

**Från:** [Anders Bogelius](#)  
**Kopia:** [Havs- och vattenmyndigheten](#)  
**Ärende:** Angående dnr för Remiss av förslag till ändringar av Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter (HVMFS 2017:14) om spårbarhet för vissa fiskeri- och vattenbruksprodukter (HaV 2024-002031)  
**Datum:** den 28 juni 2024 13:05:54

Du får inte e-post ofta från anders.bogelius@havochovatten.se. [Se varför det här är viktigt.](#)

Hej!

I meddelandetexten till tidigare remissutskick angavs felaktigt ett diarienummer som avsåg tidigare samråd. Diarienumret för denna remiss är det som finns angivet i det förslag till ändringar av föreskrifterna som sändes ut igår.

När ni svarar på remissen ber vi er därför ange diarienummer **HaV 2024-002031** i e-postmeddelandets ärendemening.

Vi ber om ursäkt för det merarbetet ändringen eventuellt innebär för er.

Med vänlig hälsning



**Anders Bogelius**  
Verksamhetsstrateg  
Avdelningen för fiskerikontroll  
Havs- och vattenmyndigheten  
+46106986144

Gullbergs Strandgata 15, 411 04 Göteborg  
Box 11 930, SE-404 39 Göteborg  
[anders.bogelius@havochovatten.se](mailto:anders.bogelius@havochovatten.se)  
[www.havochovatten.se](http://www.havochovatten.se)

hav-logo-Swe



Havs- och vattenmyndigheten behandlar dina personuppgifter i enlighet med dataskyddsförordningen och myndighetens dataskyddspolicy, läs mer på [www.havochovatten.se/sa-behandlar-hav-dina-personuppgifter](http://www.havochovatten.se/sa-behandlar-hav-dina-personuppgifter)

SwAM processes your personal data in accordance with the General Data Protection Regulation (GDPR) and our Data Protection Policy, see [www.havochovatten.se/sa-behandlar-hav-dina-personuppgifter](http://www.havochovatten.se/sa-behandlar-hav-dina-personuppgifter)

**Från:** [Anders Bogelius](#)  
**Kopia:** [Havs- och vattenmyndigheten](#)  
**Ärende:** Remiss av förslag till ändringar av Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter (HVMFS 2017:14) om spårbarhet för vissa fiskeri- och vattenbruksprodukter  
**Datum:** den 27 juni 2024 21:27:16  
**Bilagor:** [Bilaga\\_Konsekvensutredning\\_remiss\\_ändring\\_HVMFS\\_2017\\_14\\_slutlig.pdf](#)  
[Förslag till ändring av HVMFS 2017\\_14\\_remiss\\_slutlig.pdf](#)  
[Underbilaga\\_Samrådsyttranden\\_slutlig.pdf](#)

Du får inte e-post ofta från anders.bogelius@havochvatten.se. [Se varför det här är viktigt.](#)

Hej!

Ni får härmed möjlighet att lämna synpunkter på bifogat förslag till ändringar av Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter (HVMFS 2017:14) om spårbarhet för vissa fiskeri- och vattenbruksprodukter samt tillhörande konsekvensutredning. Bifogat finns även en sammanställning över de synpunkter som har kommit in under samrådet.

Föreskriftsändringarna är planerade att träda i kraft den 1 februari 2025.

Vi ser helst att ni skickar ert svar med e-post till [havochvatten@havochvatten.se](mailto:havochvatten@havochvatten.se) i Wordformat. Ange ärendets diarienummer HaV 2024-001779 i e-postmeddelandets ärendemening Vi behöver era synpunkter senast den **23 augusti 2024**.

Med vänlig hälsning



**Anders Bogelius**  
Verksamhetsstrateg  
Avdelningen för fiskerikontroll  
Havs- och vattenmyndigheten  
+46106986144

Gullbergs Strandgata 15, 411 04 Göteborg  
Box 11 930, SE-404 39 Göteborg  
[anders.bogelius@havochvatten.se](mailto:anders.bogelius@havochvatten.se)  
[www.havochvatten.se](http://www.havochvatten.se)

hav-logo-Swe



Havs- och vattenmyndigheten behandlar dina personuppgifter i enlighet med dataskyddsförordningen och myndighetens dataskyddspolicy, läs mer på [www.havochvatten.se/sa-behandlar-hav-dina-personuppgifter](http://www.havochvatten.se/sa-behandlar-hav-dina-personuppgifter)

SWAM processes your personal data in accordance with the General Data Protection Regulation (GDPR) and our Data Protection Policy, see [www.havochvatten.se/sa-behandlar-hav-dina-personuppgifter](http://www.havochvatten.se/sa-behandlar-hav-dina-personuppgifter)

## Remiss

**Handläggare**

Anders Bogelius  
Avdelningen för fiskerikontroll  
anders.bogelius@havochvatten.se

**Datum** 2024-06-27

**Dnr HaV** 2024-002031

Se sändlista

### Remiss gällande ändring av föreskrifterna HVMFS 2017:14 om spårbarhet för vissa fiskeri- och vattenbruksprodukter

#### Hantering

Havs- och vattenmyndigheten önskar ta del av era synpunkter på bifogat förslag till ändring i Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter HVMFS 2017:14 om spårbarhet för vissa fiskeri- och vattenbruksprodukter med tillhörande konsekvensutredning. Förslaget gäller främst sådana förbättringar av det svenska spårbarhetssystemet som rör delning av spårbarhetsinformation och som grundar sig på ett regeringsuppdrag.

Förslaget föreslås träda i kraft den 2025-02-01

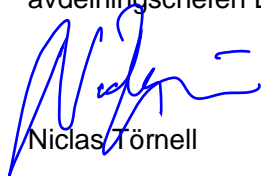
Vi behöver era synpunkter på förslaget senast den 2024-08-23

Havs- och vattenmyndigheten ser helst att svaret skickas med e-post till [havochvatten@havochvatten.se](mailto:havochvatten@havochvatten.se) i Wordformat. Ange ärendets diarienummer i e-postmeddelandets ärendemening.

Havs- och vattenmyndigheten publicerar remissvar från myndigheter, företag och organisationer på sin webbplats. Remissvar från privatpersoner publiceras inte. Du hittar mer information om hur HaV behandlar dina personuppgifter i samband med remisshanteringen på [Havs- och vattenmyndighetens webbplats](#).

Eventuella frågor om förslaget kan ställas till Anders Bogelius ([anders.bogelius@havochvatten.se](mailto:anders.bogelius@havochvatten.se), 010- 698 61 44).

Denna remiss har beslutats av avdelningschefen Niclas Törnell efter föredragning av verksamhetsstrategen Anders Bogelius. I den slutliga handläggningen av ärendet har även avdelningschefen Eva-Britt Eklöf Petrusson och enhetschefen Karin Wall medverkat.



Niclas Törnell



Anders Bogelius

## Bakgrund och syfte

Havs- och vattenmyndigheten (HaV) har i rapport<sup>1</sup> redovisat HaV:s arbete med uppdrag i regeringsbrev för budgetåret 2022 om spårbarhet av vissa fiskeri- och vattenbruksprodukter. I samråd med Livsmedelsverket (SLV) och i dialog med berörda aktörer tog HaV fram ett förslag till genomförande av förbättringar av det svenska spårbarhetssystemet. Förbättringarna avser dels förändringar i den övergripande ordningen för delning av spårbarhetsinformation mellan aktörer och mellan aktörer och myndigheter, dels förändringar i ansvarsfördelning mellan kontrollerande myndigheter. En frivillig användning av informationsdelning via en avgiftsbelagd tjänst av HaV under en övergångstid ingick också i förslaget. Det övergripande syftet med förändringarna är att förenkla för berörda aktörer och skapa ett mer effektivt kontrollarbete för berörda myndigheter.

De ändringar i befintliga föreskrifter som nu föreslås avser främst sådana förbättringar av det svenska spårbarhetssystemet i frågan om ordningen för delningen av spårbarhetsinformation som förordades i nämnda regeringsuppdrag och som HaV nu påbörjat genomförandet av. En fördjupad beskrivning av bakgrund och syfte ingår i den konsekvensutredning som bifogas till denna remiss.

---

<sup>1</sup> Redovisning av regeringsuppdrag att analysera och förbättra det svenska spårbarhetssystemet för vissa fiskeri- och vattenbruksprodukter, HaV dnr 01379-2022. [Redovisning av regeringsuppdrag \(havochvatten.se\)](https://havochvatten.se)

# Havs- och vattenmyndighetens föreslagna föreskriftsändringar med motivering

## Föreskrifter som berörs

Ändring av HVMFS 2017:14

## Bemyndigande

5 kap. 1, 7 och 7 a §§ förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen

## Ikraftträdande

1 januari 2025

## 1 §

Innehåll och tillämpningsområde

| <i>Nuvarande lydelse:</i>  | <i>Föreslagen lydelse:</i>  |
|--|---|
| <p>Dessa föreskrifter innehåller bestämmelser om spårbarhet för sådana fiskeri- och vattenbruksprodukter som tillhandahålls på den svenska marknaden och fysiskt befinner sig eller har befunnit sig på svenskt territorium och som omfattas av kapitel 3 eller undernummer 1212 21 00 i kapitel 12 i <i>Kombinerade nomenklaturen</i>, med undantag för</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. fiskeri- och vattenbruksprodukter som fångas eller odlas i sötvatten,</li> <li>2. prydnadsfiskar, skaldjur eller blötdjur för akvarier, och</li> <li>3. importerade fiskeri- och vattenbruksprodukter som antingen             <ol style="list-style-type: none"> <li>a) importerats till unionen med fångstintyg enligt rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93,</li> </ol> </li> </ol> | <p>Dessa föreskrifter innehåller bestämmelser om spårbarhet för sådana fiskeri- och vattenbruksprodukter som tillhandahålls på den svenska marknaden och fysiskt befinner sig eller har befunnit sig på svenskt territorium och som omfattas av kapitel 3 eller undernummer 1212 21 00 i kapitel 12 i <i>rådets förordning (EEG) nr 2658/87 av den 23 juli 1987 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan</i>, med undantag för</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. fiskeri- och vattenbruksprodukter som fångas eller odlas i sötvatten,</li> <li>2. prydnadsfiskar, skaldjur eller blötdjur för akvarier, och</li> <li>3. importerade fiskeri- och vattenbruksprodukter som antingen             <ol style="list-style-type: none"> <li>a) importerats till unionen med fångstintyg enligt rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93,</li> </ol> </li> </ol> |

| Nuvarande lydelse:   | Föreslagen lydelse:   |
|--|---|
| <p>(EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999, eller</p> <p>b) inte omfattas av tillämpningsområdet för fångstintyg enligt artikel 12.5 i rådets förordning (EG) nr 1005/2008.</p> <p>I de fall ett blandat parti innehåller importerade fiskeri- och vattenbruksprodukter som omfattas av krav på fångstintyg enligt artikel 12.5 i rådets förordning (EG) nr 1005/2008, ska dessa föreskrifter tillämpas på samtliga fiskeri- och vattenbruksprodukter i partiet.</p> | <p>(EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999, eller</p> <p>b) inte omfattas av tillämpningsområdet för fångstintyg enligt artikel 12.5 i rådets förordning (EG) nr 1005/2008.</p> <p>I de fall ett blandat parti innehåller importerade fiskeri- och vattenbruksprodukter ska dessa föreskrifter tillämpas på samtliga fiskeri- och vattenbruksprodukter i partiet.</p> |

## Motivering

I första stycket finns det en redaktionell ändring. Fullständig hänvisning till förordningen har lagts in i stycket istället för att redovisas i fotnot. Detta görs genomgående i föreskrifterna. Inaktuell och överflödigt fotnotstext kommer att redigeras bort i och med denna uppdatering av föreskrifterna.

Det finns en brist i nuvarande föreskrifter i de fall ett blandat parti innehåller importerade fiskeri- och vattenbruksprodukter som inte omfattas av krav på fångstintyg. Idag är föreskrifterna tillämpliga för samtliga fiskeri- och vattenbruksprodukter i ett blandat parti bara om det importerade partiet som ingår omfattas av krav på fångstintyg. För att syftet med bestämmelsen ska vara heltäckande behöver föreskrifterna gälla för samtliga fiskeri- och vattenbruksprodukter i ett blandat parti även då ett importerat parti som ingår inte omfattas av krav på fångstintyg. Det kan t.ex. gälla odlade produkter där odlingen utgått från viltfångade produkter som tagits in i odling. Sådana produkter är undantagna från krav på fångstintyg enligt bilaga 1 till rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (IUU-förordningen). Hänvisningen till fångstintyg i sista stycket behöver därför utgå.

## 3 §

## Innehåll och tillämpningsområde

| <i>Nuvarande lydelse:</i>  | <i>Föreslagen lydelse:</i>   |
|--|--|
| <p>Dessa föreskrifter omfattar i tillämpliga delar</p> <p>1. förstahandsmottagare som är registrerade hos Havs- och vattenmyndigheten enligt 10 kap 1 § Fiskeriverkets föreskrifter (FIFS 2004:25) om resurstillträde och kontroll på fiskets område,</p> <p>2. livsmedelsföretag som vid utsläppande på marknaden köper eller övertar vattenbruksprodukter för livsmedelsändamål från vattenbruksföretag,</p> <p>3. livsmedelsföretag som vid tillhandahållande på marknaden av fiskeri- och vattenbruksprodukter i handelsleden efter första försäljning enligt punkten 1-2 i denna paragraf, är ägare till fiskeri- och vattenbruksprodukter som omfattas av spårbarhetskrav enligt artikel 58 i förordning (EG) nr 1224/2009. <i>Livsmedelsföretag inom detaljhandeln omfattas inte av dessa föreskrifter,</i></p> <p>4. befälhavare på fiskefartyg, och</p> <p>5. vattenbruksföretag med odlingsverksamhet i havet.</p> <p>Dessa föreskrifter omfattar i punkterna 1-5 angivna aktörers hantering av sådana partier som avses i 4 § punkten 8. Föreskrifterna är även tillämpliga på motsvarande aktörer från en unionsmedlemsstat och tredje land som hanterar sådana partier.</p> | <p>Dessa föreskrifter omfattar i tillämpliga delar</p> <p>1. förstahandsmottagare som är registrerade hos Havs- och vattenmyndigheten enligt 10 kap 1 § Fiskeriverkets föreskrifter (FIFS 2004:25) om resurstillträde och kontroll på fiskets område,</p> <p>2. livsmedelsföretag som vid utsläppande på marknaden köper eller övertar vattenbruksprodukter för livsmedelsändamål från vattenbruksföretag, <i>eller livsmedelsföretag som förmedlar försäljning eller annan överlåtelse av sådana produkter.</i></p> <p>3. livsmedelsföretag som vid tillhandahållande på marknaden av fiskeri- och vattenbruksprodukter i handelsleden efter första försäljning enligt punkten 1-2 i denna paragraf, är ägare till fiskeri- och vattenbruksprodukter som omfattas av spårbarhetskrav enligt artikel 58 i förordning (EG) nr 1224/2009, med undantag för <i>livsmedelsföretag som uteslutande bedriver detaljhandel.</i></p> <p>4. befälhavare på fiskefartyg, och</p> <p>5. vattenbruksföretag med odlingsverksamhet i havet.</p> <p>Dessa föreskrifter omfattar i punkterna 1-5 angivna aktörers hantering av sådana partier som avses i 4 § punkten 11. Föreskrifterna är även tillämpliga på motsvarande aktörer från en unionsmedlemsstat <i>eller</i> tredje land som hanterar sådana partier.</p> |

## Motivering

Idag kan inte en auktion eller annan förmedlare som uteslutande förmedlar vattenbruksprodukter vara den som upprättar ursprungspartier enligt första stycket punkten 2 i föreskrifterna. Denna situation regleras därför inte på ett lämpligt sätt i föreskrifterna i dagsläget. När det gäller fångade fiskeriprodukter ska däremot auktioner och andra förmedlare upprätta ursprungspartier i egen- skap av att de är registrerade förstahandsmottagare. Skillnaden riskerar skapa oklarheter och praktiska problem för berörda aktörer och det förekommer redan idag att auktioner upprättar och rapporterar ursprungspartier på vattenbruksprodukter. Det finns därför anledning att av förenk- lings skull harmonisera bestämmelserna för fångade och odlade produkter i detta avseende. Utan denna ändring ansvarar aktören i ledet efter förmedlingen att upprätta och rapportera ursprungsparti. Förmedlaren får heller exempelvis inte dela upp det parti odlaren lämnat till förmedling av försäljningen då detta enligt rådets förordning (EG) nr 1224/2009<sup>2</sup> (kontrollförordningen) inte får ske förrän efter den första försäljningen, dvs efter att ett ursprungsparti är bildat. Ändringen i första stycket p. 2 innebär att även auktioner eller andra som uteslutande är förmedlare av vattenbruksprodukter kommer att vara spårbarhetsaktörer.

I första stycket punkten 3 förtydligas att livsmedelsföretag som uteslutande bedriver detaljhandel inte omfattas av föreskrifterna och därmed inte heller är en spårbarhetsaktör enligt definitionen. Motiveringen till ändringen framgår av motiveringen till ändringen av definitionen av detaljhandel i 4 § punkten 4.

Ändringen i andra stycket avser att tydliggöra att föreskrifterna är tillämpliga på motsvarande aktörer antingen från en unionsmedlemsstat eller från ett tredje land.

