

---

**Från:** Agnes.Willen@Naturvardsverket.se  
**Skickat:** den 28 augusti 2023 14:14  
**Ämne:** Remittering av Naturvårdsverkets förslag till nya föreskrifter om skyldighet att lämna uppgifter om förpackningar och förpackningsavfall

**Bifogade filer:** Föreskrifter om uppgifter om förpackningar\_2023.pdf; Sändlista.pdf; Remissmissiv.pdf; Utkast till KU för föreskrifter uppgiftslämnande förpackningsavfall\_2023.pdf

**Uppföljningsflagga:** Följ upp  
**Flagga:** Har meddelandeflagga

**Kategorier:** Björn  
**AppServerName:** p360\_prod  
**DocumentID:** RR 2023-198:01  
**DocumentIsArchived:** -1

### **Remittering av Naturvårdsverkets förslag till nya föreskrifter om skyldighet att lämna uppgifter om förpackningar och förpackningsavfall**

För ytterligare information – se bifogade filer.

Synpunkter på förslagen ska lämnas till Naturvårdsverket senast den 9 oktober 2023. Ange diarienummer NV-04025-23.

Svaren bör lämnas per e-post till [registrator@naturvardsverket.se](mailto:registrator@naturvardsverket.se).

Remissen kan också laddas ner från Naturvårdsverkets webbplats from 29/8-2023:

[Remisser \(naturvardsverket.se\)](https://naturvardsverket.se/remisser)



SWEDISH  
ENVIRONMENTAL  
PROTECTION  
AGENCY

REMISS  
2023-08-25

Ärendenummer  
NV-04025-23

## Remittering av Naturvårdsverkets förslag till nya föreskrifter om skyldighet att lämna uppgifter om förpackningar och förpackningsavfall

### Sammanfattning

Naturvårdsverket har tagit fram förslag till nya föreskrifter som främst syftar till att ersätta Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2020:8) om skyldighet att lämna uppgifter om förpackningar och förpackningsavfall. NFS 2020:8 relaterar till de numer upphävda; förordningen (2018:1462) om producentansvar för förpackningar, förordningen (2005:220) om retursystem för plastflaskor och metallburkar samt förordningen (2016:1041) om plastbärkassar. De nu föreslagna föreskrifterna relaterar till förordning (2022:1274) om producentansvar för förpackningar.

Syftet med föreslagna föreskrifter är att i svensk rätt införliva kraven i Förpackningsdirektivet<sup>1</sup> och Engångsplastdirektivet<sup>2</sup> samt till dessa kopplade kommissionsbeslut<sup>3, 4, 5</sup>.

Förslaget till föreskrifter berör främst producenter av förpackningar, producentansvarsorganisationer, marknadsdrivna system för materialåtervinning, marknadsdrivna system för återanvändning samt andra system för återanvändning av förpackningar.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 94/62/EG av den 20 december 1994 om förpackningar och förpackningsavfall, i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/852.

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/904 av den 5 juni 2019 om minskning av vissa plastprodukters inverkan på miljön.

<sup>3</sup> Kommissionens beslut 2005/270/EG av den 22 mars 2005 om fastställande av tabellformat för databassystemet enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 94/62/EG om förpackningar och förpackningsavfall, i lydelsen enligt kommissionens genomförandebeslut (EU) 2019/665 av den 17 april 2019.

<sup>4</sup> Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2022/162 av den 4 februari 2022 om fastställande av tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/904 vad gäller beräkning, verifiering och rapportering av den minskade förbrukningen av vissa plastprodukter för engångsbruk och de åtgärder som vidtagits av medlemsstaterna för att uppnå denna minskning.

<sup>5</sup> Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2021/1752 av den 1 oktober 2021 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/904 vad gäller beräkning, verifiering och rapportering av uppgifter om separat insamling av avfall i form av plastdryckesflaskor för engångsbruk.

## **Bakgrund**

Regeringen antog år 2022 en ny förordning (2022:1274) om producentansvar för förpackningar (förpackningsförordningen) och samtidigt upphävdes förordning (2018:1462) om producentansvar för förpackningar, förordning (2005:220) om retursystem för plastflaskor och metallburkar samt förordning (2016:1041) om plastbärkassar. Förpackningsförordningen genomför förpackningsdirektivet och delar av engångsplastdirektivet.

För att Naturvårdsverket ska få ett komplett och korrekt underlag för sin rapportering till EU enligt dessa båda direktiv behöver uppgiftsskyldigheten för producenter, insamlingssystem m.fl. regleras närmare och utformas så att den överensstämmer med bestämmelserna i direktiven och kommissionens genomförandebeslut.

## **Förslag**

Tillkommande krav i de föreslagna föreskrifterna jämfört med NFS 2020:8 är bl.a. att uppgifter ska lämnas om muggar och matlådor samt att marknadsdrivna system för återanvändning eller annat system för återanvändning av förpackningar har viss uppgiftsskyldighet.

De aktörer som främst berörs av de föreslagna förändringar är:

- producenter av förpackningar
- producentansvarsorganisationer
- marknadsdrivna system för materialåtervinning
- marknadsdrivna system för återanvändning
- andra system för återanvändning av förpackningar

Konsekvenserna av förslagen bedöms inte vara särskilt omfattande, då de uppgifter som efterfrågas är sådana som aktörerna med stor sannolikhet redan har tillgång till.

## **Synpunkter på förslaget**

Synpunkter på förslagen ska lämnas till Naturvårdsverket senast den 9 oktober 2023. Ange diarienummer NV-04025-23. Svaren bör lämnas per e-post till [registrator@naturvardsverket.se](mailto:registrator@naturvardsverket.se)

Beslut om denna remiss har fattats av enhetschef Helena Looström Urban.

Föredragande har varit Agnes Willén.

Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.



