tullordningen och som inte är en direkt följd av ikraftträdandet av ny EU-lagstiftning är begränsade. Tullverket anger att ändringarna som föreslås i de delar som Tullverket styr innebär att sammanfattande kompletterande deklarerationer fortsatt kan lämnas

¹ EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (omarbetning)

per dygn eller per vecka efter Tullverkets medgivande. Vidare bedömer Tullverket att antalet B-uppgifter som kommer att krävas enligt bilaga E till tullordningen är förhållandevis begränsade och inte i någon betydande omfattning avviker från det som gäller idag. Samtidigt anger Tullverket att den nya uppgiftslämningen innebär konsekvenser i form av att aktörer behöver införskaffa nya systemlösningar, uppdatera sina interna arbetsrutiner och utbilda personal, men påpekar att detta är en direkt följd av ny EU-lagstiftning. Tullverket anger att detta innebär betydande förändringar för näringslivet och andra aktörer.

Tullverket anger även att intäkterna för ekonomiska aktörer i viss utsträckning kan komma att påverkas av övergången till nya system. Detta exempelvis genom att viljan eller förmågan att importera varor kan påverkas under övergångsperioden när nya systemstöd kommer på plats och implementeras eller att vissa ekonomiska aktörer med en begränsad import utifrån de kostnader som är kopplade till att köpa in nya systemstöd inte anser att det är ekonomiskt motiverat att fortsätta med denna import, vilket i sin tur kan påverka intäktssidan i senare led. Tullverket anger att denna påverkan dock är kopplad till övergången till nya system, vilket Tullverket inte har möjlighet att påverka genom detta föreskriftsarbete.

Motivering till Regelrådets ställningstagande

Regelrådet konstaterar att Tullverkets konsekvensutredning överlag är tydlig och pedagogisk. Samtidigt uppfattar Regelrådet att förändringarna, i form av Tullverkets bestämmelser såväl som de krav som följer av nya EU-bestämmelser, sammantaget innebär mer långtgående konsekvenser än de som Tullverket redovisar i sin konsekvensutredning. Tullverket har också beskrivit att man har valt att inte inkludera detta mot bakgrund av att de föreslagna ändringarna följer av ny EU-lagstiftning. Regelrådet tar i sin granskning ställning till förslaget i sin helhet, oavsett om det är en direkt följd av EU-lagstiftning eller om det är medlemsstatens kompetens att besluta i frågan. Regelrådet finner att det är viktigt med en grundlig redogörelse av vilka effekter som förslag kan innebära för företag, inte minst i syfte att ge företag en möjlighet att förbereda sig inför att ny lagstiftning träder i kraft. Regelrådet finner därför att beskrivningen av kostnader för berörda företag, påverkan på företags intäkter, särskilda hänsyn till små företag och påverkan på konkurrensen är bristfällig. Regelrådet konstaterar att det är viktigt att synliggöra effekterna för företag i något skede i regleringskedjan, att så inte har skett i detta fall är beklagligt. Vidare uppfattar Regelrådet, utifrån Tullverkets beskrivning, att förslaget i sin helhet kan ha relativt omfattande konsekvenser för företag, vilket gör det än mer angeläget med en grundlig konsekvensutredning.

Regelrådet finner således att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven i förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 14 augusti 2024.

I beslutet deltog Anna-Lena Bohm, ordförande, Helena Fond, Hans Peter Larsson Lennart Renbjer och Lars Silver.

Ärendet föredrogs av Erik Palm.



Anna-Lena Bohm
Ordförande



Erik Palm
Föredragande