## 4 §

### Definitioner

| <i>Nuvarande lydelse:</i>  | <i>Föreslagen lydelse:</i>  |
|--|---|
| <p>I dessa föreskrifter avses med</p> <p>1. anläggning: enhet enligt artikel 2.1.c i förordning (EG) nr 852/2004 eller annan plats där partier förvaras fysiskt,</p> | <p>I dessa föreskrifter avses med</p> <p>1. anläggning: enhet enligt artikel 2.1.c i <i>Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 852/2004 av den 29 april 2004 om livsmedelshygien</i> eller annan plats där partier förvaras fysiskt,</p> <p>2. <i>anläggningsidentifieringsnummer: unikt identifieringsnummer för företags anläggningar enligt erkänd internationell standard eller unikt identifieringsnummer utfärdat av Havs- och vattenmyndigheten.</i></p> |

<sup>2</sup> Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 om inrättande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs.



| Nuvarande lydelse:  | Föreslagen lydelse:  |
|---|--|
| <p>2. anslutning: koppling av bastjänst mellan aktör och Havs- och vattenmyndigheten,</p> <p>3. bastjänst: webbtjänst för elektroniskt utbyte av uppgifter,</p> <p>4. detaljhandel: det saluföringsled som definieras i artikel 4.23 i förordning (EG) nr 1224/2009. Den distribution som artikel 4.23 i förordning (EG) nr 1224/2009 inbegriper ska i dessa föreskrifter inte omfatta verksamheter vid sådana distributionsterminaler, distributionscentrum och liknande där ett parti inte slutligen når slutkonsumenten. <i>Till detaljhandel räknas sådan handel mellan aktörer i detaljhandeln som enligt 22 § Livsmedelverkets föreskrifter (LIVSFS 2005:20) om livsmedelshygien omfattas av undantagen enligt artikel 1.5 b ii) i förordning (EG) nr 853/2004,</i></p> <p>5. ekonomisk zon: i dessa föreskrifter omfattar begreppet ekonomisk zon, samtliga zoner i havet som lyder under en kuststats jurisdiktion eller överhöghet. För kuststater inom EU <i>tillämpas en samlad zon</i> för alla medlemsländer,</p> <p>6. e-tjänst: <i>webbtjänst</i> på Havs- och vattenmyndighetens webbplats för manuellt utbyte av uppgifter,</p> <p>7. försäljningsparti: ett parti som befinner sig i ett senare saluföringsled än ursprungspartiet,</p> | <p>3. anslutning: koppling av bastjänst mellan aktör och Havs- och vattenmyndigheten,</p> <p>4. bastjänst: webbtjänst för elektroniskt utbyte av uppgifter,</p> <p>5. detaljhandel: det saluföringsled som definieras i artikel 4.23 i förordning (EG) nr 1224/2009. Den distribution som artikel 4.23 i förordning (EG) nr 1224/2009 inbegriper ska i dessa föreskrifter inte omfatta verksamheter vid sådana distributionsterminaler, distributionscentrum och liknande där ett parti inte slutligen når slutkonsumenten,</p> <p>6. ekonomisk zon: i dessa föreskrifter omfattar begreppet ekonomisk zon, samtliga zoner i havet som lyder under en kuststats jurisdiktion eller överhöghet. För kuststater inom EU <i>får en samlad zon med beteckningen XEU tillämpas</i> för alla medlemsländer,</p> <p>7. e-tjänst: <i>digital tjänst</i> på Havs- och vattenmyndighetens webbplats för manuellt utbyte av uppgifter,</p> <p>8. företagsidentifieringsnummer: <i>unik identifieringsnummer för företag enligt erkänd internationell standard eller i tillämpliga fall för leverantör det godkännandenummer som ingår i märkningen enligt artikel 67.10 förordning (EU) nr 404/2011.</i></p> <p>9. försäljningsparti: ett parti som befinner sig i ett senare saluföringsled än ursprungspartiet,</p> |

| Nuvarande lydelse:   | Föreslagen lydelse:  |
|--|--|
| <p>8. parti: en mängd fiskeri- och vattenbruksprodukter av en viss art och av samma produktform och som kommer från samma relevanta geografiska område och samma fiskefartyg eller grupp av fiskefartyg eller samma produktionsenhet inom vattenbruket, det vill säga i den betydelse begreppet har enligt artikel 4.20 i förordning (EG) nr 1224/2009, med de avgränsningar som görs i artikel 67 ledet 13 i förordning (EU) nr 404/2011,</p> <p>9. produktionsparti: ett internt parti som består av sammanslagna ursprungspartier eller sammanslagna inkomna försäljningspartier,</p> <p>10. produktionsmedgivande: tillstånd att använda en ansluten bastjänst för utbyte av uppgifter med Havs- och vattenmyndigheten,</p> <p>11. slutprov: avslutande test av bastjänst enligt Havs- och vattenmyndighetens anvisningar,</p> <p>12. spårbarhetsaktör: juridisk eller fysisk person enligt 3 § första stycket 1-3,</p> <p>13. terminering: åtgärder som innebär att partiet inte längre utgör ett parti enligt punkten 8 ovan,</p> <p>14. tillhandahållande på marknaden: varje leverans av en fiskeri- eller vattenbruksprodukt för distribution, konsumtion eller användning på</p> | <p>10. <i>Identifikationsnummer: ett nummer eller alfanumeriska kod som utgör ett identifikationsnummer i enlighet med artikel 58 punkten 5 i förordning (EG) nr 1224/2009.</i></p> <p>11. parti: en mängd fiskeri- och vattenbruksprodukter av en viss art och av samma produktform och som kommer från samma relevanta geografiska område och samma fiskefartyg eller grupp av fiskefartyg eller samma produktionsenhet inom vattenbruket, det vill säga i den betydelse begreppet har enligt artikel 4.20 i förordning (EG) nr 1224/2009, med de avgränsningar som görs i artikel 67 ledet 13 i förordning (EU) nr 404/2011,</p> <p>12. produktionsparti: ett internt <i>nyskapat</i> parti efter transformering av ett eller flera partier,</p> <p>13. produktionsmedgivande: tillstånd att använda en ansluten bastjänst för utbyte av uppgifter med Havs- och vattenmyndigheten,</p> <p>14. slutprov: avslutande test av bastjänst enligt Havs- och vattenmyndighetens anvisningar,</p> <p>15. spårbarhetsaktör: juridisk eller fysisk person enligt 3 § första stycket 1-3,</p> <p>16. <i>spårbarhetsaktörsnummer: unikt identifieringsnummer för spårbarhetsaktör utfärdat av Havs- och vattenmyndigheten,</i></p> <p>17. terminering: åtgärder som innebär att partiet inte längre utgör ett parti enligt punkten 11 ovan, <i>eller att partiet endast tillhandahålls för slutkonsumenter,</i></p> <p>18. tillhandahållande på marknaden: varje leverans av en fiskeri- eller vattenbruksprodukt för distribution, konsumtion eller användning på</p> |

| Nuvarande lydelse:   | Föreslagen lydelse:  |
|--|--|
| <p>unionsmarknaden i samband med kommersiell verksamhet, antingen mot betalning eller kostnadsfritt, det vill säga begreppet i den betydelse det har enligt artikel 5 e) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1379/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma marknadsordningen för fiskeri- och vattenbruksprodukter, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1184/2006 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 104/2000,</p> <p>15. ursprungsparti: det parti som fångsten eller den odlade fiskeriprodukten är indelad i inför den första saluföringen, och</p> <p>16. utsläppande på marknaden: tillhandahållande för första gången av en fiskeri- eller vattenbruksprodukt på unionsmarknaden, det vill säga begreppet i den betydelse det har enligt artikel 5 f) i förordning (EU) nr 1379/2013.</p> <p>Därutöver används de begrepp och definitioner som anges i fiskelagen (1993:787), förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen samt EU:s förordningar om den gemensamma fiskeripolitiken med samma innebörd i dessa föreskrifter.</p> | <p>unionsmarknaden i samband med kommersiell verksamhet, antingen mot betalning eller kostnadsfritt, det vill säga begreppet i den betydelse det har enligt artikel 5 e) i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1379/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma marknadsordningen för fiskeri- och vattenbruksprodukter, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1184/2006 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 104/2000,</p> <p><i>19. transformering: sammanslagning av partier, bearbetning eller beredning av partier som ger andra egenskaper för det tidigare definierade partiet, byte av identifikationsnummer för ett parti,</i></p> <p>20. ursprungsparti: det parti som fångsten eller den odlade fiskeriprodukten är indelad i inför den första saluföringen, och</p> <p>21. utsläppande på marknaden: tillhandahållande för första gången av en fiskeri- eller vattenbruksprodukt på unionsmarknaden, det vill säga begreppet i den betydelse det har enligt artikel 5 f) i förordning (EU) nr 1379/2013.</p> <p>Därutöver används de begrepp och definitioner som anges i fiskelagen (1993:787), förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen samt EU:s förordningar om den gemensamma fiskeripolitiken med samma innebörd i dessa föreskrifter.</p> |

## Motivering

I första stycket p.1 finns det en redaktionell ändring. Fullständig hänvisning till förordningen har lagts in istället för att redovisas i fotnot.

Den nuvarande avgränsningen av detaljhandelsledet i första stycket punkten 4 är inte relevant när kravet på obligatorisk löpande rapportering till HaV av alla händelser upphör. Syftet med

nuvarande bestämmelse var att inte lägga onödiga bördor på detaljhandlare som säljer mindre mängder till andra detaljhandlare. Det är svårt att motivera att undantaget kvarstår när den obligatoriska löpande rapporteringen upphör för annat än ursprungspartier och ansvaret för informationsdelning genom föreskrifterna nu helt överförs till aktörerna själva. Bestämmelserna blir med ändringen i detta avseende också harmoniserade med bestämmelserna om spårbarhet på livsmedelsområdet, vilka även omfattar spårbarhet vid försäljning mellan olika detaljhandlare.

Ändringen i första stycket punkten 5 syftar till att av förenklingsskäl kunna använda trebokstavskoder för de individuella medlemsstaterna som alternativ till samlingskoden XEU.

Ändringen av begreppet e-tjänst i första stycket punkten 7 syftar till att få en språkligt mer korrekt definition och därmed en mindre risk för sammanblandning med andra digitala tjänster.

I första stycket punkten 8 införs begreppet företagsidentifieringsnummer. Syftet är att öppna för andra utfärdare av identifieringsnummer för företag än vad nuvarande föreskrifter medger. EU öppnar i artikel 67.10 i förordning (EU) nr 404/2011 (genomförandeförordningen) för att tillhandahålla information om leverantör genom den identifieringsmärkning som sker på livsmedelsområdet enligt förordning (EG) nr 853/2004. Det är efter att kraven på märkning skärpes från 2015 inte relevant att använda själva märket som källa till information om företaget. Däremot kan det godkännandenummer som ingår i märkningen fortsatt utgöra en källa till information om leverantör. Av den anledningen infogas även detta godkännandenummer i begreppet företagsidentifieringsnummer.

Ändringen i första stycket punkten 9 syftar till att av förenklingsskäl göra begreppet "produktionsparti" sammanhållet för alla förändringar av partier som föranleder att en ny partiidentitet behöver börja användas. Förutom fysiska förändringar av ett eller flera partier så kan en förändring också avse att identitetsstandarden – och därmed identifikationsnumret – behöver ersättas med ett nytt identifikationsnummer. Begreppet transformering läggs därmed även till under definitioner i en ny punkt 19.

Begreppet identifikationsnummer är inte helt entydigt. Det kan förväxlas med det identifikationsnummer som används på livsmedelsområdet och där definieras på ett sätt som inte stämmer överens med kontrollförordningens krav. Det är därför viktigt att definiera vad begreppet avser i dessa föreskrifter. Avsikten är att begreppet ska återspegla det begrepp som används i artikel 58.5 i kontrollförordningen, d.v.s. det särskilda identifikationsnumret som ska användas för att identifiera ett parti och särskilja det från andra partier. Begreppet identifikationsnummer införs därför i punkten 10.

I första stycket punkten 16 införs begreppet spårbarhetsaktörsnummer. Syftet är att öppna för användning av identifieringsnummer för spårbarhetsaktörer utfärdat av HaV vilket nuvarande föreskrifter inte medger men HaV tillåtit.

Ändringen i första stycket punkten 17 syftar till att av förenklingsskäl låta försäljning till slutkonsumenter omfattas av begreppet terminering. Spårbarhetshändelsen terminering syftar till att identifiera händelser som innebär att spårbarheten som föreskrifterna omfattar upphör. Eftersom slutkonsumenter inte identifieras upphör spårbarheten vid sådan försäljning. Det är därför rimligare att låta denna typ av försäljning ingå i begreppet terminering istället för att skapa en ny typ av försäljningsparti.

## 5 §

## Registrering av spårbarhetsaktör

| <i>Nuvarande lydelse:</i>   | <i>Föreslagen lydelse:</i>   |
|---|--|
| <p>Spårbarhetsaktören ska vara registrerad användare av Havs- och vattenmyndighetens spårbarhetsdatabas i enlighet med denna paragraf.</p> <p>Spårbarhetsaktören ska ansöka om registrering enligt anvisningar och på formulär publicerade på Havs- och vattenmyndighetens webbplats. <i>Ansökan ska vara inkommen till Havs- och vattenmyndigheten senast den 1 oktober 2017.</i></p> <p><i>Spårbarhetsaktör som berörs efter detta datum ska lämna ansökan innan verksamheter som berörs påbörjas.</i></p> <p><i>Spårbarhetsaktör som redan är registrerad eller har ansökt om registrering vid denna föreskrifts ikraftträdande omfattas inte av kravet enligt andra stycket.</i></p> <p><i>Spårbarhetsaktör som är registrerad ska hålla sina uppgifter aktuella genom uppdateringar genom e-tjänsten. Om uppdatering inte är möjlig genom e-tjänsten ska spårbarhetsaktören istället kontakta Havs- och vattenmyndigheten för uppdatering.</i></p> | <p>Spårbarhetsaktören ska vara registrerad i Havs- och vattenmyndighetens spårbarhetsdatabas i enlighet med denna paragraf, <i>innan verksamheter som berörs påbörjas.</i></p> <p>Spårbarhetsaktören ska ansöka om registrering enligt anvisningar och på formulär publicerade på Havs- och vattenmyndighetens webbplats.</p> <p><i>Spårbarhetsaktören ansvarar för att uppdatera den information som är registrerad om företaget. Uppdateringen ska göras enligt anvisningar på Havs- och vattenmyndighetens webbplats.</i></p> <p><i>En spårbarhetsaktör avregistreras från Havs- och vattenmyndighetens register över spårbarhetsaktörer om aktören inte har lämnat uppgifter om ursprungspartier via bastjänst eller e-tjänst under de senaste fem åren, om aktören meddelar att denne inte längre bedriver någon verksamhet som omfattas av dessa föreskrifter eller om det i</i></p> |

|                           |   |
|---------------------------|---|
| <i>Nuvarande lydelse:</i> | <i>Föreslagen lydelse:</i>  |
|                           | <i>annat fall framkommer att aktören inte längre bedriver någon aktiv verksamhet.</i> |

## Motivering

Ändringar och strykningar i andra, tredje och fjärde stycket avser förhållanden som bara var aktuella i samband med att nuvarande föreskrifter skulle börja tillämpas. I första stycket ändras också tidpunkten från när verksamheter som omfattas får påbörjas. Nuvarande bestämmelse utgår från när ansökan lämnas. Även om registreringsprocessen normalt går snabbt så kan det uppstå en tidsskillnad mellan tidpunkten för ansökan och tidpunkten för registrering. Det finns således en viss risk för att det uppstår brister i uppgiftslämnandet till HaV eller i informationsdelningen mellan affärspartners på grund av denna tidsskillnad. Genom att ändra kraven på när verksamhet får påbörjas till tidpunkten för när registrering är klar undanröjs problemet. Bestämmelserna om uppgiftslämnande i 8 § och om märkning och tillhandahållande av information som åtföljer partier i 9 § är genom ändringen tillämpliga då verksamheter som berörs påbörjas.

Idag saknas föreskrifter om avregistrering. Det förekommer situationer då det kan vara svårt att avgöra om det fortfarande finns en grund för att ha en spårbarhetsaktör registrerad. HaV ser därför ett behov av att förtydliga när och hur spårbarhetsaktörerna behöver informera HaV om förändringar som utgör grund för avregistrering eller om det framkommer annan information som visar att det inte längre finns förutsättningar för en fortsatt registrering. Ett nytt sista nytt stycke läggs därför till för att upplysa om när en avregistrering sker.

Vissa språkliga förändringar föreslås även mot bakgrund av myndighetens uppdrag avseende regelförenkling.

## 6 §

### Anslutning av bastjänst

|   |   |
|---|---|
| <i>Nuvarande lydelse:</i>   | <i>Föreslagen lydelse:</i>  |
| Spårbarhetsaktör som avser att lämna spårbarhetsuppgifter genom en bastjänst ska inneha ett produktionsmedgivande. Havs- och vattenmyndigheten kan lämna ett sådant beslut om produktionsmedgivande efter ansökan till myndigheten och efter det att ett godkänt slutprov föreligger. | Spårbarhetsaktör som avser att lämna <i>obligatoriska</i> spårbarhetsuppgifter <i>helt eller delvis</i> genom en bastjänst ska inneha ett produktionsmedgivande. Havs- och vattenmyndigheten kan lämna ett sådant beslut om produktionsmedgivande efter ansökan till myndigheten och efter det att ett godkänt slutprov föreligger. |
| Spårbarhetsaktören ska genomföra tester av tjänsten, inklusive slutprov, enligt en testplan som upprättas av Havs- och vattenmyndigheten efter samråd med   | Spårbarhetsaktören ska <i>under en viss period innan anslutning</i> genomföra tester av tjänsten. <i>Testerna</i> , inklusive slutprov, ska <i>utföras</i> enligt en testplan som upprättas av  |

| <i>Nuvarande lydelse:</i>   | <i>Föreslagen lydelse:</i>  |
|---|---|
| <p>aktören. Spårbarhetsaktören ska inkomma med slutprov senast vid det datum som Havs- och vattenmyndigheten anger i beslutet om testplan.</p> <p><i>Spårbarhetsaktör som vid denna föreskrifts ikraftträdande är registrerad ska inkomma med ett slutprov enligt andra stycket senast den 31 oktober 2018, om det inte finns särskilda skäl att inkomma med det senare. Spårbarhetsaktören ska inkomma med sådana särskilda skäl i samband med samråd om testplan.</i></p> | <p>Havs- och vattenmyndigheten efter samråd med aktören. Spårbarhetsaktören ska inkomma med slutprov senast vid det datum som Havs- och vattenmyndigheten anger i beslutet om testplan.</p> |

## Motivering

Första stycket ändras så det blir tydligare att bestämmelserna avser även de som använder såväl bastjänst som e-tjänst för sitt uppgiftslämnande. Vidare förtydligas att bestämmelsen enbart avser det obligatoriska uppgiftslämnandet, det vill säga rapportering av ursprungspartier.