SWEDISH  
ENVIRONMENTAL  
PROTECTION  
AGENCY

SÄNDLISTA  
2023-08-25

Ärendenummer  
NV-04025-23

**Sändlista - Remittering av Naturvårdsverkets förslag till nya föreskrifter om skyldighet att lämna uppgifter om förpackningar och förpackningsavfall**

Avfall Sverige  
Eskilstuna kommun  
Ekonomistyrningsverket  
Förpacknings- och Tidningsinsamlingen (FTIAB)  
Göteborgs stad  
Härjedalens kommun  
Kommerskollegium  
Konkurrensverket  
Kristinehamns kommun  
Mjölby kommun  
Norrandspall AB  
Näringslivets Regelnämnd  
Näringslivets Producentansvar i Sverige AB  
Regelrådet  
Returpack AB  
RK Returkartong AB  
Statistiska centralbyrån (SCB)  
Storumans kommun  
Sodastream Nordics AB  
Svenska Retursystem AB  
Svenska MetallKretsen AB  
Svensk Glasåtervinning AB  
Svensk plaståtervinning  
Svenskt Producentansvar AB  
Svenskt trä  
Sveriges kommuner och regioner  
Tailor-Made Responsibility (TMR AB)  
Återvinningsindustrierna

# Naturvårdsverkets författningssamling

ISSN 1403-8234

---

## Naturvårdsverkets föreskrifter om skyldighet att lämna uppgifter om förpackningar och förpackningsavfall;

**NFS 202**

Utkom från trycket  
den

beslutade den **datum**.

Med stöd av 11 kap. 14 § och 12 kap. 3 § förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar föreskriver<sup>1</sup> Naturvårdsverket följande.

### Tillämpningsområde

**1 §** Dessa föreskrifter innehåller bestämmelser om

1. Naturvårdsverkets digitala lösning för uppgifter om förpackningar och förpackningsavfall, och
2. skyldighet att lämna uppgifter till Naturvårdsverket enligt 4 kap. 5 och 8 §§, 7 kap. 13 och 15 §§, 11 kap. 1–3, 5–6 och 8–10 §§ förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar.

### Definitioner

**2 §** Termer och begrepp som används i dessa föreskrifter har samma betydelse som i 15 kap. miljöbalken och avfallsförordningen (2020:614).

**3 §** Med förpackning, förpackningsavfall, producent, marknadsdrivet system för materialåtervinning, marknadsdrivet system för återanvändning och system för återanvändning av förpackningar avses i dessa föreskrifter detsamma som i förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar.

**4 §** I dessa föreskrifter avses med

*beräkningspunkt*: den punkt där förpackningsavfallsmaterial går in i det materialåtervinningsförfarande varigenom avfallet upparbetas till produkter, material eller ämnen som inte är avfall, eller den punkt där avfallsmaterialen

---

<sup>1</sup> Jfr Europaparlamentets och rådets direktiv 94/62/EG av den 20 december 1994 om förpackningar och förpackningsavfall, i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/852.

upphör att vara avfall till följd av ett förberedande förfarande innan de upparbetas,

*kompositförpackning*: förpackning med två eller flera skikt av olika material som inte kan separeras för hand och som utgör en integrerad enhet, bestående av en inre behållare och ett yttre hölje, som fylls, lagras, transporteras och töms som sådan, och

*mätunkt*: den punkt där massan av avfallsmaterial mäts i syfte att fastställa avfallsmängden vid beräkningspunkten.

## **Uppgifter ska lämnas i digital lösning**

**5 §** De uppgifter som ska lämnas till Naturvårdsverket enligt

1. 4 kap. 5 och 8 §§, 7 kap. 13 och 15 §§, 11 kap. 1–3, 5–6 och 8–10 §§ förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar, och

2. dessa föreskrifter

ska lämnas i en av Naturvårdsverket anvisad digital lösning.

**6 §** Uppgifter som enligt 5 § ska lämnas i en digital lösning som anvisas av Naturvårdsverket får lämnas på annat sätt om det finns särskilda skäl.

## **Uppgiftsskyldighet för producenter**

**7 §** En producent ska senast den 31 mars varje år lämna uppgift till Naturvårdsverket om de förpackningar som producenten tillhandahållit eller släppt ut på den svenska marknaden för vilka information om innehåll av vissa farliga ämnen har lämnats till den databas som ska inrättas av Europeiska kemikaliemyndigheten enligt artikel 9.2 Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/98/EG av den 19 november 2008 om avfall och om upphävande av vissa direktiv, i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/851 av den 30 maj 2018.

Uppgifter enligt första stycket ska avse information om de förpackningar som producenten har tillhandahållit eller släppt ut på den svenska marknaden under det närmast föregående kalenderåret.

**8 §** De uppgifter som en producent ska lämna till Naturvårdsverket enligt 11 kap. 1 § andra stycket förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar ska grundas på de anvisningar som ges i 10–11 §§ och vara uppdelade på förpackningsmaterialen

1. papper och kartong,

2. plast,

3. metall totalt,

a) varav järnbaserad metall, och

b) varav aluminium

4. glas,

5. trä, och

6. annat.

**9 §** De uppgifter som en producent ska lämna till Naturvårdsverket enligt 11 kap. 2 § första stycket 1 a–c förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar ska vara uppdelade på

1. förpackningar som enbart består av plast, och
2. förpackningar som delvis består av plast.

**10 §** Kompositförpackningar och andra förpackningar som består av mer än ett material ska beräknas och rapporteras per material som ingår i förpackningen. Avvikelse från detta krav får endast ske om ett visst material utgör en obetydlig del av förpackningsenheten och under inga omständigheter mer än 5 procent av förpackningens totala massa.

För sådana kompositförpackningar och andra förpackningar som består av mer än ett material som omfattas av 11 kap. 2 § första stycket förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar ska material som ingår i förpackningen alltid beräknas och rapporteras separat.

**11 §** Om exakta uppgifter om mängderna enligt 11 kap. 1 § andra stycket förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar saknas får en uppskattning göras. Sådana uppskattningar ska grundas på de mest tillförlitliga uppgifter som finns tillgängliga.

### **Uppgiftsskyldighet för producentansvarsorganisationer**

**12 §** De uppgifter som ska lämnas till Naturvårdsverket enligt 11 kap. 5 § första stycket 2 förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar ska grundas på de anvisningar som ges i 18–30 §§ och vara uppdelade på förpackningsmaterialen

1. papper och kartong,
2. plast,
3. metall, varvid behandlade mängder ska redovisas fördelat på järnbaserad metall respektive aluminium,
4. glas,
5. trä, och
6. annat.

För varje förpackningsmaterial ska anges hur stora avfallsmängder som är kommunalt avfall.

