

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Arbetsmiljöverket

Yttrande över förslag om ändring i föreskrifterna om arbetsutrustning och personlig skyddsutrustning - säker användning

Regelrådets ställningstagande

Regelrådet finner att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Bakgrund och innehåll i förslaget

Remissen avser ändring i föreskrifter (AFS 2023:11) om arbetsutrustning och personlig skyddsutrustning – säker användning.

Arbetsmiljöverket bedömer att bestämmelser om certifiering i praktiken inte har lett till några förbättringar i säkerheten vid övervakning av pannor. Därför föreslår Arbetsmiljöverket att certifieringskravet ersätts av specifika kunskaper som regleras i bilaga till föreskrifterna.

Arbetsmiljöverket föreslår att upphäva bestämmelserna om ackrediterad certifiering av pannoperatörer enligt 10 kap. 30 § i AFS 2023:11, som ännu inte trätt i kraft. Arbetsmiljöverket föreslår vidare att införa specifika kunskapskrav, med motivering att den lösningen är den mest proportionerliga utan att riskera säkerheten.

Regelrådet har i januari 2024 yttrat sig över Arbetsmiljöverkets förslag till ändring i föreskrifter (2017:3) om användning av kontroll av trycksatta anordningar som i praktiken innebar samma regleringsändring för berörda aktörer. Regelrådet bedömde att konsekvensutredningen inte uppfyllde kraven¹.

Konsekvenser för företag

I jämförelse med tidigare remitterad konsekvensutredning avseende förslag till ändring i föreskrifter (AFS 2017:3) beskrivs att konsekvensen av att de nya bestämmelserna inte kommer att träda i kraft en konkurrensnackdel för de arbetsgivare som redan certifierat sina pannoperatörer, eftersom dessa har haft kostnader som de andra arbetsgivarna inte har haft, eller kommer att ha. Däremot har de arbetsgivare som redan certifierat sina pannoperatörer ökad förmåga att säkerställa att säker drift kan upprätthållas.

¹ Yttrande över förslag till ändringar i föreskrifter (2017:3) om användning och kontroll av trycksatta anordningar. Regelrådets dnr. RR 2023-321. Arbetsmiljöverkets dnr. 2023/029210.

Det uppges att förslaget också har konsekvenser för certifieringsorganen, eftersom de startat verksamheter för certifiering av pannoperatörer som inte kommer att nyttjas av arbetsgivarna. Däremot innebär förslaget inte någon skillnad i konkurrenshänseende för certifieringsorganen, eftersom alla påverkas lika. Eftersom kravet på kunskap fortsätter att gälla såsom innan, har arbetsgivarna möjlighet att fortsätta använda de utbildningar som skapats. Certifieringsorganens utbildningsverksamhet bedöms därför inte påverkas.

Regelrådets bedömning

Regelrådet kan konstatera att konsekvenserna av nu remitterat förslag till föreskrifter i allt väsentligt överensstämmer med tidigare remitterat förslag till andra föreskrifter, om i grunden samma sakfråga. Regelrådet bedömde att föregående konsekvensutredning inte var av tillräcklig kvalitet och kan konstatera att det inte uppenbart har gjorts försök till ansträngning i aktuell remiss för att komplettera efter Regelrådets tidigare lämnade synpunkter.

Regelrådet anser att förslaget för vissa direkt berörda företag, och individer, innebär en uppenbar lättnad utifrån att en förväntad men inte längre relevant regelbörda och kostnad kan undvikas. Samtidigt innebär förslaget att för berörda certifieringsorgan kommer en förväntad marknad försvinna, alternativt kraftigt begränsas, och detta efter att dessa kan ha investerat utifrån förväntade förutsättningar som genom förslaget inte längre kommer att gälla. Detsamma är giltigt för arbetsgivare och individer som har investerat i certifiering utifrån förväntad reglering men som genom förslag inte mer än i möjligen begränsad mån kan förväntas få ekonomisk kompensation för de gjorda investeringarna inför framtida arbete att bedriva verksamhet.

Sammantaget vill Regelrådet till fullo hänvisa till yttrande med dnr. RR 2023-321, Arbetsmiljöverkets dnr. 2023/029210, och de bedömningar som gjordes av den remissen.

Regelrådet finner därför att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Stöd till regelgivare i konsekvensutredningsarbetet finns i [Tillväxtverkets handledning för konsekvensutredning](#).

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 29 maj 2024.

I beslutet deltog: Anna-Lena Bohm, ordförande, Helena Fond, Hans Peter Larsson, Lennart Renbjær och Lars Silver.

Ärendet föredrogs av: Josefina Brzezinska.



Anna-Lena Bohm

Ordförande



Josefina Brzezinska

Föredragande