I andra stycket förtydligas processen med anslutning som leder fram till att ett beslut om produktionsmedgivande.

## 8 §

### Uppgiftslämnande

| <i>Nuvarande lydelse:</i>  | <i>Föreslagen lydelse:</i>   |
|--|--|
| <p><i>Spårbarhetsaktören ska senast från och med den 1 januari 2019, eller senast det datum som anges i beslut om produktionsmedgivande enligt 6 § ovan, lämna uppgifter om partier som anges i bilaga 1 genom e-tjänst eller bastjänst för följande händelser:</i></p> <p><i>a) bildande av ursprungsparti,</i></p> <p><i>b) inköp eller annat övertagande av ägandet av parti,</i></p> | <p><i>En spårbarhetsaktör enligt 3 § första stycket 1-2 ska lämna de uppgifter om ursprungspartier till Havs- och vattenmyndigheten som anges i bilagan.</i></p> <p><i>Spårbarhetsaktör ska på begäran av Havs- och vattenmyndigheten lämna uppgifter om partier som anges i bilagan för följande händelser:</i></p> |

| Nuvarande lydelse:  | Föreslagen lydelse:   |
|---|---|
| <p>c) bildande av produktionsparti,</p> <p>d) försäljning eller annan överlåtelse av ägandet av parti, och</p> <p>e) <i>terminering av parti.</i></p> <p>Spårbarhetsaktören ska hantera och lämna uppgifter enligt första stycket på följande sätt.</p> <p>1. I e-tjänstens serviceutrymme får uppgifter hanteras innan de lämnas till Havs- och vattenmyndigheten. En rapport med uppgifter är inkommen till Havs- och vattenmyndigheten då det anvisade kommandot att lämna in rapporten har använts. Vid användande av bastjänsten anses en rapport vara inkommen till Havs- och vattenmyndigheten så snart den lämnats utan att avvisas.</p> <p>2. Uppgifter om partier ska lämnas i en rapport till Havs- och vattenmyndigheten så snart de föreligger, dock senast under den första helgfria vardagen efter dagen då <i>en händelse som ska rapporteras inträffat. Med undantag från första meningens får</i></p> <p>a) <i>uppgifter om ett ursprungsparti enligt första stycket a), lämnas samtidigt som kraven på att lämna uppgifter om partiet i en avräkningsnota eller deklARATION om övertagande inträffar, och</i></p> <p>b) <i>uppgifter om ett försäljningsparti från en händelse eller samlat för flera händelser enligt första stycket b), c) och d), lämnas senast under den första helgfria vardagen efter en leverans av försäljningspartiet</i></p> | <p>a) inköp eller annat övertagande av ägandet av parti,</p> <p>b) bildande av produktionsparti,</p> <p>c) försäljning eller annan överlåtelse av ägandet av parti, och</p> <p>d) <i>aktiviteter enligt definitionen i 4 § p.17.</i></p> <p><i>Spårbarhetsaktör ska spara sådana uppgifter som Havs- och vattenmyndigheten kan komma att begära enligt andra stycket i minst två år från händelsen.</i></p> <p>Spårbarhetsaktören ska <i>genom e-tjänst eller bastjänst</i> hantera och lämna uppgifter enligt första <i>och andra</i> stycket på följande sätt.</p> <p>1. I e-tjänstens serviceutrymme får uppgifter hanteras innan de lämnas till Havs- och vattenmyndigheten. En rapport med uppgifter är inkommen till Havs- och vattenmyndigheten då det anvisade kommandot att lämna in rapporten har använts utan anmärkning. Vid användande av bastjänsten anses en rapport vara inkommen till Havs- och vattenmyndigheten så snart den lämnats utan att avvisas.</p> <p>2. Uppgifter om <i>ursprungspartier</i> ska lämnas i en rapport till Havs- och vattenmyndigheten så snart de föreligger, dock senast under den <i>andra</i> helgfria vardagen efter dagen då <i>ursprungspartiet skapades.</i></p> |



| Nuvarande lydelse:   | Föreslagen lydelse:  |
|--|--|
| <p><i>påbörjades till en annan spårbarhetsaktör eller till en aktör i detaljhandeln.</i></p> <p><i>3. Om ett ursprungsparti bildas vid första försäljning och samma parti sedan termineras innan det tillhandahålls på marknaden, får uppgifter om ursprungspartiet och termineringen lämnas genom den avräkningsnota eller deklaration om övertagande som lämnas för partiet.</i></p> | <p><i>3. Spårbarhetsaktören ska lämna uppgifter på begäran enligt andra stycket genom e-tjänst med beaktande av punkten 1 ovan. Uppgifterna ska, om annat inte meddelas, lämnas i en rapport senast under andra helgfria vardagen efter att spårbarhetsaktören mottagit begäran.</i></p> |

## Motivering

Ändringarna i bestämmelserna om uppgiftslämnande i 8 § är en central del i den ändrade informationsmodell för spårbarhet som HaV genomför. Bakgrunden beskrivs närmare i avsnittet om bakgrund och syfte ovan. Genom ändringarna begränsas det kontinuerliga obligatoriska uppgiftslämnandet till att bara omfatta ursprungspartier. Information om övriga händelser som HaV behöver, hämtar HaV på begäran, in från spårbarhetsaktörerna. Förändringen genomförs genom att i första stycket avgränsa vilka spårbarhetsaktörer som fortsatt behöver rapportera ursprungspartier från utsläppandet på marknaden till HaV. I andra stycket anges därefter *vilka händelser* samtliga spårbarhetsaktörer behöver kunna lämna uppgifter om på begäran av Havs- och vattenmyndigheten.

I bestämmelsen anges även på *vilka sätt* uppgifter kan lämnas till HaV och vilka *tidsfrister* som gäller, för såväl obligatoriskt uppgiftslämnande som på begäran. Bestämmelsen om att lämna obligatoriska uppgifter genom e-tjänst eller bastjänst är i sak oförändrad. Föreskrifterna anpassas enbart till att kraven bara omfattar rapportering av ursprungsparti. Tidsfristen för rapportering av ursprungsparti för fiskeriprodukter är idag – genom undantag från grundregeln - likställd med motsvarande bestämmelse för inlämning av avräkningsnotor eller deklarationer om övertagande, vilken kan vara 24 eller 48 timmar efter första försäljning respektive övertagande. Motsvarande undantag finns inte för vattenbruksprodukter utan där gäller att en rapport om ursprungsparti ska lämnas senast första helgfria vardagen efter händelsen. HaV kommer med den förändrade informationsdelningen inte längre ha samma behov av lika snabb information om

ursprungspartier. Vidare ser HaV heller ingen anledning att differentiera tidsfristerna. Det är därför rimligt att ha en gemensam tidsfrist för alla typer ursprungspartier som är senast under den andra helgfria vardagen efter dagen då ursprungspartiet skapades.

Ett nytt tredje stycke infogas till bestämmelsen som rör hur länge spårbarhetsaktörerna behöver spara spårbarhetsinformation. Det finns idag ingen reglering på vare sig fiskeområdet eller livsmedelsområdet för hur länge spårbarhetsinformation ska sparas för att vara tillgängliga för myndigheterna på begäran. Det är upp till företagen att besluta om hur länge uppgifter sparas, men samtidigt är det en förseelse att inte kunna lämna uppgifter då det krävs. I förordning (EU) nr 931/2011 som rör spårbarhetskrav för animaliska livsmedels anges gränsen [...] *tills det finns goda skäl att anta att livsmedlet har konsumerats*. I kommissionens vägledning till artikel 18 i förordning (EG) nr 178/2002 anges att *en femårsperiod räknat från tillverkning eller leverans [...] torde sannolikt motsvara målet med artikel 18*. Från denna generella regel kan det finnas anpassningsbehov enligt kommissionen. Syftet med spårbarheten av fiskerikontrollskäl är i huvudsak ett annat än de av livsmedelsskäl. Utöver möjligheten att verifiera fångstupptag med spårbarhetsinformationen kan den också ge avtryck som indikerar att överträdelser kan ha begåtts i fångstledet. Preskriptionstiden för brott av normalgraden i Fiskelag (1993:787) (fiskelagen) och Lag (1994:1709) om EU:s förordningar om den gemensamma fiskeripolitiken (GFP-lagen) är två år, vilket följer av brottsbalkens bestämmelser för preskriptionstider relativt hur långt fängelsestraff ett brott maximalt kan ge. HaV bedömer det därför som lämpligt att införa denna tidsgräns som gräns även för hur länge spårbarhetsuppgifter ska sparas. Med en fast gräns skapas en önskvärd tydlighet som undanröjer behov av utredningar kring följsamhet mot bestämmelserna att tillhandahålla information på begäran.

## 9 §

Märkning och annan information som åtföljer partier      Märkning och *tillhandahållande* av information som åtföljer partier

| <i>Nuvarande lydelse:</i>  | <i>Föreslagen lydelse:</i>   |
|--|--|
| <p>Spårbarhetsaktören som levererar ska säkerställa att alla partier, i samband med leverans efter första försäljning, är fysiskt märkta så att de kan identifieras och särskiljas från andra partier samt att de <i>i tillämpliga fall åtföljes av dokumentation med de uppgifter som anges i bilaga 2, senast från och med den 1 januari 2019, eller senast det datum som anges i beslut om produktionsmedgivande enligt 6 § ovan.</i></p> | <p>Spårbarhetsaktören som levererar ska säkerställa att alla partier, i samband med leverans efter första försäljning, är fysiskt märkta så att de kan identifieras och särskiljas från andra partier samt att de åtföljes av dokumentation med de uppgifter som anges <i>för försäljningspartier i bilagan.</i></p> <p><i>Märkningen av och informationen om ett parti får endast innehålla ett enda identifikationsnummer.</i></p> |

| Nuvarande lydelse:  | Föreslagen lydelse:  |
|---|--|
| <p>Spårbarhetsaktören ska genomföra märkningen enligt följande.</p> <p>1. Den fysiska märkningen ska bestå av</p> <p style="padding-left: 40px;">a) <i>linjär streckkod enligt standarden ISO/IEC 15417:2007 och specifikationen GS1-128,</i></p> <p style="padding-left: 40px;">b) <i>en tvådimensionell streckkod enligt standarden ISO/IEC 16022:2006 och specifikationen GS1 DataMatrix ECC 200, eller</i></p> <p style="padding-left: 40px;">c) <i>en digitalt läsbar alfanumerisk kod som utgörs av partiets identifikationsnummer.</i></p> <p>Även andra linjära eller tvådimensionella streckkoder som följer den ovan angivna standarden får användas. Den använda specifikationen måste då framgå av märkningen. Märkning som utförs med någon form av streckkod ska kompletteras med identifikationsnumret i klartext. Identifikationsnummer ska för GS1-specifikationer bestå av kombinationen GTIN och Batch-nummer enligt GS1 AI 01 och 10, och för övriga specifikationer en kombination av partiattribut enligt specifikation publicerad på Havs- och vattenmyndighetens webbplats.</p> | <p>Spårbarhetsaktören ska genomföra märkningen enligt följande.</p> <p>1. Den fysiska märkningen ska bestå av <i>en optiskt eller elektroniskt maskinläsbar kod som innehåller partiets identifikationsnummer.</i></p> <p>2. Vid märkning av partier med <i>elektroniska chip eller liknande märkning med unika nummer ska den information som åtföljer sådana partier visa vilket identifikationsnummer som är relaterat till märkningens unika nummer.</i></p> <p>3. Märkning som utförs med någon form av streckkod ska kompletteras med <i>identifikationsnumret i klartext. Märkning och identifikationsnummer ska följa internationellt erkända standarder och specifikationer. Ett identifikationsnummer ska vara unikt för den</i></p> |

| Nuvarande lydelse:   | Föreslagen lydelse:  |
|--|--|
| <p>2. Uppgifterna om partiet ska vara tillgängliga direkt genom märkningen, indirekt genom en referens till en följesedel med uppgifterna, eller indirekt genom sökning på partiets identifikationsnummer i Havs- och vattenmyndighetens spårbarhetsdatabas.</p> <p>3. I de fall spårbarhetsaktören genomför en leverans efter första försäljning och innan uppgifterna enligt bilaga 1 har lämnats till Havs- och vattenmyndigheten i enlighet med 8 §, ska uppgifterna åtfölja partiet i form av en följesedel eller en streckkod.</p> <p>4. Partier som efter första försäljning förs ut till en annan medlemsstat inom EU ska vara märkta och uppgifterna om partiet ska åtfölja partiet i form av en följesedel eller en streckkod som innehåller alla obligatoriska uppgifter enligt bilaga 2.</p> <p>5. Partier som vid leverans förvaras i en tank eller liknande, ska åtföljas av en följesedel som innehåller partiets eller partiernas identifikationsnummer och en referens till den tank eller de tankar eller liknande som partiet eller partierna förvaras i.</p> <p>6. Partier som består av fångst under minsta referensstorlek för bevarande eller fångster som inte uppfyller handelsnormernas minsta storlekar och som ska användas till livsmedel, ska, utöver annan märkning enligt denna paragraf, vara tydligt märkta med en gulfärgad etikett eller</p> | <p>relevanta marknaden under den tid som standarden anger.</p> <p>4. Uppgifterna om partiet enligt första stycket ska finnas tillgängliga för leveransmottagare och behörig myndighet i eller utanför Sverige direkt genom märkningen eller indirekt genom en referens till ett handelsdokument eller tillgänglig digital lagringsplats med uppgifterna.</p> <p>5. Partier som vid leverans förvaras i en tank eller liknande där identifikationsnumret inte kan fästas på partiet i enlighet med artikel 6 och 7 förordning (EU) nr 404/2011, ska åtföljas av ett handelsdokument eller uppgifter på en digital lagringsplats enligt punkten 2 ovan som innehåller partiets eller partiernas identifikationsnummer och en referens till den tank eller de tankar eller liknande som partiet eller partierna förvaras i.</p> |

| Nuvarande lydelse:   | Föreslagen lydelse:  |
|--|--|
| <p><i>liknande med koden BMS i svart text. Denna märkning ska finnas från det att partiet bildas inför utsläppande på marknaden och därefter i alla saluföringsled till dess att fiskeri- och vattenbruksprodukterna i partiet inte längre kan användas för direkt konsumtion som livsmedel eller för direkt human konsumtion.</i></p> | <p><i>6. Vid sådant övertagande av ägande enligt punkterna a) och c) i 8 § som sker hos leverantören eller plats som denna anger, ska leverantörens märkning och tillhörande information åtfölja partier från att de lämnar leverantörens anläggning och fram till dess de når mottagarens anläggning. Även då övertagande av ägande sker hos mottagaren eller plats som denna anger, ska leverantörens märkning och tillhörande information åtfölja partier från att de lämnar leverantörens anläggning och fram till dess de når mottagarens anläggning.</i></p> |

## Motivering

Paragrafen anpassas för att skapa det ramverk för informationsdelning mellan aktörer som ska ersätta nuvarande ramverk för informationsdelningen som idag delvis går via HaV.

I första stycket tas inaktuella bestämmelser bort. Vidare införs ett förtydligande om att ett parti som levereras endast kan ha ett identifikationsnummer som ska användas av såväl leverantör som leveransmottagare för att spårbarheten inte ska brytas då en administrativ kontroll av spårbarheten utförs. Sådana brott i spårbarheten kan uppstå idag om leverantören märker med både det identifikationsnummer som rapporteras till Havs- och vattenmyndigheten för försäljningen, och samtidigt med ett annat identifikationsnummer som är anpassat till krav från leveransmottagaren och som denne använder vid sin rapportering av inköpet till Havs- och vattenmyndigheten. Behov av ändringar av ett identifikationsnummer behöver lösas antingen av leverantör innan leveransen eller av leveransmottagaren efter leveransmottagningen.

I nuvarande bilaga 2 anges vilken information som direkt eller indirekt ska kunna relateras till den fysiska märkningen vid en leverans. Ändringen av bilaga 1 innebär att denna kommer att innehålla motsvarande information som idag finns i bilaga 2. Bilaga 2 kan därför utgå och hänvisningen i första stycket istället riktas till den nya bilagan.

Ett nytt andra stycke införs för att förhindra att partier märks fysiskt med mer än ett identifikationsnummer. För att en spårbarhet ska upprätthållas i både det fysiska flödet och det administrativa måste det identifikationsnummer som leverantören fastställt för ett parti som levereras också vara det enda identifikationsnumret som finns i den fysiska märkningen. Det är också det identifikationsnummer som mottagaren ska använda i sina uppgifter om mottagna partier.

Den nuvarande preciseringen av märkningsstandard i andra stycket punkten 1 tas bort för att enklare möjliggöra användandet av andra internationellt erkända standarder och specifikationer. Det förtydligas också i tredje stycket punkten 1 att den märkning som avses i artikel 6 och 7 i genomförandeförordningen avser optisk eller elektronisk maskinläsbar märkning. Genom ändringen öppnas också för märkning med RFID och liknande teknik. Detta som en del i att aktörerna själva ska ansvara för informationsdelning mellan sig. Det finns då inte längre några motiv för att begränsa märkningsmetodiken så länge den uppfyller EU:s grundkrav.