### **Uppgiftsskyldighet för den som driver ett marknadsdrivet system för materialåtervinning eller ett marknadsdrivet system för återanvändning**

**13 §** De uppgifter som ska lämnas till Naturvårdsverket enligt 11 kap. 8 § förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar ska grundas på de anvisningar som ges i 18–30 §§ och vara uppdelade på förpackningsmaterialen

1. papper och kartong,
2. plast,

3. metall, varvid behandlade mängder ska redovisas fördelat på järnbaserad metall respektive aluminium,
4. glas,
5. trä, och
6. annat.

För varje förpackningsmaterial ska anges hur stora avfallsmängder som är kommunalt avfall.

### **Uppgifter för kvalitetskontroll och spårbarhet**

**14 §** Den som lämnar uppgifter enligt 11 kap. 5 eller 8 §§ förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar ska också i kvalitetskontroll- och spårbarhetssyfte lämna uppgift till Naturvårdsverket om

1. hur uppgifter om mängden materialåtervunnet förpackningsavfall samlas in,
2. från vilka typer av aktörer uppgifterna samlas in,
3. hur uppgifterna om materialåtervunna mängder valideras, och
4. vilka skattningar som har använts.

Av uppgifterna ska framgå vilka uppgifter som gäller avfall som behandlas inom Sverige, i annat land inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) respektive utanför EES.

### **Uppgiftsskyldighet för den som driver ett marknadsdrivet system för återanvändning eller ett system för återanvändning av förpackningar**

**15 §** Den som driver ett marknadsdrivet system för återanvändning eller ett system för återanvändning av förpackningar ska senast den 31 mars varje år till Naturvårdsverket lämna uppgifter om den totala mängden

1. roterande återanvändbara förpackningar under året angivet i vikt, och
2. roterande återanvändbara konsumentförpackningar under året angivet i vikt.

Med totala mängden roterande återanvändbara förpackningar under året enligt första stycket 1 avses summan av antalet rotationer som återanvändbara förpackningar genomgår ett visst år multiplicerat med deras massa.

Med totala mängden roterande återanvändbara konsumentförpackningar under året enligt första stycket 2 avses summan av antalet rotationer som återanvändbara konsumentförpackningar genomgår ett visst år multiplicerat med deras massa.

Uppgifter enligt första stycket ska avse de förpackningar som har tillförts systemet under det närmast föregående kalenderåret.

**16 §** Den som driver ett marknadsdrivet system för återanvändning eller ett system för återanvändning av förpackningar ska senast den 31 mars varje år till Naturvårdsverket lämna uppgifter om den totala mängden



1. återanvändbara förpackningar som har släppts ut på marknaden inom systemet för första gången under det närmast föregående kalenderåret angivet i vikt, och

2. återanvändbara konsumentförpackningar som har släppts ut på marknaden inom systemet för första gången under det närmast föregående kalenderåret angivet i vikt.

**17 §** De uppgifter som lämnas enligt 15–16 §§ ska vara uppdelade på förpackningsmaterialen

1. papper och kartong,
2. plast,
3. metall totalt,
  - a) varav järnbaserad metall, och
  - b) varav aluminium
4. glas,
5. trä, och
6. annat.

Uppgifterna som lämnas enligt 15 § ska ange mängd förpackningar som behandlats genom reparation av träförpackningar angivet i vikt.

### **Anvisningar för återvinningsförfaranden och materialåtervinning för producentansvarsorganisationer, marknadsdrivna system för materialåtervinning och marknadsdrivna system för återanvändning**

#### *Återvinningsförfaranden*

**18 §** Det som rapporteras som energiåtervunnet ska inkludera förbränning med energiåtervinning och upparbetning av avfall för att användas som bränsle eller annan energikälla.

**19 §** Det som rapporteras som annan återvinning ska utesluta reparation av träförpackningar, materialåtervinning och energiåtervinning men inbegripa återfyllnad.

#### *Beräkning av materialåtervinning för förpackningsavfall som behandlas utanför Sverige*

**20 §** Förpackningsavfall som skickas till ett annat land inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) för materialåtervinning får tillgodoräknas för materialåtervinning endast av den medlemsstat där förpackningsavfallet samlades in.

**21 §** Förpackningsavfall som exporteras från Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) får tillgodoräknas för materialåtervinning av den medlemsstat där det samlades in endast om de uppgifter som insamlats om materialåtervunnet förpackningsavfall är tillförlitliga och exakta och om exportören i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr

1013/2006 av den 14 juni 2006 om transport av avfall i lydelsen enligt Kommissionens förordning (EG) nr 1379/2007 kan bevisa att avfallstransporten uppfyller kraven i den förordningen och att behandlingen av förpackningsavfall utanför EES skedde under förhållanden som i stort sett motsvarar kraven i relevant unionsrätt på miljöområdet.

#### *Beräkning av materialåtervinning för förpackningsavfall som består av mer än ett material*

**22 §** För beräkning av materialåtervinning ska avfall från kompositförpackningar och andra förpackningar som består av mer än ett material beräknas och rapporteras per material som ingår i förpackningsavfallet. Avvikelser från detta krav får endast ske om ett visst material utgör en obetydlig del av förpackningsenheten och under inga omständigheter mer än 5 procent av förpackningens totala massa.

För avfall från sådana kompositförpackningar och andra förpackningar som består av mer än ett material som omfattas av 11 kap. 2 § första stycket förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar ska material som ingår i avfall från förpackningen alltid beräknas och rapporteras separat.

#### *Beräkningspunkt för materialåtervinning*

**23 §** Mängden materialåtervunnet förpackningsavfall ska vara mängden avfall vid beräkningspunkten. Mängden förpackningsavfall som går in i ett materialåtervinningsförfarande ska omfatta målmaterial. Den får omfatta icke-målmaterial endast i den utsträckning som deras förekomst är tillåten för det specifika materialåtervinningsförfarandet.

För de förpackningsavfallsmaterial och de materialåtervinningsförfaranden som listas i bilagan ska de beräkningspunkter som anges där gälla.

**24 §** Om mätpunkten avser produktionen i en anläggning som skickar förpackningsavfall till materialåtervinning utan ytterligare förberedande behandling, eller avser tillförseln till en anläggning där förpackningsavfall går in i materialåtervinningsförfarandet utan ytterligare förberedande behandling, får mängden sorterat förpackningsavfall som avvisas av materialåtervinningsanläggningen inte inkluderas i mängden materialåtervunnet förpackningsavfall.