Vid märkning med RFID och liknande av EU godkända elektroniska metoder har märkningsenheten (taggen) normalt en egen permanent unik identitet. Partiets identifikationsnummer kan då inte framgå direkt av märkningen utan bara indirekt genom informationen som åtföljer partiet. Föreskrifterna behöver därför beskriva närmare hur märkning med RFID och liknande metoder ska gå till. En ny punkt 2 läggs därför till i tredje stycket.

För att säkerställa en korrekt spårbarhet behöver identifikationsnummer vara unika för den aktuella marknaden som partierna befinner sig på i tid och rum. I tredje stycket läggs därför en ny punkt 3 som reglerar frågan. Utan unika identifikationsnummer finns det en risk för sammanblandningar. Fiskeri- och vattenbruksprodukter som omfattas av dessa föreskrifter förekommer – med nuvarande undantag för import från tredje land – huvudsakligen på unionsmarknaden. Undantaget kommer att upphöra redan i januari 2026 vilket finns anledning att beakta. För att ge förutsättningar en korrekt spårbarhet kompletteras EU:s krav på internationellt erkända standarder och specifikationer för märkningen med krav på unika identiteter på den aktuella marknaden under den tid som standarden anger. HaV ser inget behov av att införa krav på globalt unika identiteter för sådana produkter som inte förväntas lämna den svenska marknaden. Unikheten kopplas därför till den relevanta marknaden.

I tredje stycket punkten 4 (andra stycket punkten 2 i nuvarande lydelse) anpassas bestämmelsen till att informationen inte längre kommer att finnas tillgänglig som referens i Havs- och vattenmyndighetens spårbarhetsdatabas. Det är dock rimligt att en märkning fortsatt kan vara kopplad till information i en tillgänglig databas eller annan tillgänglig digital lagring. Metodiken bedöms ligga inom ramen för sådana identifieringsverktyg som beskrivs i artikel 6 i genomförandeförordningen.

Tredje stycket punkten 3 är inte längre tillämpligt när aktörerna själva ska svara för informationsdelningen mellan sig. Avsnittet utgår därför.

Tredje stycket punkten 4 utgår då bestämmelser om märkning och informationsdelning vid utförelse till andra länder infogats i punkten 2.

Tredje stycket punkten 5 har utvecklats för att på ett bättre sätt beskriva hur identifiering och informationsdelning behöver utföras då ett eller flera partier gemensamt förvaras osorterade i

bulk, tankar eller liknande. Märkning enligt tredje stycket punkten 1 är i praktiken inte möjlig i sådana situationer.

Tredje stycket punkten 6 bedöms kunna utgå. Märkning och informationen som åtföljer ett parti bör ge aktörerna tillräcklig information för att kunna identifiera partier med fångst som inte uppfyller minsta referensstorlek för bevarande eller handelsnormernas minsta storlek.

## 10 §

### Intern spårbarhet

| <i>Nuvarande lydelse:</i>  | <i>Föreslagen lydelse:</i>   |
|--|--|
| <p><i>Registrerade</i> spårbarhetsaktörer ska ha sina system och förfaranden för intern spårbarhet skriftligt dokumenterade. Dessa system och förfaranden ska vara utformade så att de säkerställer att informationen om partier som lämnar spårbarhetsaktören eller termineras, har en spårbarhet tillbaka till informationen om det parti eller de partier som spårbarhetsaktören har bildat dem av.</p> | <p><i>Spårbarhetsaktörer</i> ska ha sina egna system och förfaranden för intern spårbarhet skriftligt dokumenterade. Dessa system och förfaranden ska vara utformade så att de säkerställer att informationen om partier som lämnar spårbarhetsaktören eller termineras, har en spårbarhet tillbaka till informationen om det parti eller de partier som spårbarhetsaktören har bildat dem av.</p> |

### Motivering

Ändringen avser bara mindre språkliga ändringar. Eftersom det framgår av § 5 att en spårbarhetsaktör ska vara registrerad ersätts beteckningen "registrerade spårbarhetsaktörer" med "spårbarhetsaktörer".

## Bilaga 1

Nuvarande lydelse:

Uppgifter som ska vara åtkomliga genom Havs- och vattenmyndighetens spårbarhetsdatabas

| Uppgift (O= obligatorisk, OV= obligatorisk i vissa fall, - = ej tillämpligt). |   | Produktionsmetod |       |
|---|---|------------------|-------|
|   |   | Fångad           | Odlad |
| <b>Identifikation</b>   |   |                  |       |
| 1   | Identifikationsnummer   | O                | O     |
| 2   | Identifikationsnummer – ingående partier. <i>Vid blandning av partier.</i>  | OV               | OV    |
| 3   | Identifikationsnummer – fångstintyg. <i>Vid inblandning av importerat parti i blandat parti.</i>  | OV               | OV    |
| <b>Ursprung</b>   |   |                  |       |
| 4   | Importland. <i>För importerat parti.</i>  | OV               | OV    |
| 5   | Produktionsmetod  | O                | O     |
| 6   | Fiskefartygets distriktsbeteckning. <i>Obligatoriskt för partier som inte består av blandade partier från mer än ett fartyg.</i>  | OV               | -     |
| 7   | Fiskefartygets namn. <i>Obligatoriskt för partier som inte består av blandade partier från mer än ett fartyg.</i>   | OV               | -     |
| 8   | Flera fartyg. <i>Obligatoriskt för partier som består av blandade partier från mer än ett fartyg.</i>   | OV               | -     |
| 9   | Vattenbruksanläggningens namn   | -                | O     |
| <b>Produkt</b>  |   |                  |       |
| 10  | Art – FAO:s trebokstavskod  | O                | O     |
| 11  | Art – handelsbeteckning   | O                | O     |
| 12  | Art – vetenskapligt namn  | O                | O     |
| 13  | Minsta referensstorlek för bevarande  | O                | -     |
| 14  | Presentationsform   | O                | O     |
| 15  | Beredningsform  | O                | O     |
| 16  | Nettovikt, kg   | O                | O     |
| 17  | Antal individer. <i>Anges för ursprungspartier av lax.</i>  | OV               | -     |
| 18  | Fångstdatum/-period   | O                | -     |
| 19  | Produktionsdatum  | -                | O     |
| 20  | Fångstområde  | O                | -     |
| 21  | Dominerande fångstområde. <i>Obligatoriskt för partier som består av blandade partier från mer än ett fångstområde enligt definitionen i artikel 38.1.a i förordning (EU) nr 1379/2013.</i>           | OV               | -     |
| 22  | Ekonomisk zon. <i>Obligatoriskt för ursprungspartier som består av reglerade arter där artikel 67.13. a i förordning (EU) nr 404/2011 är tillämplig.</i>  | OV               | -     |
| 23  | Produktionsområde   | -                | O     |
| 24  | Dominerande produktionsområde. <i>Obligatoriskt för partier som består av blandade partier från mer än ett produktionsområde enligt definitionen i artikel 38.1.c i förordning (EU) nr 1379/2013.</i> | -                | OV    |
| 25  | Fiskeredskap – kategori   | O                | -     |
| 26  | Upptinad. <i>Om partiet tidigare varit fryst.</i>   | OV               | OV    |
| 27  | Datum för minsta hållbarhet. <i>När artikel 35.1. e i förordning (EU) nr 1379/2013 är tillämplig.</i>   | OV               | OV    |



| Händelse |  |    |    |
|----------|--|----|----|
| 28       | Uppgiftslämnare  | O  | O  |
| 29       | Händelsetyp  | O  | O  |
| 30       | Händelsedatum  | O  | O  |
| 31       | Leverantör – namn. Gäller ej ursprungspartier.   | OV | OV |
| 32       | Leverantör – GLN <sup>3</sup> . <i>Alternativ till VAT-nummer.</i> Gäller ej ursprungspartier.   | OV | OV |
| 33       | Leverantör – VAT-nummer. <i>Alternativ till GLN.</i> Gäller ej ursprungspartier.   | OV | OV |
| 34       | Leverantör – anläggningens GLN <i>Obligatoriskt om leverantören är registrerad användare av spårbarhetsdatabasen.</i> Gäller ej ursprungspartier.          | OV | OV |
| 35       | Leverantör – anläggningens adress. <i>Obligatoriskt om leverantören inte är registrerad användare av spårbarhetsdatabasen.</i> Gäller ej ursprungspartier. | OV | OV |
| 36       | Mottagare – namn   | O  | O  |
| 37       | Mottagare – GLN. <i>Alternativ till VAT-nummer</i>   | OV | OV |
| 38       | Mottagare – VAT-nummer. <i>Alternativ till GLN.</i>  | OV | OV |
| 39       | Mottagare – anläggningens GLN. <i>Obligatoriskt om mottagaren är registrerad användare av spårbarhetsdatabasen.</i>  | OV | OV |
| 40       | Mottagare – anläggningens adress. <i>Obligatoriskt om mottagaren inte är registrerad användare av spårbarhetsdatabasen.</i>                                | OV | OV |

Föreslagen lydelse:

*Ändringar i bilagan är markerad genom understruken text.*

**Bilaga. Uppgifter om händelser som enligt 8 § ska lämnas till Havs- och vattenmyndigheten antingen kontinuerligt eller på begäran samt vad som ska åtfölja partier enligt 9 §.**

| Uppgift (O = alltid obligatorisk, OV = obligatorisk i vissa fall som framgår av textbeskrivningen av uppgiften, - = ej tillämpligt). |  | Händelse   |             |                  |                   |                   |
|--|--|--|-------------|------------------|-------------------|-------------------|
|  |  | Avser händelser enligt 8 § 1 st. och 2 st. punkt a-d |             |                  |                   |                   |
|  |  | Ursprungs-<br>parti                                  | Inköp<br>a) | Produktion<br>b) | Terminering<br>d) | Försäljning<br>c) |
| <b>Identifikation</b>  |  |  |             |                  |                   |                   |
| 1  | Identifikationsnummer  | O  | O           | O                | O                 | O                 |
| 2  | Identifikationsnummer – ingående partier.<br><i>Identifikationsnummer på det parti eller de partier som ett produktionsparti har skapats av.</i> | -  | -           | O                | -                 | -                 |

<sup>3</sup> Avser GS1-lokaliseringsnummer (Global Location Number).

|          |   |    |    |    |    |    |
|----------|---|----|----|----|----|----|
| 3        | <u>Dokumentnummer</u> – ingående importerat parti. <u>Obligatorisk för importerat parti med krav på fångstintyg som ingår i produktionsparti.</u>   | -  | OV | OV |    | -  |
| Ursprung |   |    |    |    |    |    |
| 4        | Importland. <u>Obligatorisk för importerat parti.</u>   | -  | O  | O  | -  | -  |
| 5        | Produktionsmetod  | O  | O  | O  | O  | O  |
| 6        | Fiskefartygets distriktsbeteckning. <u>Obligatorisk för partier som inte består av blandade partier från mer än ett fartyg.</u>   | O  | OV | OV | OV | OV |
| 7        | Fiskefartygets namn. <u>Obligatorisk för partier som inte består av blandade partier från mer än ett fartyg.</u>  | O  | OV | OV | OV | OV |
| 8        | Flera fartyg. <u>Obligatorisk för partier som består av blandade partier från mer än ett fartyg.</u>  | -  | OV | OV | OV | OV |
| 9        | Vattenbruksanläggningens namn   | O  | O  | O  | O  | O  |
| Produkt  |   |    |    |    |    |    |
| 10       | Art – FAO:s trebokstavskod  | O  | O  | O  | O  | O  |
| 11       | Art – handelsbeteckning   | O  | O  | O  | O  | O  |
| 12       | Art – vetenskapligt namn  | O  | O  | O  | O  | O  |
| 13       | Minsta referensstorlek för bevarande. <u>Obligatorisk för fiskeriprodukter under minsta referensstorlek för bevarande enligt förordning (EU) nr 1380/2013 eller under handelsnormernas minsta storlek enligt förordning (EU) nr 1379/2013</u>             | OV | OV | OV | OV | OV |
| 14       | Presentationsform. <u>Obligatorisk om uppgiften inte framgår av artikelinformation i identifikationsnumret</u>  | O  | OV | OV | OV | OV |
| 15       | Beredningsform. <u>Obligatorisk om uppgiften inte framgår av artikelinformation i identifikationsnumret</u>   | O  | OV | OV | OV | OV |
| 16       | Nettovikt, kg<br><u>Obligatorisk även för andra händelser än ursprungsparti om kvantiteten inte är angiven i antal individer. Även obligatorisk tillsammans med uppgift om antal individer om det sker en övergång från redovisning i nettovikt, till</u> | O  | OV | OV | OV | OV |

|          |   |    |    |    |    |    |
|----------|---|----|----|----|----|----|
|          | <u>redovisning i antal individer i samband med händelsen.</u>   |    |    |    |    |    |
| 17       | Antal individer. Obligatorisk för ursprungspartier av fångad lax. <u>Obligatorisk för andra händelser än ursprungsparti om kvantiteten inte är angiven i nettovikt. Även obligatorisk tillsammans med uppgift om nettovikt om det sker en övergång till redovisning i nettovikt, istället för i antal individer, i samband med händelsen.</u> | OV | OV | OV | OV | OV |
| 18       | Fångstdatum/-period   | O  | O  | O  | O  | O  |
| 19       | Produktionsdatum. <u>Avser skördedatum för vattenbruksprodukter.</u>  | O  | O  | O  | O  | O  |
| 20       | Fångstområde  | O  | O  | O  | O  | O  |
| 21       | Dominerande fångstområde. <u>Obligatorisk för partier som består av blandade partier från mer än ett fångstområde enligt definitionen i artikel 38.1.a i förordning (EU) nr 1379/2013.</u>  | -  | OV | OV | OV | OV |
| 22       | Ekonomisk zon. <u>Obligatorisk för ursprungspartier som består av reglerade arter där artikel 67.13. a i förordning (EU) nr 404/2011 är tillämplig.</u>   | OV | -  | -  | -  | -  |
| 23       | Produktionsområde. <u>Produktionsområde för vattenbruksprodukter enligt artikel 38 i förordning (EU) nr 1379/2013.</u>  | O  | O  | O  | O  | O  |
| 24       | Dominerande produktionsområde. <u>Obligatorisk för partier som består av blandade partier från mer än ett produktionsområde enligt definitionen i artikel 38.1.c i förordning (EU) nr 1379/2013.</u>  | -  | OV | OV | OV | OV |
| 25       | Fiskeredskap – kategori   | O  | O  | O  | O  | O  |
| 26       | Upptinad. <u>Om partiet tidigare varit fryst.</u>   | OV | OV | OV | OV | OV |
| 27       | Datum för minsta hållbarhet. <u>Obligatorisk när artikel 35.1. e i förordning (EU) nr 1379/2013 är tillämplig.</u>  | OV | OV | OV | OV | OV |
| Händelse |   |    |    |    |    |    |

|    |  |   |    |    |    |    |
|----|--|---|----|----|----|----|
| 28 | Uppgiftslämnare – <u>uppgiftslämnarens namn. Obligatorisk vid rapportering av ursprungsparti samt vid rapportering på begäran.</u>   | O | OV | OV | OV | OV |
| 29 | Uppgiftslämnare – <u>företagsidentifieringsnummer eller spårbarhetsaktörsnummer. Obligatorisk vid rapportering av ursprungsparti samt vid rapportering på begäran.</u>   | O | OV | OV | OV | OV |
| 30 | Händelsetyp  | O | O  | O  | O  | O  |
| 31 | Händelsedatum  | O | O  | O  | O  | O  |
| 32 | Leverantör – <u>företagsidentifieringsnummer, spårbarhetsaktörsnummer, eller VAT-nummer.</u>   | - | O  | -  | -  | O  |
| 33 | Leverantör – <u>anläggningsidentifieringsnummer eller adress för anläggning från vilken en leverans utgår.</u>   | - | O  | -  | -  | O  |
| 34 | Mottagare – <u>företagsidentifieringsnummer, spårbarhetsaktörsnummer, eller VAT-nummer.</u>  | - | O  | -  | -  | O  |
| 35 | Mottagare – <u>anläggningsidentifieringsnummer eller adress för anläggning till vilken en leverans sker. Vid ägarbyte hos leverantören anges vid försäljning samma anläggning som den från vilken en leverans utgår.</u> | - | O  | -  | -  | O  |