**25 §** Om en anläggning utför förberedande behandling före beräkningspunkten i den anläggningen, får det avfall som avlägsnas under den förberedande behandlingen inte inkluderas i den mängd materialåtervunnet förpackningsavfall som rapporteras av den anläggningen.

**26 §** Om fukthalten hos förpackningsavfallet vid mätpunkten skiljer sig från fukthalten hos förpackningar som släpps ut på marknaden ska mängden

förpackningar vid mätpunkten korrigeras för att avspegla den naturliga fukthalt hos förpackningsavfallet som motsvarar fukthalten hos likvärdiga förpackningar som släpps ut på marknaden.

**27 §** Mängden materialåtervunnet förpackningsavfall får inte inkludera icke-förpackningsmaterial som samlats in tillsammans med förpackningsavfallet, t.ex. avfall av samma material som inte härrör från förpackningar och rester av produkter som förpackningarna har innehållit.

**28 §** Vikten av materialåtervunnet förpackningsavfall ska beräknas som vikten av förpackningar som har blivit avfall och som, efter att ha genomgått all nödvändig kontroll, sortering och andra förberedande förfaranden för att avlägsna avfallsmaterial som inte ska ingå i den därpå följande upparbetningen och för att säkerställa materialåtervinning av hög kvalitet, går in i det materialåtervinningsförfarande varigenom avfallsmaterial faktiskt upparbetas till produkter, material eller ämnen.

**29 §** Genom undantag från 28 § får vikten av materialåtervunnet förpackningsavfall mätas i form av vikten av utgående avfall efter ett sorteringsförfarande under förutsättning att

1. sådant utgående avfall därefter materialåtervinns, och
2. vikten av de material eller ämnen som avlägsnas vid ytterligare förfaranden före materialåtervinningsförfarandet och som därefter inte materialåtervinns inte medräknas i den avfallsvikt som rapporteras som materialåtervunnen.

#### *Uppgifter om träförpackningar för beräkning av materialåtervinning*

**30 §** Mängden träförpackningar som repareras för återanvändning ska

1. läggas till både det genererade förpackningsavfallet och det materialåtervunna förpackningsavfallet, och
2. fastställas på grundval av massan av de träförpackningar som återanvänds efter reparation och får inte inkludera träförpackningar eller delar av träförpackningar som går in i avfallsbehandlingsförfaranden.

1. Dessa föreskrifter träder i kraft den 1 januari 2024 eller "fyra veckor ~~efter att de utkom från tryck~~", då Naturvårdsverkets föreskrifter (2020:8) om skyldighet att lämna uppgifter om förpackningar och förpackningsavfall ska upphöra att gälla.
2. Bestämmelserna i 7–30 §§ ska tillämpas första gången i fråga om uppgifter som avser kalenderåret 2023.

BJÖRN RISINGER

*n.n*

(ange enhet)

**Beräkningspunkter för materialåtervinning för respektive materialslag,**

<b>Förpackningsmaterial</b>	<b>Beräkningspunkt</b>
Glas	Sorterat glas som inte genomgår ytterligare bearbetning innan det går in i en glasugn eller till produktion av filtermedier, slipmaterial, glasfiberisolering och byggnadsmaterial.
Metaller	Sorterad metall som inte genomgår ytterligare bearbetning innan den går in i ett smältverk eller en masugn.
Papper/kartong	Sorterat papper som inte genomgår ytterligare bearbetning innan det går in i en massaprocess.
Plast	Plast som separerats efter polymerer och inte genomgår ytterligare bearbetning innan den går in i ett pelleterings-, extruderings- eller formgjutningsförfarande. Plastflingor som inte genomgår ytterligare bearbetning innan de används i en slutprodukt.
Trä	Sorterat trä som inte genomgår ytterligare bearbetning innan det används för tillverkning av spånskivor eller andra produkter. Sorterat trä som går in i ett komposteringsförfarande.
Textilier	Sorterade textilier som inte genomgår ytterligare bearbetning innan de används för tillverkning av textilfibrer, lump eller granulat.
Kompositförpackningar och förpackningar som består av flera olika material	Plast, glas, metall, trä, papper och kartong samt andra material som härrör från behandling av kompositförpackningar eller förpackningar som består av flera olika material, som inte genomgår ytterligare bearbetning innan de når den beräkningspunkt som fastställts för det specifika materialet.

## KONSEKVENsutREDNING

2023-08-24 Ärendenr:

NV-04025-23

### **Konsekvensutredning för Naturvårdsverkets nya föreskrifter (2023:xx) om skyldighet att lämna uppgifter om förpackningar och förpackningsavfall**

#### **1. Sammanfattning**

Naturvårdsverket har tagit fram förslag till nya föreskrifter som främst syftar till att ersätta Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2020:8) om skyldighet att lämna uppgifter om förpackningar och förpackningsavfall. NFS 2020:8 hänvisar till de numer upphävda förordningarna (2018:1462) om producentansvar för förpackningar, förordningen (2005:220) om retursystem för plastflaskor och metallburkar samt förordningen (2016:1041) om plastbärkassar. De nu föreslagna föreskrifterna hänvisar till förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar.

Syftet med föreslagna föreskrifter, liksom tidigare syfte med NFS 2020:8, är att i svensk rätt införliva dels ändringar av direktiv 94/62/EG av den 20 december 1994 om förpackningar och förpackningsavfall<sup>1</sup> (förpackningsdirektivet), främst artikel 12 som innebär att medlemsstaterna ska upprätta databaser innehållande de uppgifter om förpackningar och förpackningsavfall som anges i direktivet, dels ändringar av EU-kommissionens beslut 2005/270/EG<sup>2</sup>, som innehåller bestämmelser om format för medlemsstaternas rapportering om förpackningar och förpackningsavfall och om beräkning, kontroll och rapportering av uppgifter i enlighet med direktivet. Syftet med de föreslagna föreskrifterna är också att i svensk rätt införliva kraven i direktiv (EU) 2019/904 av den 5 juni 2019 om minskning av vissa plastprodukters inverkan på miljön<sup>3</sup> (engångsplastdirektivet),

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 94/62/EG av den 20 december 1994 om förpackningar och förpackningsavfall, i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/852 av den 30 maj 2018.

<sup>2</sup> Kommissionens beslut 2005/270/EG av den 22 mars 2005 om fastställande av tabellformat för databassystemet enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 94/62/EG om förpackningar och förpackningsavfall, i lydelsen enligt kommissionens genomförandebeslut (EU) 2019/665 av den 17 april 2019.

<sup>3</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/904 av den 5 juni 2019 om minskning av vissa plastprodukters inverkan på miljön.

särskilt artikel 13 om informationssystem och rapportering samt EU-kommissionens genomförandebeslut 2022/162<sup>4</sup> och 2021/1752<sup>5</sup>.

Syftet med föreslagna föreskrifter är också att upprätthålla det krav på att de uppgifter om förpackningar och förpackningsavfall som ska lämnas till Naturvårdsverket enligt bestämmelser i förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar ska lämnas i en av Naturvårdsverket anvisad digital lösning, vilket introducerades i NFS 2020:8.

Förslaget till föreskrifter berör främst de aktörer som ska lämna uppgifter till Naturvårdsverket enligt ovan nämnda förordningar, det vill säga producenter, producentansvarsorganisationer, marknadsdrivna system för materialåtervinning, marknadsdrivna system för återanvändning samt andra system för återanvändning av förpackningar.

Konsekvenserna av förslaget bedöms generellt som små. Skyldigheten att lämna uppgifter till Naturvårdsverket följer i huvudsak av bestämmelser på förordningsnivå. Genom de befintliga föreskrifterna NFS 2020:8 regleras redan att dessa uppgifter ska lämnas i en digital lösning som anvisas av Naturvårdsverket, att vissa regler om mätpunkter och beräkningsmetoder ska användas samt att vissa uppgifter om toxiska och farliga egenskaper hos förpackningar ska lämnas. Nytt för de nu föreslagna föreskrifterna är att fler uppgifter ska lämnas om muggar och matlådor än vad som anges i förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar, att engångsplastprodukter och avfall därav alltid måste rapporteras per ingående materialslag samt att marknadsdrivna system för återanvändning eller annat system för återanvändning av förpackningar har viss uppgiftsskyldighet.

Naturvårdsverket berörs av förslagen i egenskap av tillsynsmyndighet, som mottagare av de uppgifter som ska lämnas och som ansvarig för den digitala tjänst där uppgifterna ska lämnas. Även övriga tillsynsmyndigheter berörs i viss mån av föreskrifterna.

## **2. Beskrivning av problemet och vad Naturvårdsverket vill uppnå**

Regeringen antog år 2022 en ny förordning (2022:1274) om producentansvar för förpackningar (förpackningsförordningen) och samtidigt upphävdes förordning (2018:1462) om producentansvar för förpackningar, förordning (2005:220) om retursystem för plastflaskor och metallburkar samt förordning (2016:1041) om plastbärkassar. Förpackningsförordningen genomför förpackningsdirektivet och delar av engångsplastdirektivet.

För att Naturvårdsverket ska få ett komplett och korrekt underlag för sin rapportering till EU enligt dessa båda direktiv behöver uppgiftsskyldigheten för producenter, producentansvarsorganisationer m.fl. regleras närmare och utformas

---

<sup>4</sup> Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2022/162 av den 4 februari 2022 om fastställande av tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/904 vad gäller beräkning, verifiering och rapportering av den minskade förbrukningen av vissa plastprodukter för engångsbruk och de åtgärder som vidtagits av medlemsstaterna för att uppnå denna minskning.

<sup>5</sup> Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2021/1752 av den 1 oktober 2021 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/904 vad gäller beräkning, verifiering och rapportering av uppgifter om separat insamling av avfall i form av plastdryckesflaskor för engångsbruk.

så att den överensstämmer med bestämmelserna i direktiven och EU-kommissionens genomförandebeslut.

### **3. Innehållet i föreskrifterna**

Förslaget till föreskrifter syftar till att genomföra förpackningsdirektivet och EU-kommissionens beslut 2005/270/EG om format och beräkningsmetoder för rapportering av förpackningar och förpackningsavfall samt kraven i engångsplastdirektivet samt EU-kommissionens genomförandebeslut 2022/162 och 2021/1752. Dessutom ska föreskrifterna tydliggöra att uppgifter som lämnas till Naturvårdsverket, i enlighet med förpackningsförordningen, ska lämnas digitalt.

En stor del av innehållet regleras sedan tidigare i NFS 2020:8, som vid antagandet av dessa föreslagna föreskrifter kommer att upphävas.

#### ***3.1. Uppgifter som ska lämnas till Naturvårdsverket***

Förslaget till föreskrifter grundas på bestämmelser om uppgiftslämnande i förpackningsförordningen. I föreskrifterna tillkommer krav på lämnande av vissa uppgifter som krävs för att Sverige ska kunna leva upp till de rapporteringskrav som följer av förpackningsdirektivet, engångsplastdirektivet och EU-kommissionens genomförandebeslut. Tillkommande krav i de föreslagna föreskrifterna jämfört med NFS 2020:8 är bl.a. att uppgifter ska lämnas om muggar och matlådor samt att marknadsdrivna system för återanvändning eller annat system för återanvändning av förpackningar har viss uppgiftsskyldighet.

##### ***3.1.1. Undantag gällande rapportering av kompositförpackningar och andra förpackningar av mer än ett material som också är engångsplastförpackningar***

I förslaget till föreskrifter anges att den möjlighet till avvikelser gällande hur beräkningen ska ske för de kompositförpackningar och förpackningar som på annat sätt består av mer än ett material som sätts på marknaden, samt avfall därutav, inte gäller för förpackningar och avfall från förpackningar som omfattas av kraven i 11 kap. 2 § första stycket förpackningsförordningen, alltså som samtidigt är engångsplastförpackningar. För dessa förpackningar behöver alltid allt plastinnehåll redovisas, eftersom engångsplastdirektivets krav innefattar alla förpackningar med plast oavsett mängd. Detta tillägg genomför 6 § förordningen (2021:996) om engångsprodukter.