## Motivering

| Tabellrad nr                       | Text  | Motivering  |
|------------------------------------|---|---|
| Rad 31 och 36 i nuvarande bilaga 1 | Utgår   | Uppgift om namn på leverantör och mottagare framgår genom det nummer som identifierar företaget enligt tabellrad 32 respektive 34 i föreslagen bilaga.  |
| 6, 7, 8, 21 och 24                 | Obligatoriskt ändra till obligatorisk   | Avser att en uppgift är obligatorisk  |
| 2                                  | Identifikationsnummer – ingående partier. <u>Identifikationsnummer på det parti eller de partier som ett produktionsparti har skapats av.</u>       | Nuvarande stödtext behöver anpassas till att definitionen på produktionsparti ändras och inte längre utgörs av enbart blandade partier.   |
| 3                                  | Dokumentnummer – ingående importerat parti. <u>Obligatorisk för importerat parti med krav på fångstintyg som ingår i produktionsparti.</u>          | Dokumentnummer är den term som används i EU:s bestämmelser om fångstintygsnummer. Det är lämpligt att använda samma term här. Stödtexten ändras för att förtydliga när uppgiften är obligatorisk. |
| 4                                  | Importland. <u>Obligatorisk för importerat parti.</u>   | Stödtexten ändras för att förtydliga när uppgiften är obligatorisk.   |
| 13                                 | Minsta referensstorlek för bevarande. <u>Obligatorisk för fiskeriprodukter under minsta referensstorlek för bevarande enligt förordning (EU) nr</u> | Av förenklingsskäl ändras kraven så att uppgiften bara behöver finnas för partier som består av produkter under minsta  |

|    |  |  |
|----|--|--|
|    | <u>1380/2013 eller under handelsnormernas minsta storlek enligt förordning (EU) nr 1379/2013</u>   | referensstorlek för bevarande eller handelsnormernas minsta storlek.   |
| 14 | Presentationsform.<br><u>Obligatorisk om uppgiften inte framgår av artikelinformation i identifikationsnumret</u>  | Av förenklingssskäl ändras kraven så att uppgiften bara behöver finnas om den inte redan framgår som del i partiets identifikationsnummer.   |
| 15 | Beredningsform.<br><u>Obligatorisk om uppgiften inte framgår av artikelinformation i identifikationsnumret</u>   | Av förenklingssskäl ändras kraven så att uppgiften bara behöver finnas om den inte redan framgår som del i partiets identifikationsnummer.   |
| 16 | Nettovikt, kg.<br><u>Obligatorisk även för andra händelser än ursprungsparti om kvantiteten inte är angiven i antal individer. Även obligatorisk tillsammans med uppgift om antal individer om det sker en övergång till redovisning i antal individer i samband med händelsen.</u>                          | Uppgiften behöver vara villkorat obligatorisk i leden efter ursprungsparti så de produkter som får säljas med kvantiteten angiven i antal individer inte här behöver redovisas kvantiteten i nettovikt. Vid en övergång till redovisning i antal individer behöver även den relevanta händelsen innehålla både uppgift om nettovikt och antal individer för att partiernas kvantiteter ska kunna följas.                         |
| 17 | Antal individer. <u>Obligatorisk för ursprungspartier av fångad lax. Obligatorisk för andra händelser än ursprungsparti om kvantiteten inte är angiven i nettovikt. Även obligatorisk tillsammans med uppgift om nettovikt om det sker en övergång till redovisning i nettovikt i samband med händelsen.</u> | Uppgiften behöver vara villkorat obligatorisk i leden efter ursprungsparti så de produkter som får säljas med kvantiteten angiven i antal individer inte här behöver redovisas i kvantiteten i nettovikt. Vid en övergång till redovisning i antal individer – eller det omvända – behöver även den relevanta händelsen innehålla både uppgift om nettovikt och antal individer för att partiernas kvantiteter ska kunna följas. |
| 19 | Produktionsdatum.<br><u>Avser skördedatum för vattenbruksprodukter.</u>  | Av tydlighetsskäl införs en stödtext som förklarar att det är skördedatum som avses.   |
| 23 | Produktionsområde.<br><u>Produktionsområde för vattenbruksprodukter enligt artikel 38 i förordning (EU) nr 1379/2013.</u>  | Av tydlighetsskäl införs en stödtext som förklarar att det odlingsområde för vattenbruksprodukter som anges i artikel 38 i förordning (EU) nr 1379/2013 som avses.   |
| 28 | Uppgiftslämnare –<br>uppgiftslämnarens namn.<br><u>Obligatorisk vid rapportering av ursprungsparti samt vid rapportering på begäran.</u>   | Det är idag otydligt om uppgiftslämnaren avser en fysisk person eller en organisation. Ett tillägg behövs därför så detta tydligt framgår att det utöver den obligatoriska rapporteringen av ursprungsparti, bara gäller vid rapportering på begäran. Uppgiften är inte tillämplig i samband med kraven på uppgifter i § 9, då inget uppgiftslämnande sker i de situationer som omfattas.  |
| 29 | Uppgiftslämnare –<br>företagsidentifieringsnummer eller spårbarhetsaktörsnummer.   | Vid den obligatoriska rapporteringen av ursprungsparti samt vid rapportering på begäran behöver spårbarhetsaktören kunna identifieras. En ny rad 29 införs   |

|           |   |   |
|-----------|---|---|
|           | <u>Obligatorisk vid rapportering av ursprungsparti samt vid rapportering på begäran.</u>  | därför. Bestämmelsen tillämpas redan i den rapportering som idag sker med e-tjänst och bastjänst. Det är en integrerad del av inloggningen till e-tjänsten samt av den tekniska vägledningen för bastjänsterna. Uppgiften är inte tillämplig i samband med kraven på uppgifter i § 9, då inget uppgiftslämnande sker i de situationer som omfattas. |
| <u>32</u> | Leverantör – <u>företagsidentifieringsnummer, spårbarhetsaktörsnummer, eller VAT-nummer.</u>  | Av förenklingsskäl öppnas för fler möjligheter att ange ett identifieringsnummer för företaget som levererar.   |
| <u>33</u> | Leverantör – <u>anläggnings-identifieringsnummer eller adress för anläggning från vilken en leverans utgår.</u>   | Av förenklingsskäl öppnas för fler möjligheter att ange ett identifieringsnummer för anläggningen som en leverans sker från.  |
| <u>34</u> | Mottagare – <u>företagsidentifieringsnummer, spårbarhetsaktörsnummer, eller VAT-nummer.</u>   | Av förenklingsskäl öppnas för fler möjligheter att ange ett identifieringsnummer för företaget som mottar leveranser.   |
| <u>35</u> | Mottagare – <u>anläggnings-identifieringsnummer eller adress för anläggning till vilken en leverans sker.</u><br><u>Vid ägarbyte hos leverantören anges vid försäljning samma anläggning som den från vilken en leverans utgår.</u> | Av förenklingsskäl öppnas för fler möjligheter att ange ett identifieringsnummer för anläggningen som en leverans sker till eller en köpare eller dennes ombud hämtar ifrån.  |

## Bilaga 2

Nuvarande lydelse:

### Fysisk märkning

| Uppgift (O= obligatorisk, OV= obligatorisk i vissa fall, - = ej tillämpligt). |  | Produktionsmetod |       |
|---|--|------------------|-------|
|   |  | Fångad           | Odlad |
| <b>Identifikation</b>   |  |                  |       |
| 1   | Identifikationsnummer  | O                | O     |
| 2   | Leverantör – namn <sup>4</sup>   | O                | O     |
| 3   | Leverantör – adress <sup>1</sup>   | O                | O     |
| <b>Ursprung</b>   |  |                  |       |
| 4   | Produktionsmetod   | O                | O     |
| 5   | Fiskefartygets distriktsbeteckning. <i>Obligatoriskt för partier som inte består av blandade partier från mer än ett fartyg.</i> | OV               | -     |
| 6   | Fiskefartygets namn. <i>Obligatoriskt för partier som inte består av blandade partier från mer än ett fartyg.</i>                | OV               | -     |
| 7   | Flera fartyg. <i>Obligatoriskt för partier som består av blandade partier från mer än ett fartyg.</i>                            | OV               | -     |

<sup>4</sup> Artikel 67.10 i förordning (EU) nr 404/2011 är tillämplig för uppgifterna om leverantörens namn och adress.

|         |   |    |    |
|---------|---|----|----|
| 8       | Vattenbruksanläggningens namn   | -  | O  |
| Produkt |   |    |    |
| 9       | Art – FAO:s trebokstavskod  | O  | O  |
| 10      | Art – handelsbeteckning   | O  | O  |
| 11      | Art – vetenskapligt namn  | O  | O  |
| 12      | Minsta referensstorlek för bevarande  | O  | -  |
| 13      | Nettovikt, kg   | OV | OV |
| 14      | Antal individer.  | OV | -  |
| 15      | Fångstdatum/-period   | O  | -  |
| 16      | Produktionsdatum  | -  | O  |
| 17      | Fångstområde  | O  | -  |
| 18      | Dominerande fångstområde. <i>Obligatoriskt för partier som består av blandade partier från mer än ett fångstområde enligt definitionen i artikel 38.1.a förordning (EU) nr 1379/2013.</i>             | OV | -  |
| 19      | Ekonomisk zon. <i>Obligatoriskt för ursprungspartier som består av reglerade arter där artikel 67.13. a i förordning (EU) nr 404/2011 är tillämplig.</i>  | OV | -  |
| 20      | Produktionsområde   | -  | O  |
| 21      | Dominerande produktionsområde. <i>Obligatoriskt för partier som består av blandade partier från mer än ett produktionsområde enligt definitionen i artikel 38.1.c i förordning (EU) nr 1379/2013.</i> | -  | OV |
| 22      | Fiskeredskap – kategori   | O  | -  |
| 23      | Upptinad. <i>Om partiet tidigare varit fryst.</i>   | OV | OV |
| 24      | Datum för minsta hållbarhet. <i>När artikel 35.1.e i förordning (EU) nr 1379/2013 är tillämplig.</i>  | OV | OV |

Föreslagen lydelse:

Bilaga 2 utgår helt.

---

**Sändlista**

Aquaculture stewardship council

Fiskbranschens riksförbund

GS1 Sweden AB

Göteborgs kommun

Falkenbergs kommun

Havs- och Kustfiskarnas Producentorganisation

Jordbruksverket

Kommerskollegiet

Krav

Kustbevakningen

Livsmedelsverket

Länsstyrelserna

Marine Stewardship Council

Matfiskodlarna

Producentorganisationen kustfiskarna Bottenhavet

Norrbottens kustfiskares producentorganisation

Regelrådet

Stockholms kommun

Svensk dagligvaruhandel

Svensk skaldjursodling PO

Svenska fiskhandelsförbundet

Sveriges fiskares producentorganisation

Sveriges fiskgrossister

Swedish pelagic federation producers organisation

Tullverket

Världsnaturfonden WWF



## Konsekvensutredning dnr HaV 2024-002031 gällande ändring av föreskrifterna HVMFS 2017:14 om spårbarhet för vissa fiskeri- och vattenbruksprodukter

### A. Allmänt

#### 1. Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

Ändringarna i Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter HVMFS 2017:14 om spårbarhet för vissa fiskeri- och vattenbruksprodukter (spårbarhetsföreskrifterna) är kopplade till genomförandet av de förbättringar av det svenska spårbarhetssystemet för vissa fiskeri- och vattenbruksprodukter som ett tidigare regeringsuppdrag identifierade som förenklande för berörda företag<sup>1</sup>.

Havs- och vattenmyndigheten (HaV) fick i regleringsbrev för 2022 i uppdrag av regeringen att analysera och genomföra förbättringar i det svenska spårbarhetssystemet för vissa fiskeri- och vattenbruksprodukter. Uppdraget utfördes i samråd med Livsmedelsverket (SLV) och i dialog med berörda aktörer. HaV genomförde en analys av Statskontorets utvärdering av det befintliga spårbarhetssystemet och forskare på Chalmers Tekniska högskola gjorde en omvärldsanalys. HaV tog därefter fram ett förslag till förändringar i spårbarhetssystemets omfattning och förändringar i myndighetsansvaret för kontroll av spårbarhet i leden efter första försäljning.

Det förslag som togs fram går ut på att informationsdelningen i leden efter första försäljning övergår från en ordning med central digital delning mellan aktörer via HaV:s spårbarhetsdatabas, till en ordning med decentraliserad delning direkt mellan berörda aktörer. Denna delning kan vara valfritt digital eller analog, men märkningen måste fortsatt vara digital då det är ett EU-krav. HaV förutsätts fortsatt få spårbarhetsinformation från första försäljning, men i övrigt endast på begäran. Detta är en ordning som liknar den ordning flertalet länder har enligt den omvärldsanalys Chalmers genomförde. I förslaget presenterades också en möjlighet för aktörerna att under en övergångsperiod kunna hantera sin informationsdelning genom en frivillig användning av en avgiftsbelagd tjänst administrerad av HaV. Förändringarna i myndighetsansvar omfattar i förslaget en övergång av ansvaret för kontrollen hos de enskilda aktörerna – vilket huvudsakligen sker i fält – av efterlevnad av de särskilda spårbarhetsbestämmelserna på fiskets område från HaV till Livsmedelsverket och de kommunala nämnderna. Sådan kontroll förutsätts bli avgiftsbelagd på samma sätt som den ordinarie livsmedelskontrollen. HaV har enligt förslaget fortsatt det övergripande

---

<sup>1</sup> Redovisning av regeringsuppdrag att analysera och förbättra det svenska spårbarhetssystemet för vissa fiskeri- och vattenbruksprodukter, HaV dnr 01379-2022. [Redovisning av regeringsuppdrag \(havochvatten.se\)](#)

ansvaret samt svarar för den administrativa kontrollen av spårbarhet mellan fångst eller skörd och detaljhandelsledet.

Effekterna på kontrollnyttan av förslaget analyserades liksom de rättsliga och ekonomiska konsekvenserna. Sammanfattningsvis bedömdes kontrollnyttan minska med en decentraliserad informationsdelning men öka vad gäller förändringen av kontrollansvaret efter första försäljning. Genomförandet av förslaget förutsätter förändringar i såväl lag, förordningar och föreskrifter. De ekonomiska konsekvenserna för myndigheterna rör dels anpassning av det befintliga spårbarhetssystemet och det digitala stödsystemet för inspektioner, dels generell utveckling av berörda verksamhetsprocesser på berörda myndigheter. Berörda aktörer ansåg att förslaget innebar lättnader för dem. Någon mer detaljerad konsekvensanalys av förslaget gjordes inte inom regeringsuppdraget eller tidigare av Statskontoret. HaV avrapporterade regeringsuppdraget i september 2023. Arbetet med genomförandet av de förändringar som behöver göras har fortsatt i ett genomförandeprojekt.

Redan den 6 juli 2023 tog HaV:s generaldirektör ett formellt beslut om att påbörja införandet av ett utvecklat kontrollsystem med en inriktning enligt det förslag som utarbetades under regeringsuppdraget. Syftet var att förenkla för berörda aktörer och skapa ett mer effektivt kontrollarbete för berörda myndigheter. Det utvecklade systemet planerades kunna träda i kraft den 1 januari 2025. Det gav aktörerna tid att kunna anpassa sig till det nya systemet samt utrymme för att hantera nödvändiga rättsliga förändringar. De föreskriftsändringar som nu föreslås syftar till att skapa de rättsliga förutsättningarna för uppgiftslämnande och informationsdelning mellan aktörer som är en del av det utvecklade kontrollsystemet. De delar som rör förändringar av myndighetsansvar i tillsynen berörs inte av föreskrifterna.

Utfallet av regeringsuppdraget var bland annat att de centrala ramarna för delning av spårbarhetsinformation borde kvarstå men göras mer flexibla och förenklas i så stor utsträckning som möjligt. Ett antal grundförutsättningar för spårbarheten förutsattes fortsatt behöva gälla. Under samrådet vid utarbetandet av förslaget till ändringar av spårbarhetsföreskrifterna och i samband med presentation av förslaget, har synpunkter lämnats av företrädare för aktörerna och av berörda myndigheter. Synpunkterna har beaktats när detaljer i nämnda centrala ramar reglerats i de nya föreskrifterna som nu är föremål för en remiss. Följande punkter kan sägas utgöra ramarna för kommande uppgiftslämnande till HaV samt delning av information mellan aktörer.

### Omfattning

I leveranskedjan som följer efter fiske eller vattenbruk så omfattar spårbarhetsföreskrifterna alla aktörer i leveranskedjan från och med aktörer vid första utsläppandet på marknaden och fram till och med aktörer som säljer till detaljhandelsledet. Aktörer i dessa led ska fortsatt vara registrerade som spårbarhetsaktörer hos HaV. Aktörer som enbart bedriver detaljhandel med slutkonsumenter omfattas inte av registreringskravet. Även auktioner och andra som förmedlar försäljning av fiskeri- och vattenbruksprodukter åt fiskare eller odlare utan att själva vara ägare ska fortsatt vara registrerade som spårbarhetsaktörer. Undantaget för detaljhandlare som säljer i begränsad omfattning till andra detaljhandlare har tagits bort. Det är inte relevant längre när den obligatoriska rapporteringen till HaV av alla händelser upphör. Skälet till undantaget var främst att det bedömdes oproportionerligt att kräva obligatorisk rapportering i förhållande till den begränsade kontrollnyttan.

### Nationella kompletteringar av EU-kraven

Samtliga krav från EU:s kontrollförordning<sup>2</sup> (KF) och genomförandeförordning<sup>3</sup> (GF) på fiskets område kvarstår för alla aktörer. Nödvändiga nationella bestämmelser för att uppnå syftet med EU-förordningarna och för att möjliggöra de lättnader EU öppnar för kvarstår. Det rör kompletteringar av uppgiftslämnande för att skapa en obruten spårbarhetskedja framåt och bakåt mellan och inom företag från fångst eller skörd och fram till detaljhandelsledet. Lättnaderna avser möjligheten att under ett tröskelvärde på försäljningen undanta befälhavares direktförsäljning till slutkonsumenter från spårbarhetskraven.

### Uppgiftslämnande

Varje aktör ska fortsatt ha uppgifter om de spårbarhetshändelser internt hos aktören och externt i förhållande till leverantörer och leveransmottagare som behövs för att kunna upprätthålla en spårbarhetskedja mellan affärspartners och inom en aktörs verksamhet. Uppgifter om ursprungspartiet som startar spårbarhetskedjan ska fortsatt rapporteras obligatoriskt kontinuerligt digitalt till HaV medan uppgifter om övriga händelser enbart ska rapporteras på begäran av HaV och lämnas genom HaV:s e-tjänst. Uppgifter som inte rapporteras kontinuerligt ska sparas i minst två år från händelsen. HaV föreskriver om vilka uppgifter som ska finnas om respektive händelse. I förenklingssyfte tas kravet på uppgiftslämnande bort i de fall syftet med en uppgift kan uppnås med redan lämnade uppgifter och förutsatt det inte strider mot EU-kraven. Standarder och specifikationer för den obligatoriska rapporteringen av ursprungspartier ska fortsatt vara sådana som används av branschen. HaV föreskriver inte om vilka erkända standarder och specifikationer som ska användas utan anger istället i vägledningen till föreskrifterna exempel på sådana standarder och specifikationer som kan användas för att uppfylla kraven.