##### ***3.1.2. Uppgifter om förpackningar som producenter ska lämna enligt 11 kap. 2 § första stycket 1 a–c förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar***

I 11 kap. 2 § första stycket 1 a–c förpackningsförordningen anges att producenter till Naturvårdsverket ska lämna uppgifter om matlådor som är engångsplastprodukter, muggar som är engångsplastprodukter samt engångsplastlock till muggar. I förslaget till föreskrifter anges att dessa uppgifter ska delas upp på förpackningar som enbart består av plast samt förpackningar som delvis består av plast. Detta genomför kravet i genomförandebeslut 2022/162, specificerat i dess bilaga 2.



### *3.1.3. Uppgifter från marknadsdrivna system för materialåtervinning och marknadsdrivna system för återanvändning*

I den numera upphävda förordningen (2018:1462) om producentansvar för förpackningar och i NFS 2020:8 fanns uppgiftsskyldighet för den som samlar in förpackningsavfall från yrkesmässig verksamhet. I den nya förpackningsförordningen åligger detta ansvar marknadsdrivna system för materialåtervinning samt marknadsdrivna system för återanvändning. De krav som finns på dessa system i 13 § i förslaget till nya föreskrifter är således inget nytt eftersom motsvarande bestämmelser fanns för den som samlar in förpackningsavfall från yrkesmässig verksamhet redan i NFS 2020:8.

### *3.1.4. Uppgifter från marknadsdrivna system för återanvändning och andra system för återanvändning*

I den numera upphävda förordningen (2018:1462) om producentansvar för förpackningar och i NFS 2020:8 fanns uppgiftsskyldighet för den som yrkesmässigt driver ett system för återanvändning av förpackningar. Begreppet den som yrkesmässigt driver ett system för återanvändning av förpackningar har i den nya förpackningsförordningen ersatts av begreppen marknadsdrivna system för materialåtervinning samt marknadsdrivna system för återanvändning. De krav som finns på dessa system i 15 och 17 §§ i förslaget till nya föreskrifter är således inget nytt eftersom motsvarande bestämmelser fanns redan i NFS 2020:8. Nytt i förslaget är dock 16 §, vilken genomför kravet i artikel 9 i beslut EU-kommissionens beslut 2005/270/EG, vilket också ytterligare specificeras i dess bilaga 1 tabell 3. Förslaget baseras på att det är de olika systemen för återanvändning av förpackningar som är bäst lämpade att lämna de statistikuppgifter om återanvändbara förpackningar som släppts ut på marknaden för första gången, som Naturvårdsverket behöver för att leva upp till bestämmelsen i förpackningsdirektivet.

## **4. Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på**

Naturvårdsverket har bemyndigande för att ta fram aktuella föreskrifter enligt 11 kap. 14 § och 12 kap. 3 § förpackningsförordningen.

Enligt 11 kap. 14 § får Naturvårdsverket meddela

1. ytterligare föreskrifter om vilka uppgifter som ska lämnas enligt 1–3, 5, 6 och 8 §§ av dem som omfattas av dessa bestämmelser, och
2. föreskrifter om skyldighet att lämna sådana uppgifter om avfall, avfallshantering och avfallsförebyggande åtgärder som behövs för att uppfylla skyldigheter enligt direktiv 94/62/EG och direktiv 2008/98/EG.

Enligt 12 kap. 3 § får Naturvårdsverket meddela föreskrifter om verkställigheten av denna förordning.

## **5. Alternativa lösningar**

De bestämmelser som föreslås handlar i huvudsak om skyldighet för ett antal aktörer att lämna vissa uppgifter till Naturvårdsverket som behövs för att Sverige ska kunna uppfylla skyldigheterna enligt förpackningsdirektivet och

engångsplastdirektivet i fråga om rapportering till EU. En förutsättning för en korrekt rapportering är att uppgifter lämnas och beräknas på ett sätt som överensstämmer med de bestämmelser som beslutats på EU-nivå, i direktiven och kommissionsbeslut meddelade med stöd av direktiven.

Att medvetet inte införliva bestämmelser i direktiv och kommissionsbeslut kan inte ses som ett realistiskt alternativ och kan förväntas leda till ett överträdelseärende.

Det kan inte anses möjligt att genom exempelvis vägledning säkerställa att producenter och andra berörda aktörer lämnar de uppgifter som krävs för den rapportering som ska ske enligt direktiven.

## **6. Konsekvenser av förslaget**

Avsnittet syftar till att redogöra vilka aktörer som berörs av förslaget, gå igenom ändringarna och därefter beskriva konsekvenserna för respektive aktör.

### **6.1. Berörda aktörer**

De aktörer som direkt berörs av de föreslagna ändringar enligt förslaget till nya föreskrifter som beskrivs ovan är:

- producenter av förpackningar (ca 9 800 stycken anmälda till Naturvårdsverket, varav vissa har 0-rapporterat, det vill säga angett att de inte sätter förpackningar på marknaden, utöver det finns ett okänt antal friåkare),
- producentansvarsorganisationer (3 stycken),
- marknadsdrivna system för materialåtervinning (okänt, gissningsvis runt 5 stycken),
- marknadsdrivna system för återanvändning (okänt, gissningsvis runt 20 stycken), samt
- andra system för återanvändning av förpackningar (ca 20 stycken anmälda till Naturvårdsverket, utöver det finns ett okänt antal friåkare).

Härutöver finner Naturvårdsverket att följande aktörer kan anses berörda av de föreslagna föreskrifterna:

- anläggningar som materialåtervinner förpackningsavfall i och utanför Sverige,
- Naturvårdsverket, som tillsynsmyndighet och som mottagare av information från aktörer, samt
- andra tillsynsmyndigheter; länsstyrelser och kommuner.

### **6.2. Konsekvenser per förslag**

#### **6.2.1. Konsekvenser till följd av kravet på rapportering uppdelat på ingående materialslag för engångsplastprodukter och avfall från dessa**

För kompositförpackningar och förpackningar som består av mer än ett materialslag som samtidigt är engångsplastprodukter tydliggör förslaget på föreskrifter att man för dessa alltid måste rapportera uppgifter om respektive ingående material var för sig. Det vill säga att möjligheten att avvika från krav på att rapportera ingående material som utgör mindre än 5 procent av förpackningens

totala vikt inte gäller för dessa produkter och avfall från desamma. Konsekvenserna för en producent torde dock inte bli alltför omfattande, eftersom de av produktionstekniska skäl redan har uppgift om hur mycket av de olika materialslagen som går åt för att producera en förpackning.