### Informationsdelning mellan aktörer vid leveranser

Vid leveranser ska partier fortsatt märkas digitalt enligt erkänd internationell standard i enlighet med EU-kraven<sup>4</sup>, men inte längre begränsat till enbart koder eller streckkoder utan även andra maskinläsbara identifieringsverktyg som elektroniska chip eller liknande verktyg. Informationen om partiet kan fortsatt helt eller delvis vara kodad i själva märkningen eller finnas valfritt i en följesedel på papper eller digitalt eller i en databas. Om informationen som medföljer en leverans finns i en följesedel eller databas ska den fysiska märkningen minst innehålla partiets identifikationsnummer<sup>5</sup>. Partiets identifikationsnummer behöver inte vara globalt unikt utan bara unikt på den relevanta marknaden.

<sup>2</sup> Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs.

<sup>3</sup> Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 404/2011 av den 8 april 2011 om tillämpningsföreskrifter för (EG) nr 1224/2009 om att införa ett kontrollsystem i gemenskapen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs.

<sup>4</sup> Regleras i GF Artikel 67 punkterna 6 och 8

<sup>5</sup> Regleras i GF Artikel 67 punkterna 6–7. HaV har operationaliserat bestämmelserna i HVMFS 2017:14 så att identifieringsmärkningen kan ske med digitalt läsbar kod med enbart partiidentiteten eller med en en- eller tvådimensionell streckkod. Informationen om partiet ska sedan vara tillgänglig antingen genom kodning i själva märkningen (streckkoder), i en följesedel eller genom sökning i HaV:s spårbarhetsdatabas.

## 2. *Beskrivning av alternativa lösningar för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd*

Den förändring som HaV nu arbetat med att genomföra har varit föremål för granskning och förslag av Statskontoret, analys och förslag inom ett regeringsuppdrag genomfört i samråd med Livsmedelsverket och i dialog med berörda aktörer, samt därefter ett samråd med berörda myndigheter och företrädare för berörda aktörer. HaV har också låtit forskare på Chalmers tekniska högskola göra en omvärldsanalys som underlag för olika vägval. Processen har lett till att det finns en samsyn kring ramarna för de förbättringar som behöver genomföras och därmed även ramarna för ändringar av nuvarande föreskrifter. Det är därför svårt att se alternativa lösningar i de mer grundläggande delarna av de fyra centrala områden som tas upp i avsnitt 1.

Vid analysen av effekter som kan uppkomma om ingen reglering kommer tillstånd utgår HaV från att det gäller utifrån nuvarande reglering i HVMFS 2017:14 och inte utifrån en situation utan några föreskrifter alls. Om ändringarna i föreskrifterna inte genomförs så innebär det att den önskade omställningen av informationsdelningen efter första utsläppandet på marknaden inte kan verkställas utan den av branschen kritiserade informationsdelningen via HaV kvarstår<sup>6</sup>.

## 3. *Uppgifter om vilka som berörs av regleringen*

De delar av föreskrifterna som nu föreslås ändras berör primärt livsmedelsföretag som vid utsläppande på marknaden köper eller övertar berörda fiskeri- eller vattenbruksprodukter från fiskare eller vattenbrukare och livsmedelsföretag som i senare led av leveranskedjan är ägare till sådana produkter. Auktioner och andra företag som i första ledet förmedlar försäljning eller annan överlåtelse av ägandet för fiskares eller vattenbrukares räkning omfattas också. Företag som uteslutande bedriver detaljhandel omfattas inte. I praktiken innebär det att de 265 företag som redan idag är registrerade som spårbarhetsaktörer omfattas. Genom att undantaget för detaljhandlare som säljer i begränsad omfattning till andra detaljhandlare tas bort tillkommer ett antal detaljhandlare som idag inte omfattas av föreskrifterna. Det är inte möjligt att närmare fastställa exakt hur många företag i detaljhandeln som kommer att tillkomma när undantaget tas bort. Registren hos de livsmedelskontrollerande myndigheterna omfattar inte uppgifter som kan användas för att identifiera företag i detaljhandeln som säljer produkter till andra detaljhandlare inom ramen för undantaget. Under åren som kraven på registrering har funnits har ett fåtal detaljhandlare avregistrerat sig med motiveringen att de enbart säljer till andra detaljhandlare inom ramen för undantagsbestämmelserna. HaV:s samlade bedömning är att högst något tiotal företag kommer att tillkomma när undantaget tas bort.

Förändringarna berör även fiskare indirekt men bara i högst marginell omfattning. Fiskare ska enligt föreskrifterna lämna de uppgifter till spårbarhetsaktören i ledet efter fisket som denne behöver för att upprätta ursprungspartier. När det blir lättnader i kraven för spårbarhetsaktören så blir det också motsvarande lättnader för fiskaren som ska tillhandahålla uppgifterna. Lättnaden som införs avser att uppgift om minsta referensstorlek för bevarande (MRB) bara behöver lämnas då partier som befälhavaren levererar har bildats av produkter som inte uppnår MRB. Det är ytterst ovanligt att produkter under MRB används för annat än till animaliska biprodukter eller produkter av sådana, vilka inte omfattas av dessa spårbarhetskrav. Den föreslagna ändring innebär att

<sup>6</sup> Se vidare avsnitt 3 i [Statskontorets utvärdering 2021:12](#)

fiskaren inte längre mer eller mindre ständigt behöver lämna uppgift till spårbarhetsaktören om att partiet bildats av produkter som uppnått MRB.

#### 4. Uppgifter om vilka kostnadsmässiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

Som framgår av avsnitt 2 ovan ser HaV inga alternativa regleringar som leder till den önskade effekten. De övergripande konsekvenserna av omställningen som ändringarna medför har analyserats inom tidigare nämnda regeringsuppdrag. I HaV:s avrapportering till regeringen i september 2023 sammanfattar HaV de olika konsekvenserna som berör ändringarna av föreskrifterna på följande sätt.

##### 4.1 Övergripande samlad bedömning

*HaV har gjort en mer övergripande bedömning av nyttan av spårbarhetssystemet i förhållande till andra kontrollverktyg. Denna resulterade i en strategisk inriktning som innebär att stora delar av Statskontorets förslag 1 genomförs, det vill säga att den obligatoriska spårbarhetsrapporteringen till HaV får en mer begränsad omfattning. [...]. De huvudsakliga argumenten för den valda inriktningen var osäkerheten och risken för höga kostnader för att realisera potentiell kontrollnytta i nuvarande system samt HaV:s behov av att använda resurser och fokus till rätt saker utifrån gällande riskbedömning. [...]*

##### 4.3 Begränsningar i omfattning [...]

*Genomförandet som rör spårbarhetssystemet framtida omfattning innebär en genomgripande förändring i informationsdelningen mellan aktörer och mellan aktörer och myndigheter. I nuvarande ordning fungerar HaV:s spårbarhetsdatabas som en nod genom vilken digital spårbarhetsinformation delas mellan berörda aktörer. Med den nya inriktningen följer en övergång till ett mer decentraliserat system där HaV inte längre utgör nod. Informationen delas istället direkt mellan aktörerna. Det är valfritt att dela informationen digitalt eller analogt. Revideringen av kontrollförordningen kan innebära förändringar i kraven på formerna för informationsdelning mellan aktörer. Myndigheterna får tillgång till information på begäran. Nuvarande krav att lämna spårbarhetsinformation till HaV om den första försäljningen av fångst och skörd kvarstår. HaV föreslås vidare föreskriva om de centrala ramarna för spårbarheten, såsom vilka företag som omfattas samt vilken information som ska delas och formerna för detta. [...]*

##### 4.3.1 Behov av rättsliga förändringar

*Myndigheterna har i sin analys utrett de rättsliga konsekvenserna av den valda inriktningen och identifierat behovet av förändringar. Det har inte identifierats några behov av ändringar i lag<sup>7</sup> utan enbart i olika relevanta förordningar<sup>8</sup> samt i myndighetsföreskrifter.[...]*

##### 4.3.2 Ekonomiska konsekvenser

*Aktörerna har under dialogen fört fram att förändringarna innebär lättnader för dem. HaV behöver göra en djupare analys av de ekonomiska konsekvenserna för berörda aktörer i samband med att nya föreskrifter tas fram. För mindre företag som fortsatt behöver kunna hantera sin information*

<sup>7</sup> Det visade sig senare i processen att vissa föreslagna ändringar i myndighetsansvar för tillsynen i fält förutsätter lagändring

<sup>8</sup> HaV bedömde senare att befintliga befogenheter i förordning var tillräckliga.

*digitalt, bland annat för att uppfylla EU-kravet på digital märkning, uppstår svårigheter att idag finna en ekonomisk överkomlig tjänst liknande den e-tjänst HaV utvecklat. HaV bedömer därför att myndigheten under en övergångstid mot avgift behöver tillhandahålla vissa e-tjänster. [...]*

*HaV behöver anpassa det nuvarande digitala spårbarhetssystemet till det nya informationsflödet inklusive utveckla förmågor för myndigheten att begära information och aktörerna att lämna denna. I huvudsak bedöms detta kunna ske inom den ordinarie budgeten*

- - -

De närmare konsekvenserna för företagen beskrivs i avsnitt 7.b nedan.

#### *5. Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på*

HaV föreskriver om ändringar i spårbarhetsföreskrifterna med stöd av 5 kap. 1, 7 och 7a §§ förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen.

#### *6. Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen*

Regleringen bedöms vara förenlig med EU-rätten i alla avseenden. Regleringen bedöms inte heller gå utöver den reglering som krävs för att uppnå syftet med spårbarhet på fiskets område enligt artikel 58 i förordning (EG) 1224/2009. HaV har strävat efter att endast genomföra ändringar som innebär lättnader eller förtydliganden i förhållande till de nuvarande föreskrifterna och därmed en minskad administrativ börda för företagen.

#### *7. Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser*

Ingen särskild hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande utöver det som framgår av femte stycket i avsnitt 1. HaV strävar efter att föreskriftsändringen kan träda ikraft den 1 januari 2025.

Information lämnas till berörda i enlighet med HaV:s rutin för föreskriftsarbete.

### **a) Kommuner och landsting**

Regleringen bedöms inte få effekter för kommuner eller landsting.

### **b) Företag**

Regleringen bedöms få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga och villkor i övrigt.

#### *1. Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen*

I första hand berörs livsmedelsföretag i leden mellan första utsläppande på marknaden och fram till men inte inklusive detaljhandelsföretag, dvs företag som idag är registrerade användare av HaV:s digitala spårbarhetssystem. Även fiskare och vattenbrukare med sin verksamhet förlagd till havet berörs, men i mycket begränsad omfattning. De omfattas av krav på att lämna spårbarhetsinformation till nästa led i leveranskedjan. Fiskare omfattas också av en särskild bestämmelse om

direktförsäljning till slutkonsumenter, men den bestämmelsen omfattas inte av några ändringsförslag nu.

Idag finns 262 företag registrerade som spårbarhetsaktörer. Storleken på företagen varierar betydligt. Det finns företag i hela skalan från mikroföretag till stora företag. Majoriteten företag är mikroföretag enligt EU:s rekommenderade definition på sådana företag<sup>9</sup>. HaV bedömer att de uppgifter om företagets omsättning som togs fram i samband med konsekvensutredningen 2016 fortfarande speglar vidden i storlek på företagen. Uppgifterna som angavs var följande.

*Omsättningen hos de berörda företagen sträcker sig från 5 tkr till över 3 Mdkr. Medianföretaget bland företagen har en årsomsättning på 6,9 Mkr. Företagen har en sammanlagd omsättning på ca 19 Mdkr.*

Metoden företagen använder för rapportering speglar också fördelningen av storlek på företagen. Åtta "större" företag använder HaV:s bastjänst 2, 32 "mellanstora" använder bastjänst 1 och övriga 222 är främst "mindre" företag som enbart använder e-tjänsten<sup>10</sup>.

Föreskriftsändringen medför att vissa detaljhandelsföretag som idag är undantagna från föreskrifterna kommer att omfattas av dem när undantaget tas bort. Undantaget rör detaljhandelsföretag som utöver att sälja till slutkonsumenter även säljer i begränsad omfattning till andra detaljhandelsföretag. HaV:s erfarenhet av tidigare kontakter med branschen i frågan är att sådan försäljning främst rör fiskbutiker och i viss mån generella livsmedelsbutiker. I brist på lättillgänglig statistik över denna kategori företag har HaV använt uppgifter från en större söktjänst<sup>11</sup> för att få underlag om antalet företag som driver fiskbutiker och liknande detaljhandel i Sverige. Undersökningen visade att det fanns 378 företag inom denna kategori med en eller flera butiker. Av dessa är idag 35 av företagen redan registrerade spårbarhetsaktörer hos HaV. Anledningen till registreringen är att de köper i första ledet av fiskare eller odlare, eller säljer till andra livsmedelsföretag som inte är detaljister eller säljer till detaljister i en omfattning över gränsen för undantaget. Gränsen för undantaget är kopplad till ett undantag som finns på livsmedelsområdet när en detaljist som säljer till en annan detaljist i mindre omfattning är undantagna från vissa hygienbestämmelser. Det har visat sig svårt att kontrollera följsamheten på ett enkelt sätt och därmed hur många som egentligen borde varit registrerade av HaV. Förekomsten av detaljhandlare som köper av andra detaljhandlare utan att ge sig tillkänna som företagskund kan inte uteslutas. Den reella utvidgningen som uppstår när undantaget tas bort går därför inte att fastställa med någon högre noggrannhet. Det finns också andra faktorer som gör att alla de 343 företagen som inte är registrerade hos HaV inte kommer att behöva vara det. Det är oklart om alla bedriver verksamhet med produkter som omfattas av spårbarhetskraven. Vissa företag kan också komma att välja att inte längre ha en säljverksamhet till andra företag i detaljhandeln. Mot bakgrund av att de flesta detaljhandelsföretag som berörs är mikroföretag och de krav som tillkommer innebär en viss extra börda för företagen, så bedömer HaV sannolikheten som stor att många kommer att avstå för försäljning av sådana produkter som omfattas av spårbarhetskraven. Motsvarande vägval förekommer bland företag i andra delar av leveranskedjan. HaV:s samlade bedömningen är därför att ytterligare högst några tiotal detaljhandelsföretag – framförallt fiskbutiker – behöver vara registrerade hos HaV när nuvarande undantag tas bort.

<sup>9</sup> [Kommissionens rekommendation av den 6 maj 2003 om definitionen av mikroföretag samt små och medelstora företag](#)

<sup>10</sup> Uppgifter från det centrala registret i HaV:s spårbarhetsdatabas 2024-06-19.

<sup>11</sup> Eniro <https://www.eniro.se/fiskaffärer>

Antalet företag i fisket speglas enklast genom antalet yrkesfiskelicenser. De uppgår idag till 920 st<sup>12</sup>. Även här varierar storleken på företagen kraftigt. De största fartygen är dock huvudsakligen inriktad efter ett fiske där fiskeriprodukten som säljs inte omfattas av föreskrifterna. Fördelningen av storlek på flottan kan grovt sägas spegla den ekonomiska storleken på verksamheten. Idag ser fördelningen ut enligt nedan. En fiskelicensinnehavare kan ha fiskelicens för mer än ett fartyg, så antalet företag är något färre i vissa fall.

Tabell 1. Fartyg med fiskelicens 2024-06-11

| Längd (m) | Antal (st) | %     |
|-----------|------------|-------|
| -9,99     | 641        | 70 %  |
| 10-14,99  | 200        | 22 %  |
| 15-23,99  | 57         | 6 %   |
| 24-39,99  | 15         | 2 %   |
| 40-       | 7          | 1 %   |
| Summa     | 920        | 100 % |

Även om de större fartygen som redovisar sitt fiske i fiskeloggbok svarar för den största kvantiteten fisk som först avsätts på den svenska marknaden, så kan antalet landningar från de mindre fartygen som redovisar i en kustfiskejournal svara för väl så många landningar och därmed spårbarhetstransaktioner i första ledet. Av underlaget till HaV:s redovisning till Jordbruksverket av indikatorer för stöd till fiskerikontroll inom EHFF<sup>13</sup> framgår följande för landningar i Sverige.

Tabell 2. Landningar i Sverige år 2023 av svenska och utländska fartyg

| Uppgiftslämnande | Antal landningar | Landad kvantitet, ton |
|------------------|------------------|-----------------------|
| Kustfiskejournal | 24 463           | 1 139                 |
| Fiskeloggbok     | 17 413           | 38 351                |
| Summa            | 41 876           | 39 490                |

Antal företag verksamma med vattenbruk i havet uppgick enligt Statistiska centralbyrån<sup>14</sup> till 15 företag år 2022. Antalet odlingsanläggning som företagen hade varierade mellan 1 och 22. Majoriteten hade endast en anläggning. Det totala antalet vattenbruksanläggningar i havet var 39 stycken. Odlingen avsåg främst musslor och regnbågslox.

## 2. *Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader*

Syftet med förändringen som nu genomförs avser främst olika förenklingar genom lättnader i uppgiftslämnandet för företagen. Effekten ser olika ut för olika företag. Effekten blir störst på de något större företagen som använder HaV:s bastjänst för sin rapportering. De har många gånger redan etablerade digitala sätt att hämta information från leverantörer och lämna information till sina kunder. Den löpande rapportering till HaV som kvarstår – rapportering av ursprungspartier – blir nu också den främsta administrativa bördan för de företag som köper produkter av fiskare eller vattenbrukare i första handelsledet. Ändringen av föreskrifterna medför en förenkling genom

<sup>12</sup> Uppgifter från HaV:s fiskefartygs- och licensregister 2024-06-11.

<sup>13</sup> Europeiska havs- och fiskerifonden (2014-2020)

<sup>14</sup> Uppgifter inhämtade direkt från SCB den 19 juni 2024.



att företag med egen digital delning av information med sina affärspartners inte samtidigt behöver förvalta och använda ett digitalt informationsutbyte med HaV som de inte själva har nytta av. Tidsbesparingen och minskningen av administrativa kostnader för att inte behöva rapportera till HaV beror av vilka specifika lösningar de individuella företagen har för utbytet med HaV. Vid en hög grad av automatisering blir besparingen mindre än om de parallellt med utbytet med HaV även behöver registrera kompletterande uppgifter manuell eller på annat sätt komplettera det som inte är automatiserat i affärssystemet. Statskontoret lyfter problematiken i sin utvärdering 2021.

HaV har inte underlag för att närmare kunna bedöma den kostnadsminskning som uppstår individuellt och samlat för sådana företag som har sina affärssystem anslutna till HaV. Delar av den administrativa bördan minskar då den obligatoriska rapporteringen till HaV förenklas genom att begränsas till att bara omfatta löpande rapportering av ursprungspartier från det första utsläppandet på marknaden. Uppgifter om inköp, försäljning och intern spårbarhet behöver inte längre rapporteras löpande. Under 2023 rapporterade 37 företag som använde bastjänst mer än en händelserapport av de händelser som inte längre kommer att vara obligatoriska att rapportera löpande när föreskrifterna har ändrats. Uppgifterna behöver dock fortfarande upprättas för att vara tillgängliga för HaV på begäran. Antalet rapporter varierade mellan 104 st och 108 984 st. Medelvärdet var 22 236 st och medianvärdet 14 154 st. Med antagandet att hanteringen av varje händelserapport i företagets egna affärssystem motsvarar den som framgår av bilagan till konsekvensutredningen 2016 för hantering i HaV:s e-tjänst<sup>15</sup>, kan den årliga tidsåtgången skattas till 2-1816 timmar. Det beräknade medelvärdet är 371 timmar och medianvärdet 236 timmar. Som framgår av föregående stycke beror storleken på de tidsbesparingar som kan göras mycket av graden av automatisering. För vissa företag blir minskningen i administrativ börda stor och för andra mindre.

Även för mindre företag som idag använder HaV:s e-tjänst för sin rapportering minskar delar av den administrativa bördan då uppgiftslämnandet förenklas. Tidsåtgången för användningen av e-tjänsten för att rapportera handel med affärspartners till HaV bör inte enbart betraktas som en administrativ kostnad då tiden också skapar nytta för företaget genom rapporten till HaV också är ett handelsdokument för aktören. Motsvarande nytta finns i regel inte för de som använder bastjänster, eftersom företagets egna affärssystem där används för att skapa nödvändiga handelsdokument. Motsvarande beräkning för företag som använder e-tjänst som för de som använder bastjänst för sin rapportering ger följande uppgifter om tidsåtgång för rapportering.

Under 2023 rapporterade 99 företag som använde e-tjänst mer än en händelserapport av de händelser som inte längre kommer att vara obligatoriska att rapportera löpande när föreskrifterna har ändrats. Uppgifterna behöver dock fortfarande upprättas för att vara tillgängliga för HaV på begäran. Antalet rapporter varierade mellan 24 st och 10 727 st. Medelvärdet var 1 037 st och median 233 st. Hanteringen av varje händelserapport i e-tjänsten antas motsvara den som framgår av bilagan till konsekvensutredningen 2016 för hantering i HaV:s e-tjänst<sup>16</sup>. Den årliga tidsåtgången kan då skattas till att vara mellan 24 minuter och 179 timmar. Det beräknade medelvärdet är 17 timmar och medianvärdet 4 timmar. För de få större företag som använder e-tjänsten och parallellt använder ett eget affärssystem motsvarar tidsbesparingen i princip den tid som idag användas för att registrera och rapportera uppgifter om de händelser som efter ändringen inte läng-

---

<sup>15</sup> Dokumentet Bilaga\_Konsekvensutredning\_slutlig.pdf som ingick i remiss dnr 2523-16 den 18 juli 2016.

<sup>16</sup> Dokumentet Bilaga\_Konsekvensutredning\_slutlig.pdf som ingick i remiss dnr 2523-16 den 18 juli 2016.

re behöver rapporteras kontinuerligt. Det förutsätter sannolikt att vissa anpassningar behöver göras i företagets befintliga affärssystem. Motsvarande tidsbesparing och därmed administrativ börda kommer att uppstå även för företag utan egna parallella affärssystem. Skillnaden är att motsvarande tid som sparas sannolikt behöver användas för hanteringen av uppgifterna på annat sätt eller hanteringen i e-tjänsten genom abonnemang. Flertalet aktörer som använder e-tjänsten idag har mycket få händelserapporter per år. Denna problematik utvecklas i avsnitt 3 nedan.

Det tillkommer administrativa kostnader för den rapportering som ska ske på begäran av HaV. Kravet utgår från en EU-bestämmelse<sup>17</sup> men formerna för rapporteringen framgår av de ändrade föreskrifterna. Bördan för de enskilda företagen bedöms bli mycket marginell då omfattningen av det riskbaserade stickprovsvisa uppgiftslämnandet på begäran av HaV av uppenbara skäl får en betydligt mindre omfattning än företagets nuvarande kontinuerliga uppgiftslämnande av samtliga spårbarhetsändelser. HaV har i samband med tidigare nämnda GD-beslut om genomförande av förbättringar av det svenska spårbarhetssystemet gjort följande bedömning av omfattningen av verksamheten med att begära in uppgifter från aktörerna<sup>18</sup>. Underlaget ger ett mått på den administrativa bördan som kan uppstå som följd av att HaV begär in uppgifter.

*Även om Livsmedelsverket och kommunerna enligt inriktningen ska svara för efterlevnadskontroll hos enskilda aktörer i leden efter första försäljning, så har HaV ett behov av att i första hand administrativt verifiera att aktörerna har en sammanhängande spårbarhet framåt (samma riktning som det fysiska flödet) och bakåt i hela leveranskedjan (i motsatt riktning till det fysiska flödet) mellan fångst/skörd och detaljhandelsledet. Verifieringarna framåt i leveranskedjan kommer i huvudsak att baseras på samma riskanalys som styr övrig tillsyn av fisket. Utgångspunkten är att spårbarheten framåt kontrolleras i 2 % av de landningar som är föremål för en landningskontroll. Det motsvarar idag en kontroll av 12 landningar. Den vanligaste spårbarhetskedjan (mediankedjan) består av två partier per landning och två aktörer i kedjan utöver detaljistledet. Det medför att begäran av om information behöver tas in från 48 aktörer vid de 24 leveranskedjor som granskas. I de fall det skapas betydligt fler partier per landning kan granskningen behöva begränsas till en viss art eller annat urval.*

*HaV:s granskning bakåt i kedjan för att verifiera ursprung i fångst-/skördledet tar sin utgångspunkt i ett urval av de efterlevnadskontroller som Livsmedelsverket och kommunerna genomför hos enskilda aktörer. Antalet anläggningar, kategoriserade som fiskanläggningar enligt myndighetsrapporteringen, som Livsmedelsverket eller kommunerna Stockholm och Göteborg kontrollerade spårbarhet vid under 2022 uppgick till 164 stycken. Det genomförs även spårbarhetskontroller i andra kommuner, men det kan vara rimligt att utveckla verksamheten med utgångspunkt från Livsmedelsverket och de två största kommunerna. En lämplig omfattning för HaV att utgå ifrån kan vara 5 % av kontrollerna vid fiskanläggningarna och begränsat till ett parti per anläggning och år. Beroende på var i leveranskedjan som kontrollerna utförts kommer en till två aktörer tidigare i kedjan att behöva kontaktas om information, dvs totalt 8 till 16 aktörer.*

Det innebär de sammanlagda kontakterna med aktörerna för att inhämta uppgifter på begäran uppgår till 56 – 64 tillfällen. Uppgifterna ska finnas sparade hos aktören på ett sådant sätt att inget ytterligare bearbetningar av uppgifterna ska behövas, utan de ska kunna lämnas utan fördröjning. Som framgår av tidigare stycken avser förfrågan enstaka partier som ska granskas.

<sup>17</sup> Artikel 58.4 i förordning (EG) nr 1224/2009

<sup>18</sup> GD-föredragning den 6 juli 2024.

Tidsåtgången för varje tillfälle en aktör ska hantera HaV:s förfrågan och lämna svar genom att lämna uppgifter genom HaV:s e-tjänst bör därför i regel inte behöva överstiga ca en timme effektiv tid, det vill säga 56 – 64 timmar totalt för alla aktörer. Med antagandet att 60 timmar per år kommer att belasta de 48 företag som använder bastjänster och hanterar flest transaktioner blir belastningen i genomsnitt endast ca 1 timme och 15 minuter per år och aktör.

Sammanfattningsvis innebär de förenklingar som nu genomförs en nettominskning av den administrativa bördan för flertalet företag. Minskningen som uppstår genom begränsningen av det kontinuerliga uppgiftslämnandet överstiger i regel ökningen till följd av uppgiftslämnandet på begäran av HaV.

### *3. Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen*

HaV har under genomförandet av regeringsuppdraget och inom det pågående genomförandeprojektet gjort stora ansträngningar för att få aktörernas verksamhet belyst inklusive effekten av de förenklingar som föreskriftsändringarna kan leda till. Förutom de olika dialogmöten, arbetsmöten, webinarier och samrådsmöten som beskrivs i avsnitt 6.c nedan har särskilda insatser genomförts för att närmare undersöka behovet av att abonnera på någon av HaV:s e-tjänster under en övergångstid.

De verksamhetsförändringar som ändringarna i föreskrifterna leder till kan innebära att företagen behöver göra investeringar i sina befintliga affärssystem eller anskaffa affärssystem eller annan programvara. Även om informationsdelningen mellan aktörer kan vara analog, till exempel genom en följesedel på papper, så måste själva märkningen vara digital och maskinläsbar och följa en internationellt erkänd standard. I praktiken innebär det normalt att märkningen sker med en standardiserad en- eller tvådimensionell streckkod. För att kunna skapa en sådan streckkod behöver åtminstone de uppgifter som bildar identifikationsnumret för ett parti finnas digitalt lagrade. Standarderna består ofta av en kombination av olika uppgifter för att skapa ett unikt identifikationsnummer. Märkningskraven kan därför sägas driva behovet av att kunna hantera uppgifter om partier digitalt och inte enbart på papper.

De förändringar som aktörer med affärssystem främst behöver beakta är den avsaknad av informationsdelningsplattform som uppstår. Det innebär att om man har nyttjat möjligheten att kunna hämta spårbarhetsinformationen från sina leverantörer från en kanal och även sända information till sina kunder via en kanal, så behöver ett nytt sätt att hämta och dela information etableras. Företag utan affärssystem använder idag e-tjänsten för att hämta och dela spårbarhetsinformation med sina affärspartners, men även för att hantera den interna spårbarheten samt skapa märkning och följesedlar. På motsvarande sätt som företag med affärssystem behöver företag som använder e-tjänsten finna lösningar om verksamheten fortsatt förutsätter en digital informationsdelning och märkning.

Under en övergångstid på ca tre år planerar HaV att mot avgift tillhandahålla befintliga bastjänster och e-tjänster för att underlätta företagets anpassningar. HaV har bedömt att nivån på avgiften för ett abonnemang per tjänst (e-tjänst eller bastjänst) kommer att vara ca 13 000 kr per år med full kostnadstäckning. Eftersom HaV kostnader inte är relaterade till antalet händelserapporter som hanteras kan avgiften inte differentieras så att "små" företag med få och i flera fall enstaka rapporter får en lägre avgift än större företag med många rapporter. Avgiftsnivån kan vara accep-

tabel många företag, men för "små" aktörer med begränsad ekonomi kan avgiften få negativa effekter. Kalkylen bygger också på att en relativt stor andel aktörer abonnerar. Om andelen är lägre ökar avgiften. Regeringen har dock möjlighet att besluta om en lägre kostnadstäckning än 100 procent. Risken är stor att flera av de mindre företagen kommer att avveckla sin verksamhet då de inte funnit alternativ till HaV:s e-tjänst och heller inte har ekonomiska möjligheter att abonnera i avvaktan på att sådana alternativ är tillgängliga.

Ett alternativ för HaV är att inte tillhandahålla några bastjänster och e-tjänster enligt ovan. Om ett intresse endast visar sig finnas hos ett fåtal aktörer kan avgiften bli oförsvarbart hög mot bakgrund av att full kostnadstäckning behöver uppnås. Med en sådan vetskap uppstår tveksamheter om det är ekonomiskt försvarbart för HaV att utveckla och förvalta sådana tjänster om avgiftsfinansieringen är osäker. Aktörer som ser behov av tjänsterna under den tid de anpassar sina system och förfaranden kommer sannolikt att få problem med att dela information med sina affärspartners under omställningstiden. Konsekvensen för sådana aktörer kan bli att de under omställningstiden inte kan bedriva verksamhet med produkter som omfattas av föreskrifterna. Aktörer som får stor påverkan är de som i huvudsak handlar med produkter som omfattas av föreskrifterna och som planerat för användande av HaV:s tjänster under en längre omställningstid.

De detaljhandelsföretag som idag säljer till andra detaljhandelsföretag i begränsad omfattning och därför är undantagna från kraven i föreskrifterna, kommer att behöva anpassa sin verksamhet till föreskriftskraven när undantaget tas bort. Under en övergångstid har företagen möjlighet att abonnera på de tjänster som beskrivs ovan. För små företag kommer sannolikt samma problem att uppstå på grund av avgiftsnivån som beskrivits i föregående stycke. I avsnitt 1. *Beskrivning av antal företag* [...] ovan utvecklas vilka val detaljhandelsföretagen kan antas göra om kostnaderna för att driva verksamheten blir för höga av olika skäl.

#### *4. Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen*

Regleringen bör kunna påverka konkurrensförhållandena positivt i viss utsträckning genom att den administrativa bördan som beror av den kontinuerliga rapporteringen kommer att minska samtidigt som bördan av att rapportera på begäran av HaV inte ökar i motsvarande grad. De anpassningskostnader som kan drabba vissa företag kan verka negativt på ett sådant företags konkurrensförmåga, men i regel finns möjligheter till ekonomiskt stöd av Jordbruksverket på upp till 85 procent av kostnaden upp till ett tak på 800 000 kronor per ansökan. Fem ansökningar får göras under programperioden 2021-2027.

HaV:s undantag för detaljister som säljer i begränsad omfattning till andra detaljister har upplevts som konkurrensnedvridande av företag som säljer till samma kunder, men utan att själva vara detaljister. Genom att undantaget nu tas bort skapas förutsättningar för en mer neutral konkurrenssituation på denna marknad.

#### *5. Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen*

-

## 6. Beskrivning av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning

Bestämmelserna i sig behöver inte särskilt beakta små företag. Små företag kan sägas beaktas genom att HaV planerar tillhandahålla digitala spårbarhetstjänster mot avgift under en övergångstid. HaV har bedömt att det idag inte finns någon produkt på marknaden som motsvarar HaV:s e-tjänst, men det bör finnas förutsättningar att det under övergångstiden på tre år skapas sådana produkter som prismässigt ligger på en annan nivå än ett affärssystem för större företag.

### c) Samråd

HaV menar att en form av tidigt samråd skett genom dialog och information under genomförandet av HaV:s regeringsuppdrag inklusive det efterföljande genomförandeprojektet.

Ramarna för regleringen av kontinuerlig informationsdelning mellan företag och på begäran mellan företagen och HaV fastställdes redan i samband med genomförandet av nämnda regeringsuppdrag i samråd med SLV och i dialog med berörda aktörer. Under genomförandet av regeringsuppdraget 2022- 2023 och efterföljande genomförandeprojekt 2023 – 2024 har följande möten hållits.

- Ett dialogmöten i september 2022 och ett i juni 2023 med berörda aktörer och branschföreträdare,
- tio arbetsmöten under 2022-2023 med deltagande av HaV, SLV och branschföreträdare,
- tre informationsmöten i december 2023 med grupperingar av olika kategorier aktörer,
- tre webinarier under perioden januari-maj 2024 med berörda aktörer,
- ett informationsmöte i mars 2024 för Livsmedelsverket och kommunerna,
- en frågestund i maj 2024 med företrädare för aktörerna och en mindre grupp aktörer, samt
- ett informationsmöte i maj 2024 med Jordbruksverket (SJV).

Se vidare underbilagan i denna konsekvensutredning om vad som framkom vid mötena.

### *Samråd*

Ett skriftligt förslag till ändringar av spårbarhetsföreskrifterna sändes ut för samråd den 15 maj med önskan om synpunkter senast den 31 maj. Webbmöten om det skriftliga samrådsunderlaget hölls den 22 maj med branschföreträdare och aktörer och den 27 maj med HaV internt och med Livsmedelsverket.

HaV har en skyldighet enligt 5 kap 7 § i fiskeförordningen<sup>19</sup> att höra Jordbruksverket (SJV) inför att HaV meddelar föreskrifter om kontroll och tillsyn inom HaV:s verksamhetsområde. Skyldighet enligt 5 kap 7 § i fiskeförordningen omfattar även Kustbevakningen (KBV). HaV har valt att inte höra KBV i samband med samrådet utan enbart i samband denna remiss då de ändringar i nuvarande spårbarhetsföreskrifter som föreslås inte direkt berör KBV:s verksamhet.

Synpunkter som lämnats under samrådet och HaV:s kommentarer till dessa framgår av underbilagan.

<sup>19</sup> Förordning (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen

**d) Kontaktperson**

För eventuella frågor kontakta:

Anders Bogelius, Avdelningen för fiskerikontroll, tfn. 010-698 61 44.