För den som ska rapportera behandlade avfallsmängder innebär denna förändring troligen inte några större konsekvenser. Materialåtervinning ska mätas på den punkt i kedjan där materialet upparbetas till nya produkter, vilket innebär att kompositförpackningar och förpackningar som består av mer än ett materialslag redan ska ha delats upp på respektive ingående material.

*6.2.2. Konsekvenser till följd av kravet att rapportera ytterligare uppgifter om matlådor och muggar som är engångsplastprodukter samt engångsplastlock till muggar*

Producenter föreslås lämna uppgifter om matlådor och muggar som är engångsplastprodukter samt engångsplastlock till muggar uppdelat på produkter som enbart består av plast respektive som delvis består av plast. Konsekvenserna för producenterna bör inte bli alltför omfattande, eftersom de av produktionstekniska skäl redan har uppgift om de olika materialslagen som ingår i deras producerade förpackningar.

*6.2.3. Konsekvenser till följd av kravet att den som driver ett marknadsdrivet system för återanvändning eller ett system för återanvändning av förpackningar ska lämna uppgifter om förpackningar som släpps ut på marknaden inom systemet*

Den som driver ett marknadsdrivet system för återanvändning eller ett system för återanvändning av förpackningar föreslås lämna uppgifter om förpackningar som släpps ut på marknaden inom systemet. Konsekvenserna för berörda aktörer bör inte bli alltför stora, eftersom detta är uppgifter som aktörerna redan bör ha kännedom om.

### **6.3. Konsekvenser för berörda aktörer**

*6.3.1. Producenter*

Vad gäller konsekvenser av kravet på uppdelad rapportering per ingående materialslag, se avsnitt 6.2.1.

Hur många producenter det finns av denna typ av förpackningar är inte känt, men det är inte alla som nämns i avsnitt 6.1.

Vad gäller konsekvenser av kravet på rapportering om muggar, matlådor och lock till muggar, se avsnitt 6.2.2.

Hur många producenter det finns av denna typ av förpackningar är inte känt men det är inte alla som nämns i avsnitt 6.1.

*6.3.2. Producentansvarsorganisationer*

Vad gäller konsekvenser av kravet på uppdelad rapportering per ingående materialslag, se avsnitt 6.2.1.

Idag finns det tre relativt stora aktörer på marknaden som driver varsitt insamlingssystem respektive producentansvarsorganisation.

#### *6.3.3. De som driver ett marknadsdrivet system för materialåtervinning*

Vad gäller konsekvenser av kravet på uppdelad rapportering per ingående materialslag, se avsnitt 6.2.1.

Det är idag inte känt hur många aktörer det finns av denna typ, eller hur stora de är, eftersom dessa ännu inte anmält sig till Naturvårdsverket enligt förpackningsförordningen. Exempel på verksamma aktörer av denna typ är system för wellpapp respektive för krymp- och sträckfilm.

#### *6.3.4. De som driver ett marknadsdrivet system för återanvändning*

Vad gäller konsekvenser av kravet på att lämna uppgifter om förpackningar som släpps ut på marknaden inom systemet, se avsnitt 6.2.3.

Det är idag inte känt hur många aktörer det finns av denna typ, eller hur stora de är, eftersom dessa ännu inte anmält sig till Naturvårdsverket enligt förpackningsförordningen. Dessa aktörer omfattar systemet där förpackningar från verksamheter roterar. Det marknadsdrivna systemet samlar också in förpackningarna när de blir avfall och återvinner dessa.

#### *6.3.5. De som driver ett system för återanvändning av förpackningar*

Vad gäller konsekvenser av kravet på att lämna uppgifter om förpackningar som släpps ut på marknaden inom systemet, se avsnitt 6.2.3.

Ca 20 aktörer inom denna kategori finns idag anmälda till Naturvårdsverkets register. Aktörstypen omfattar system för återanvändning av förpackningar där förpackningar från såväl hushåll som verksamheter kan rotera. Det finns inte krav på systemen att samla in förpackningarna när de blir avfall och återvinna dem.

#### *6.3.6. Tillsynsmyndigheter*

En konsekvens för tillsynsmyndigheterna är att det i och med föreslagna föreskrifter är något fler uppgifter som ska lämnas än tidigare. Bedömningen är att det endast leder till marginellt ökad tillsyn.

#### *6.3.7. Naturvårdsverket*

Som registerhållare/mottagare av uppgifter kommer Naturvårdsverket att få en något ökad administrativ börda genom att något fler uppgifter tillkommer i och med föreslagna föreskrifter. Det kommer också krävas en insats för att implementera föreslagna ändringar i det IT-system där uppgifter lämnas. Naturvårdsverket behöver också ta fram och genomföra vägledning i och med de nya uppgifter som ska lämnas, se mer under avsnitt 16.

Uppskattningsvis rör det sig om totalt om fyra personveckor som en engångsinsats och därefter maximalt en återkommande personvecka per år för handläggare på Naturvårdsverket samt därutöver ca 20 h för implementering av kraven i IT-lösningen.

### 6.3.8. *Materialåtervinningsanläggningar*

Vad gäller konsekvenser av kravet på uppdelad rapportering per ingående materialslag, se avsnitt 6.2.1.

Materialåtervinningsanläggningarna har uppgifterna om hur förpackningsavfallet behandlas och de berörs därför av förslagen som rör kravet på uppdelad rapportering per ingående materialslag.

För den som ska rapportera behandlade avfallsmängder innebär denna förändring troligen inte några större konsekvenser eftersom materialåtervinning ska mätas på den punkt i kedjan där materialet upparbetas till nya produkter, vilket innebär att kompositförpackningar och förpackningar som består av mer än ett materialslag redan ska ha delats upp på respektive ingående material.

Hur många aktörer detta rör sig om är inte klarlagt.

### 6.3.9. *Berörda myndigheter*

Berörda myndigheter bedöms vara de som bedriver tillsyn kopplat till lämnande av uppgifter, vilket är Naturvårdsverket. Se mer under avsnitt 6.3.6 och 6.3.7.