**Handläggare**  
Anders Bogelius  
Avdelningen för fiskerikontroll  
anders.bogelius@havochvatten.se

**Datum** 2024-06-03

**Dnr** HaV 2024-001779

## Sammanställning av inkomna synpunkter vid samråd om förslag till ändringar av föreskrifterna HVMFS 2017:14 om spårbarhet för vissa fiskeri- och vattenbruksprodukter

Denna sammanställning omfattar dels inkomna synpunkter vid det skriftliga samrådet, dels vid möten under det tidiga samrådet.

### 1. Inkomna skriftliga synpunkter från externa samrådsinstanser

| Samrådsinstans                          | Inkommit den | HaV:s kommentar  |
|---|--------------|--|
| Fiskbranschens riksförbud (FR)          | 2024-05-31   |  |
| GS1-Sweden AB (GS1)                     | 2024-05-30   |  |
| Jordbruksverket (SJV)                   | -            | Ej inkommit med synpunkter   |
| Livsmedelsverket (SLV)                  | 2024-05-31   |  |
| Svensk dagligvaruhandel (SVDH)          | 2024-05-31   | SVDH stödjer synpunkterna från GS1   |
| Svenska fiskhandelsförbundet (SFHF)     | -            | Ej inkommit med synpunkter   |
| Svenska institutet för standarder (SIS) | 2024-05-31   | SIS har förtydligat att deras svar betyder att de har granskat förslaget och har inga invändningar |
| Sveriges fiskgrossister (SF)            | -            | Ej inkommit med synpunkter   |

| Ändringsförslag                     | Samrådsinstans | Synpunkter  | HaV:s kommentar  |
|-------------------------------------|----------------|---|--|
| 1 § Innehåll och tillämpningsområde |                |   |  |
| 3 § Innehåll och tillämpningsområde | FR             | <p>Det har i diskussioner uppstått frågetecken kring vilka delar av föreskrifterna som gäller för samtliga aktörer i kedjan och vilka som endast gäller vid rapportering av förstahandsmottagning. Vi önskar därför att detta förtydligas i föreskrifterna. Detta skulle förslagsvis kunna göras genom en skrivelse att, om inget annat framgår, så gäller punkten för båda delarna av kedjan och sedan tydligt separera de punkter där kraven skiljer sig.</p> | <p>Det är naturligtvis mycket viktigt att det är tydligt vilka bestämmelser som gäller för vem och i vilka situationer. Utöver spårbarhetsaktörerna så finns det även bestämmelser i föreskrifterna som gäller för fiskare och vattenbrukare, så den lösning ni föreslår behöver i så fall anpassas till detta. HaV menar att en annan lösning kan vara att föredra. Den utgår från att det i inledningen av vägledningen till föreskrifterna förtydligas vilka delar av föreskrifterna som gäller för aktörer i de olika delarna av leveranskedjan.</p> |
| 4 § Definitioner                    | SLV            | <p><b>I punkt 2</b> föreslår SLV att definitionen av anläggningsidentifieringsnummer även omfattar "853-godkännandenummer" och identifieringsmärkningsnumret med ett sådant nummer.</p>   | <p>Det har inte kommit något önskemål från näringen att även inkludera vare sig godkännandenummer enligt förordning (EG) 853/2004 eller registreringsnummer enligt förordning (EG) 852/2004. Däremot är det i tillämpliga fall tillåtet enligt artikel 67.10 genomförandeförordning (EU) nr 404/2011 att tillhandahålla uppgift om namn och adress för leverantören genom identifieringsmärket. Av den anledningen kan det finnas skäl att även inkludera själva godkännandenumret i definitionen.</p>   |



|  |                 |  |   |
|--|-----------------|--|---|
|  |                 | <p><b>I punkt 10</b> tillstyrker SLV definitionen men frågar om föreskrifterna ska ändras igen i detta avseende då tillämpliga delar i den reviderade kontrollförordningen blir tillämpliga från 2026</p>  | <p>HaV kommer att behöva göra anpassningar i flera delar av föreskrifterna till ändringarna i kontrollförordningen.</p>   |
|  | <p>GS1 SvDH</p> | <p><b>Punkt 2</b> - det bör anges vilken eller vilka internationellt erkända standarder som avses, samt hänvisning till tydliga instruktioner kopplade till varje identifieringsstandard som kan användas. I andra EU-lagstiftningar, som till exempel Batteriförordningen och Ekodesign för Hållbara Produkter (ESPR) anges att identifieringsstandarder enligt ISO/IEC 15459 eller motsvarande skall användas för identifiering av produkter, anläggningar och ekonomiska operatörer (företag). Vi anser att man vid tillämpning av även denna EU-reglering endast ska använda internationell standard, dvs inga proprietära ID-nummer utfärdade av HaV, som inte följer internationell standard.</p> <p>Vi har inte noterat att någon av de EU-lagstiftningar med koppling till spårbarhet vi stöttar våra användare kring (ekodesignförordningen, förpackningsförordningen, avskogning, byggvaror, m fl), som alla kopplas till spårbarhet och har någon form av registrering/rapportering till att en nationell myndighet rekommenderas att tilldela anläggningar identiteter som inte följer internationella standarder, så vår rekommendation är att även HaV överger idén att skapa icke-standardiserade identitetsnummer.</p> | <p><b>Punkt 2</b><br/><b>Anläggningsidentifieringsnummer</b><br/>HaV:s utgångspunkt i den omläggning som nu sker och som är utarbetad i samråd med SLV och i dialog med berörda aktörer inom det underliggande regeringsuppdraget, är att bara reglera mer övergripande ramar för spårbarheten och i övrigt överlåta till aktörerna själv att svara för hur de löser informationsdelningen mellan sig. Givetvis även inom de ramar som EU sätter för till exempel märkning. Motsvarande detaljerade hänvisning till standarder och specifikationer som finns i EU:s batteriförordning och ESPR-förordning finns ännu inte i EU:s förordningar på fiskerikontrollområdet. Bestämmelserna i artikel 68.punkten 6 b och andra meningen i punkten 8 innebär i praktiken att märkningen ska vara maskinläsbar och framtagen enligt internationellt erkända standarder och specifikationer. Däremot menar HaV att det är troligt att kommissionen kommer att nyttja sina nya befogenheter att anta delegerade akter kring spårbarhet till att fastställa närmare bestämmelser vilka standarder och specifikationer för den digitala</p> |

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  |  | <p><b>Punkt 8</b> - det bör anges vilken eller vilka internationellt erkända standarder som avses, samt hänvisning till tydliga instruktioner kopplade till varje identifieringsstandard som kan användas. I andra EU-lagstiftningar, som till exempel Batteriförordningen eller Ekodesign för Hållbara Produkter (ESPR) anges att identifieringsstandarder enligt ISO/IEC 15459 eller motsvarande skall användas för identifiering av produkter, anläggningar och ekonomiska operatörer (företag).</p> <p><b>Punkt 15</b> – internationell standard enligt ISO/IEC 15459 bör användas även här. Att endast tillåta av HaV utfärdade proprietära identitetsnummer är uppseendeväckande, då dessa inte kommer att kunna användas av aktörerna i värdekedjan sinsemellan för den spårbarhet som de ska införa senast 2026. Det kan snarast bli kontra- produktivt om aktörer leds att tro att dessa ID-begrepp kan användas för identifiering generellt, när de i själva verket endast kan användas i kontakten med HaV.</p> | <p>informationsdelning som börjar gälla den 10 januari 2026. Tiden dit är kort och det vore därför direkt olämpligt att nationellt föregå EU:s arbete kring denna standardisering.</p> <p><b>Punkt 8 - Företagsidentifieringsnummer</b> HaV:s kommentarer på punkten 2 är tillämpliga även här.</p> <p>.</p> <p><b>Punkt 15 - Spårbarhetsaktörsnummer.</b> HaV:s kommentarer på punkten 2 är delvis tillämpliga även här. Det är något oklart vad GS1 avser med uttrycket "Att endast tillåta av HaV utfärdade proprietära identitetsnummer [...]". Så är inte fallet. Spårbarhetsaktörsnumret är ett företagsidentifieringsnummer som utfärdats av HaV för att kunna användas som alternativ till att använda företagsidentifieringsnummer från andra utfärdare eller VAT-nummer. Om HaV:s företagsidentifieringsnummer används vid en digital delning av information i samband med leveranser förutsätter det givetvis att leverantören förväntas sig om att informationen</p> |
|--|--|--|--|

|                                      |          |  |   |
|--------------------------------------|----------|--|---|
|                                      |          |  | är tekniskt tillgänglig för mottagaren. HaV har inga långsiktiga ambitioner att vara utfärdare av spårbarhetsaktörsnummer, utan ser ett behov av att denna ordning behöver fasas ut. Det kan vara lämpligt att fasa ut användningen av numret i samband informationsdelningen mellan aktörer redan nu och enbart tillåta det vid rapportering till HaV. |
| 5 § Registrering av spårbarhetsaktör | SLV      | SLV lyfter flera praktiska problem och onödiga bördor för såväl myndigheter som aktörerna om spårbarhetsaktörer ska informera om betydande ändringar i sin verksamhet i enlighet med förslaget.  | HaV har i den fortsatta interna granskningen av förslaget också kommit fram till att stycke fyra skapar bördor som inte är proportionerliga i förhållande till nyttan och av stycket därför bör utgå.   |
|                                      | GS1 SvDH | Här bör HaV öppna för möjligheten till automatisk uppdatering av spårbarhetsaktörers uppgifter i de fall aktörerna har sina uppgifter registrerade i register utanför HaV. Ett exempel är GS1s globala GLN-register som erbjuder uppdatering av uppgifter kopplade till GLN via teknisk koppling (API)   | HaV ser möjligheter till sådana lösningar även inom ramen för nuvarande föreskrifter. Det förutsätter dock att hanteringen sker utan några avgifter för HaV   |
| 6 § Anslutning av bastjänst          |          |  |   |
| 8 § Uppgiftslämnande                 | FR       | <b>Fjärde stycket punkten 3</b><br>Här önskar vi att de som väljer att betala för att fortsatt använda spårbarhetstjänsterna bastjänst och E-tjänst ska ha möjlighet att använda redan registrerade data vid inlämning på begäran. Önskemålet är i första hand en lösning där man kan ge HaV tillgång/insyn i sin betaltjänst för att hämta information alternativt att det finns någon typ av integration som gör det möjligt att föra över data mellan tjänsterna på ett enkelt sätt. Denna möjlighet kan vara avgörande i aktörernas beslut om att ansluta till en betaltjänst. | HaV kommer att beakta synpunkten i samband med den slutliga utformningen av de spårbarhetstjänster HaV planerar tillhandahålla. Förslaget i stycke fyra punkten 3 hindrar inte en sådan lösning.  |
| 9 § Märkning och tillhandahållande   | SLV      | SLV uppmärksammar på att både begreppet identifieringsnummer och identifikationsnummer används   | HaV har av misstag använt både den nuvarande och kommande   |

|  |                 |   |   |
|--|-----------------|---|---|
| <p>av information som åtföljer partier</p> |                 | <p>för det nummer som ska identifiera ett parti, vilket gör paragrafen svår-läst. SLV noterar vidare att i den reviderade kontrollförordningen används ordet identifieringsnummer istället för identifikationsnummer.</p> <p>För att underlätta förståelsen föreslår SLV att den term som ska användas definieras i paragraf 4 på motsvarande sätt som de nya termerna som rör anläggnings-, företags- och spårbarhetsaktörsidentifieringsnummer.</p> <p>I stycke två menar SLV att om det är tydligt vilket nummer som är identifieringsnumret så bör det vara tillåtet att även märka med ett företagsinternt spårbarhetsnummer. För att undvika missförstånd bör en avstämning göras med branschen menar SLV.</p> <p>I stycke tre punkten 2 föreslår SLV att HaV använder pluralformen chip eller chipp.</p> | <p>termen för det nummer som ska användas för att identifiera ett parti. Den term som EU använder idag och som ska användas fram till den kommande termen blir tillämplig är identifikationsnummer.</p> <p>HaV håller med om att det finns fördelar med att införa en definition av begreppet identifikationsnummer.</p> <p>HaV utesluter inte att det även finns en märkning med ett företagsinternt identifieringsnummer som inte är det identifikationsnummer som anges i artikel 58.5. a i kontrollförordningen. Det bör enligt HaV vara tillräckligt att beskriva denna möjligt i en vägledning.</p> <p>HaV har använt den stavning som finns i den svenska språkversionen av genomförandeförordningen och även i den reviderade kontrollförordningen. Eftersom stavningen chip är den stavning som idag används i språkbruket bör den också användas här.</p> |
|  | <p>GS1 SvDH</p> | <p><b>Punkt 3</b> – Här bör klargöras vilka internationellt erkända standarder och specifikationer som kan användas, med hänvisning till detaljerade instruktioner för varje standard. För identifiering bör kravet vara att standarder enligt ISO/IEC 15459 skall användas. För märkning med streckkod eller icke-</p>   | <p><b>Tredje stycket punkten 3.</b> Se HaV:s kommentarer om standarder och specifikationer i kommentarerna till synpunkter på artikel 4</p>   |

|                        |          |  |  |
|------------------------|----------|--|--|
|                        |          | <p>optisk teknik (t ex RFID)<br/>rekommenderar vi att några standarder väljs ut, så det inte dyker upp märkning med väldigt liten spridning eller som kräver särskild licensierad utrustning/programvara/tjänst för att kunna användas, alternativt att detta preciseras i kraven (eller så gör ni det enkelt och hänvisar till GS1 som redan säkerställer detta).</p> <p><b>Punkt 4</b> – här saknas information om krav på standarder för de handelsdokument eller motsvarande som identifieringen ska kunna kopplas till. Här gäller i så fall att säkerställa att de standarder som pekas ut kan användas i kombination med de identiteter på partier, produkter, företag och anläggningar vars identiteter behöver anges i berörda handelsdokument.</p> | <p><b>Tredje stycket punkten 4.</b><br/>Se HaV:s kommentarer om standarder och specifikationer i kommentarerna till synpunkter på artikel 4</p>  |
| 10 § Intern spårbarhet |          |  |  |
| Bilaga 1               | GS1 SvDH | <p><b>Punkt 7</b> – varför skall uppgifter anges i klartext när man tidigare definierat identifikationsnummer, t ex för vattenbruksanläggningar och fiskefartyg?</p> <p><b>Punkt 28</b> - varför skall uppgifter anges i både i klartext och med identifikationsnummer, t ex uppgiftslämnare?</p> <p><b>Punkt 32</b> - varför skall uppgifter anges i både i klartext och med identifikationsnummer, t ex leverantör</p>   | <p><b>Punkt 7 – fiskefartygets namn.</b><br/>Att ange namn och distriktsbeteckning på fiskefartyg är ett EU-krav. Identifikationsnumret i punkt 1 avser bara partiets identifikationsnummer.</p> <p><b>Punkt 28 – Uppgiftslämnare - namn.</b> Punkten avser namn på personen som lämnat rapporten med uppgifterna till HaV, vilket vi behöver förtydliga.</p> <p><b>Punkt 32 Leverantör – namn.</b> Nuvarande bilaga 1 avser information som ska finnas åtkomlig i HaV:s databas. För bastjänstrapporter kan uppgiften givetvis hämtas från företagsidentifieringsnumret. Funktionen är inte</p> |

|  |    |  |  |
|--|----|--|--|
|  |    |  | utvecklad. Kravet på klartext bör kunna tas bort när föreskrifterna ändras.  |
|  | FR | I bilagan som listar de uppgifter som ska lämnas och åtfölja partier önskar vi definitioner av vissa uppgifter som inte har en standard så som Presentationsform och Beredningsform. | HaV tänker ta fram anvisningar och vägledning som närmare beskriver hur uppgifter ska eller kan lämnas. Det bör då bli överflödigt med ytterligare definitioner. |

## 2. Inkomna synpunkter vid möten under det tidiga samrådet

HaV har valt att enbart ta upp synpunkter som lämnats vid möten under våren 2024 då planerade föreskriftsändringar blivit mer konkreta.

| Föreskriftsområde | Möte   | Synpunkter   | HaV:s kommentar  |
|-------------------|--|--|--|
| Generellt         | Tre webinarier jan-maj -24   | Synpunkter och frågor som uppkom rörde tillämpning av föreskrifterna samt de digitala tjänster HaV planerar tillhandahålla under en övergångstid.  | Frågor och svar är inte relevanta att ta upp i denna sammanställning då de inte rör ändringar i föreskrifterna   |
| Generellt         | Informationsmöte för SLV och kommuner i mars -24                     | Synpunkter och frågor som uppkom rörde tillämpning av föreskrifterna samt planerade förändringar i tillsynsansvar.   | Frågor och svar är inte relevanta att ta upp i denna sammanställning då de inte rör ändringar i föreskrifterna   |
| Uppgiftslämnande  | Frågestund med branschföreträdare och mindre grupp aktörer i maj -24 | Fiskbranschens riksförbund (FR) lyfte fråga om reglering av lagring av och åtkomst till uppgifter.<br><br>FR lyfte även frågor om grunden för att vissa uppgifter omfattades av informationsdelningen. | HaV vidimerade att regleringen fortsatt kommer att medge lagring i extern databas, även om det inte är hos HaV.<br><br>HaV pekade på den legala grunden för uppgifterna <sup>1</sup> . |
| Generellt         | Informationsmöte med SJV i maj -24                                   | SJV lyfte inga synpunkter om ändringar i föreskrifterna.   |  |

<sup>1</sup> En fråga som rörde den legala grunden för uppgiften om minsta referensstorlek för bevarande (MRB) bidrog till att HaV senare uppmärksammade en möjlighet till en förenkling i uppgiftslämnandet av uppgiften om MRB. Denna förenkling ingår nu i förslaget till ändringar av föreskrifterna.