## **7. Särskilt om administrativa kostnader**

De delar av de föreslagna föreskrifterna som påverkar de administrativa kostnaderna är krav på rapportering uppdelat på ingående materialslag för engångsplastprodukter, krav på att rapportera ytterligare uppgifter om matlådor och muggar som är engångsplastprodukter samt engångsplastlock till muggar och krav på att den som driver ett marknadsdrivet system för återanvändning eller ett system för återanvändning av förpackningar ska lämna uppgifter om förpackningar som släpps ut på marknaden inom systemet. Dessa förslag kan öka den administrativa kostnaden för berörda aktörer (producenter, producentansvarsorganisationer, marknadsdrivna system för materialåtervinning, marknadsdrivna system för återanvändning samt andra system för återanvändning av förpackningar) något, åtminstone i ett inledande skede, då förslaget innebär krav på att rapportera någon eller några ytterligare uppgifter än tidigare.

## **8. Särskilt om små företag**

Små företag bedöms främst finnas i aktörsgruppen producenter. Förslagen som berör producenter är krav på rapportering uppdelat på ingående materialslag för engångsplastprodukter samt krav på att rapportera ytterligare uppgifter om matlådor och muggar som är engångsplastprodukter. Kraven kopplar till krav från förpackningsdirektivet som implementeras i nationell lagstiftning genom föreslagna föreskrifter.

## **9. Särskilt om hur konkurrensförhållanden påverkas**

Naturvårdsverket bedömer att konkurrensförhållandena mellan berörda företag inte påverkas av förslaget.

## **10. Konsekvenser för specifika områden, branscher och grupper**

Förslaget påverkar inte något specifikt geografiskt område. Inte heller påverkar det någon specifik befolknings- eller intressegrupp. Förslaget påverkar kvinnor och män lika. De branscher som berörs nämns i avsnitt 6.

## **11. Konsekvenser utanför Sverige**

Det är svårt att överblicka hur många och vilka anläggningar utanför Sverige som behandlar förpackningsavfall som samlats in i Sverige på ett sätt som innebär att det upphör att vara avfall. Beräkningsregler enligt förpackningsdirektivet ska dock ändå gälla för alla anläggningar inom EU som återvinner förpackningsavfall.

## **12. Ekonomin för hushåll**

Förslaget kan inte antas påverka hushållens ekonomi.

## **13. Konsekvenser ur miljö- och hälsosynpunkt**

Bedömningen är att de bestämmelser i de föreslagna föreskrifterna som är nya jämfört med NFS 2020:8 inte har en direkt påverkan på miljö eller hälsa. De föreslagna bestämmelserna är en förutsättning för att Sverige ska leva upp till EU-gemensamma krav som i sin tur förväntas bidra positivt till miljö och hälsa.

## **14. Överensstämmelse med skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till EU**

Förslaget till nya föreskrifter syftar till att införliva bestämmelserna i förpackningsdirektivet och engångsplastdirektivet i svensk rätt. Föreslagna föreskrifter syftar till att Sverige ska kunna efterleva rapporteringskraven enligt direktiven. Naturvårdsverket bedömer att förslaget till föreskrifter inte kan anses gå utöver vad som följer av EU-lagstiftningen.

## **15. En bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande**

Föreskrifterna bör träda i kraft senast den 1 januari 2024 för att tillämpas vid den rapportering som ska ske senast i mars 2024, gällande kalenderåret 2023.

## **16. Behov av speciella informationsinsatser**

Det kommer att behövas vägledningsinsatser från framför allt Naturvårdsverket under år 2023–2024 för att informera berörda aktörer om de nya bestämmelser som införs i och med dessa föreskrifter.

## **17. Anmälan av tekniska regler**

Förordningen (1994:2029) om tekniska regler genomför anmälningsdirektivet<sup>6</sup> i svensk rätt. Enligt 6 § förordningen om tekniska regler ska en myndighet göra en

---

<sup>6</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster.

anmälan till Kommerskollegium när den föreslår nya tekniska regler. Kommerskollegium ska sedan anmäla förslaget till EU-kommissionen i enlighet med 10 § förordningen om tekniska regler.

Enligt 2 § 1 förordningen om tekniska regler avses med tekniska regler bl.a. föreskrifter eller andra bestämmelser som utgörs av eller hänvisar till tekniska specifikationer eller andra krav och som är rättsligt eller faktiskt tvingande vid saluföring eller användning av en vara, föreskrifter om informationssamhällets tjänster som är rättsligt eller faktiskt tvingande vid tillhandahållande, etablering eller användande av sådana tjänster samt föreskrifter som förbjuder tillverkning, import, saluföring eller användning av en vara.

Naturvårdsverket bedömer att förslaget till nya föreskrifter inte innehåller några tekniska regler som reglerar produkter. Den föreslagna digitala lösningen utgör enligt Naturvårdsverkets bedömning inte en informationssamhällets tjänst som omfattas av anmälningsplikt. Naturvårdsverket bedömer därmed att förslaget till föreskrifter inte behöver anmälas till EU-kommissionen i enlighet med anmälningsdirektivet.

### **18. Anmälan av krav gällande tjänsteverksamhet**

Av 2 § förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden framgår att en myndighet som avser att fatta beslut om krav som avses i artikel 15.7 och artikel 39.5 andra stycket i tjänstedirektivet<sup>7</sup> ska anmäla förslaget till Kommerskollegium. Kommerskollegium ska sedan anmäla förslaget till EU-kommissionen. Sådana krav som avses är nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet under vissa förutsättningar.

Förslaget till nya föreskrifter innehåller bl.a. nya och förändrade bestämmelser om skyldighet för vissa aktörer att lämna uppgifter om förpackningar och förpackningsavfall till Naturvårdsverket. Bestämmelserna riktar sig bl.a. till producenter och producentansvarsorganisationer, vilka är verksamheter som kan anses omfattas av tjänstedirektivet. Rapporteringsskyldigheten är tillämplig även på tjänsteutövare som inte är etablerade i Sverige och som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige. Förslaget till nya föreskrifter syftar till att genomföra EU-direktiv, vilka har gett utrymme för olika nationella lösningar för genomförandet.

Mot denna bakgrund bedömer Naturvårdsverket att förslaget till nya föreskrifter bör anses vara anmälningspliktiga enligt artikel 39.5 andra stycket i tjänstedirektivet. Naturvårdsverket avser därför att anmäla förslaget till nya föreskrifter till Kommerskollegium.

---

<sup>7</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden.