

From: Niklas Ahlm
Sent: Mon, 2 May 2022 15:17:01 +0000
To: Regelrådet
Subject: Remiss av Energimarknadsinspektionens föreskrifter och allmänna råd om mätning, fakturering och tillhandahållande av information om bortförd värmeenergi (fjärrkyla). Sista svarsdag den 19 maj.
Attachments: BESLUT remiss fjärrkyleföreskrifter.docx, Remissutskick-föreskrift-fjärrkyla.pdf, Remissutskick-konsekvensutredning-föreskrift-fjärrkyla.pdf
Categories: Maria

Hej,

Energimarknadsinspektionen (Ei) har den 2 maj 2022 beslutat att remittera förslag på nya föreskrifter och allmänna råd om mätning, fakturering och tillhandahållande av information om bortförd värmeenergi (fjärrkyla). Ei ger möjlighet att lämna synpunkter på förslaget till föreskrifter och allmänna råd samt konsekvensutredningen.

Ei önskar att få remissvaret senast den 19 maj 2022.

Vänligen

Niklas Ahlm | Analytiker
016-542 91 21 | Växel 016-16 27 00
Postadress Box 155, 631 03 Eskilstuna
Besöksadress Libergsgatan 6, Eskilstuna | Drottninggatan 26, Stockholm
www.ei.se
[Läs om vår personuppgiftsbehandling i samband med mejl](#)



Energimarknaderna behöver spelregler – vi ser till att de följs.

Remiss av förslag avseende Energimarknadsinspektionens föreskrifter och allmänna råd om mätning, fakturering och tillhandahållande av information om bortförd värmeenergi (fjärrkyla);

Energimarknadsinspektionen (Ei) remitterar ett förslag till nya föreskrifter och allmänna råd om mätning, fakturering och tillhandahållande av information om bortförd värmeenergi (fjärrkyla).

Ei ger nu Regelrådet möjlighet att lämna synpunkter på förslaget och konsekvensutredningen. Synpunkter kan lämnas gärna genom e-post (registrator@ei.se). Ange ärendenummer 2021-102155 och ert namn i ämnesraden. Remissvaret ska vara Ei till handa senast **den 19 maj 2022**.

Har ni frågor med anledning av remissen är ni välkomna att kontakta Niklas Ahlm, telefon 016-542 91 eller på e-post niklas.ahlm@ei.se.

Bilagorna bifogas digitalt.

Detta beslut har fattats av avdelningschefen Tommy Johansson. Föredragande var analytikern, tillika projektledaren Niklas Ahlm.

Beslutet har fattats digitalt och saknar därför underskrifter.

Tommy Johansson

Niklas Ahlm

Bilagor

- 1 Energimarknadsinspektionens föreskrifter och allmänna råd om mätning, fakturering och tillhandahållande av information om bortförd värmeenergi (fjärrkyla)
- 2 Konsekvensutredning

Energimarknadsinspektionens författningssamling

Utgivare: Göran Morén (chefsjurist)
ISSN: 2000-592X

EIFS 2022:[nr]

Utkom från trycket den Klicka på pilen och välj datum

Energimarknadsinspektionens föreskrifter och allmänna råd om mätning, fakturering och tillhandahållande av information om bortförd värmeenergi (fjärrkyla);

Beslutade den 31 maj 2022.

Energimarknadsinspektionen föreskriver¹ följande med stöd av 5 och 6 §§ fjärrkylaförordningen (2022:000) och beslutar följande allmänna råd.

1 kap. Allmänna bestämmelser och definitioner

1 § Dessa föreskrifter och allmänna råd gäller för mätning, fakturering och tillhandahållande av information om bortförd värmeenergi enligt 4, 5 och 6 §§ fjärrkylagen (2022:000).

Föreskrifterna gäller också för sådan information om energiprestanda och andelen förnybar energi som fjärrkylaföretag enligt 3 § fjärrkylagen (2022:000) ska göra tillgänglig för var och en.

2 § Vid tillämpningen av dessa föreskrifter och allmänna råd gäller följande.

- 1 Vid registrering av mätvärden ska tid anges i normalt tid.
- 2 Vid angivande av tidpunkter för insamling, beräkning och rapportering av mätvärden ska tid anges i aktuell tid.

3 § Utöver de definitioner som följer av fjärrkylagen (2022:000) avses i denna föreskrift med

Aktuell tid: centraleuropeisk tid med övergång till sommartid.

Andel förnybar energi: den andel tillförd förnybar energi som finns i ett fjärrkylaföretags fjärrkylesystem beräknad som andel av företagets energimix.

Debiteringsperiod: den period som fjärrkylafakturan avser.

Elektronisk faktura: faktura som utfärdas, översänds och tas emot i ett strukturerat elektroniskt format som gör det möjligt att behandla den automatiskt och elektroniskt.

Energimix: fjärrkylaföretagets totalt tillförda bränslen eller energibärare till fjärrkyleproduktionen under föregående kalenderår uppdelade på olika ursprung och angivna i GWh, samt vid produktion av fjärrkyla i kraftvärmeverk allokerade enligt alternativproduktionsmetoden.

Energiprestanda: ianspråktagen primärenergi i förhållande till den energi som levererats inom fjärrkylaföretagets fjärrkylesystem.

Energitjänsteleverantör: fysisk eller juridisk person som levererar energitjänster eller andra åtgärder för att förbättra energieffektiviteten i en fjärrkylekunds anläggningar eller byggnader.

Fjärravläsning: avläsning av mätares register på distans, vilket inte kräver tillträde till enskilda enheter, för överföring av de avlästa mätvärdena till fjärrkylaföretagets insamlingssystem.

Förnybar energi: energi från förnybara, icke-fossila energikällor, nämligen vindenergi, solenergi (termisk solenergi och fotovoltaisk solenergi) och geotermisk energi, omgivningsenergi, vågenergi och annan havsenergi, vattenkraft, biomassa, deponigas, gas från avloppsreningsverk samt biogas. För respektive energikälla gäller definitionen enligt artikel 2 i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor.

Insamling: insamling av mätvärden från en mätare genom fjärravläsning eller manuell avläsning så att mätvärdena kan hanteras i enlighet med de krav som ställs i dessa föreskrifter.

Leveransperiod: period som mätvärden ska rapporteras för.

Leveranspunkt: punkt där värmeenergin bortförs från fjärrkylekundens anläggning till fjärrkylenätet.

Manuell avläsning: avläsning på plats av en mätares register för överföring av de avlästa mätvärdena till fjärrkylaföretagets insamlingssystem.

Mätare: instrument som är utformat för mätning av bortförd värmeenergi kompletterat med de funktioner som krävs för att uppfylla dessa föreskrifter. I förordningen (1993:1066) om måttenheter, mätningar och mätton

¹ Jfr Europaparlamentets och rådets direktiv 2012/27/EU av den 25 oktober 2012 om energieffektivitet, om ändring av direktiven 2009/125/EG och 2010/30/EU och om upphävande av direktiven 2004/8/EG och 2006/32/EG, i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/944, och Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor, i den ursprungliga lydelsen.

finns bestämmelser om att Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll får meddela föreskrifter om krav på och kontroll av mätdon. Genom sådana föreskrifter kan en närmare definition av kylenergimätare fastställas.

Mätvärde: en mätares mätarställning eller registrerade energiflöde per tidsperiod och övriga debiteringsgrundande värden.

Normaltid: centraleuropeisk tid utan omställning till sommartid.

Normalårskorrigerad mängd bortförd värmeenergi: klimatkorrigerade mätvärden vilka räknats om för att ta hänsyn till förändringar i temperatur och utomhusklimat mellan olika år och som möjliggör jämförbarhet med historiska mätvärden.

Primärenergi: energi som inte har genomgått någon omvandling.

2 kap. Mätning och beräkning

Uppmätt mängd bortförd värmeenergi

1 § Fjärrkyleföretaget ska mäta mängden bortförd värmeenergi och dess fördelning över tid enligt 4 § fjärrkylelagen (2022:000) i avtalade leveranspunkter.

Beräknad mängd bortförd värmeenergi

2 § Om ett mätvärde från en mätare saknas eller har brister ska fjärrkyleföretaget beräkna mängden bortförd värmeenergi med en tillförlitlig metod.

Allmänna råd

I de fall mängden bortförd värmeenergi beräknas bör fjärrkyleföretaget utgå från tidigare uppmätt mängd bortförd värmeenergi hos fjärrkylekunden och kundens förbrukningsprofil i enlighet med tillämplig branschstandard. Vid beräkningen får också övriga kända omständigheter ligga till grund för det beräknade mätvärdet.

3 kap. Insamling av mätvärden

1 § Fjärrkyleföretaget ska för varje leveranspunkt samla in mätvärden efter varje leveransperiods slut.

Insamling ska enligt första stycket ske med regelbundna intervall och minst en gång per månad.

Fjärrkyleföretaget ska, utöver vad som anges i första och andra stycket, utföra insamling av mätvärden för varje leveranspunkt

- 1 vid nyanslutning,
- 2 vid permanent fränkoppling,
- 3 vid mätarbyte,
- 4 vid avflyttning, och
- 5 vid inflyttning.

2 § Insamling av mätvärden ska ske genom fjärravläsning om inte annat framgår av 4 § fjärrkyleförordningen (2022:000)

Fjärrkyleföretaget ska säkerställa att obehöriga inte får tillgång till information och styrfunktioner i mätaren samt att sådan information inte kan ändras, förstöras eller göras otillgänglig för den som är behörig att ta del av den.

Insamling av mätvärden enligt 1 § tredje stycket 1–3 får ske genom manuell avläsning.

Allmänna råd

Fjärrkylekund som enligt Boverkets föreskrifter om energimätning i byggnader ska lämna information vidare till slutanvändare kan också ges direktåtkomst till mätaren. Om fjärravläsningen av tekniska skäl inte fungerar kan fjärrkyleföretaget avtala med kunden om tillträde till mätaren för manuell avläsning.

4 kap. Information om mängden bortförd värmeenergi

1 § Fjärrkyleföretaget ska senast 15 dagar efter insamlingen av mätvärden enligt 3 kap. 1 § lämna fjärrkylekunden information om mängden bortförd värmeenergi för leveransperioden eller de mätvärden som beräknats enligt 2 kap. 2 §.

2 § Fjärrkyleföretaget ska rapportera mätvärden på ett för fjärrkylekunden tydligt och lättillgängligt sätt. Tidpunkten för insamling av mätvärden ska framgå vid rapporteringen.

Allmänna råd

Fjärrkyleföretagets tillhandahållande av information om mängden bortförd värmeenergi bör ske i överenskommelse med fjärrkylekunden via någon av de kanaler som fjärrkyleföretaget tillämpar, till exempel via internetbaserat media (Mina sidor), sms, e-post eller genom pappersutskrift. Fjärrkylekund som enligt föreskrifter ska lämna information vidare till slutanvändare kan också ges direktåtkomst till informationen i mätaren.

Mängden bortförd värmeenergi bör i vart fall anges i MWh. Informationen får uppdateras så ofta som mätaren tillåter i enlighet med den standard som utvecklats i branschen.

3 § Om fjärrkyleföretaget tillhandahåller fjärrkylekunden ett mätvärde som beräknats enligt 2 kap. 2 § ska följande anges

- 1 att mätvärdet är beräknat,
- 2 orsaken till att ett uppmätt mätvärde saknas eller har brister, och
- 3 hur mätvärdet har beräknats.

Om ett uppmätt mätvärde därefter erhålls ska fjärrkyleföretaget utan dröjsmål rapportera det mätvärdet till fjärrkylekunden.

4 § Fjärrkyleföretag är undantagna kravet att tillhandahålla information om mängden bortförd värmeenergi enligt 1 § för den leveransperiod som en fjärrkylekund inte har fått fjärrkyla levererad.

5 kap. Fakturering och faktureringsinformation

Fakturering av fjärrkylekunden

1 § Fjärrkyleföretaget ska fakturera fjärrkylekunden enligt 5 § fjärrkylelagen (2022:000) minst en gång per år.

2 § Fjärrkyleföretaget ska erbjuda fjärrkylekunden elektronisk faktura.

Allmänna råd

Fjärrkyleföretaget bör vid faktureringen underlätta för fjärrkylekunder som ska fakturera slutanvändare.

Information tillsammans med fakturan

3 § Fjärrkylekundens faktura ska innehålla tydlig information om

- 1 kontaktuppgifter till fjärrkyleföretaget,
- 2 debiteringsperioden och de mätvärden som faktureringen grundas på,
- 3 de gällande faktiska priser som fakturan grundas på,
- 4 de skatter och avgifter som tillämpas för fjärrkyla.

Fjärrkylekundens faktura ska även innehålla en tydlig anvisning om var fjärrkylekunden kan ta del av

- 1 den energimix, angivet i andelar, som använts vid framställningen av fjärrkyla i fjärrkyleföretagets fjärrkylesystem,
- 2 sin normalårskorrigerade mängd bortförd värmeenergi i grafisk form för innevarande debiteringsperiod med en jämförelse för samma period föregående år,
- 3 uppgifter om hur kunden kan lämna klagomål,
- 4 information om ombudsmannatjänster eller annan tvistlösning,
- 5 kontaktinformation till oberoende användarrådgivning om tillgängliga energieffektiviseringsåtgärder, jämförbara slutanvändarprofiler och objektiva tekniska specifikationer för utrustning som använder energi, och
- 6 jämförelseprofiler i samma kundkategori.

Allmänna råd

Faktureringsinformationen får också göras tillgänglig i samband med tillhandahållande av information om mängden bortförd värmeenergi enligt 4 kap.

Redovisningen av energimixen enligt andra stycket 1 kan baseras på statistik från föregående år då den finns tillgänglig, dock senast från den 1 juli året efter. Andel fossila bränslen mäts som insatt energi i form av kol, fossil olja och naturgas i förhållande till total insatt energi till fjärrkyleproduktionen. Därutöver bör andel energi från förnybara energikällor samt återvunnen energi anges i redovisningen av energimixen i enlighet med branschens statistik för energitillförsel.

Den normalårskorrigerad som avses i andra stycket 2 bör, om tillämplig, ske i enlighet med inom branschen tillämplig metodik.

Jämförelseprofiler enligt andra stycket 6 bör, om tillämplig, tas fram i enlighet med inom branschen tillämplig metodik. De bör avse en genomsnittlig, normaliserad slutanvändare eller en jämförelseslut användare i samma användarkategori.

4 § Fjärrkyleföretag är undantagna kravet att tillhandahålla faktureringsinformation enligt 3 § för den leveransperiod som en fjärrkylekund inte har fått fjärrkyla levererad.

5 § Om fjärrkyleföretaget fakturerar fjärrkylekunden baserat på ett mätvärde som beräknats enligt 2 kap. 2 § ska fakturan innehålla uppgifter om hur mätvärdet har beräknats.

Om ett uppmätt mätvärde därefter erhålls ska fakturan justeras i enlighet med det faktiska mätvärdet.

6 § Enligt 7 § fjärrkylelagen (2022:000) får fjärrkyleföretaget inte ta ut någon avgift för att tillhandahålla fakturor, faktureringsinformation och information om energianvändningen i form av uppmätt mängd bortförd värmeenergi.

6 kap. Tillgängliggörande av information för energitjänsteleverantör

1 § Om fjärrkylekunden skriftligen begär det ska fjärrkyleföretaget enligt 6 § fjärrkylelagen (2022:000) lämna information om kundens mätvärden, energifakturor och historiska användning, om den informationen finns tillgänglig, till den energitjänsteleverantör som kunden har utsett.

Allmänna råd

Information om fjärrkylekundens mätvärden, energifakturor och historiska användning bör tillgängliggöras i ett lämpligt och användbart format eller enligt överenskommelse med fjärrkylekunden.

7 kap. Information om energiprestanda och andelen förnybar energi i fjärrkylesystem

1 § Fjärrkyleföretaget ska enligt 3 § fjärrkylelagen (2022:000) tillgängliggöra information om energiprestanda och andelen förnybar energi i fjärrkyleföretagets fjärrkylesystem.

De värden som redovisas ska avse föregående kalenderår då dessa finns tillgängliga, dock senast från 1 juli året efter.

Allmänna råd

Energiprestanda beräknas enligt Värmemarknadskommitténs miljövärderingsmetodik genom att multiplicera mängden använt bränsle i produktionen med faktorer för primärenergianvändning och sedan dividera dessa totalvärden med den mängd värmeenergi som bortförts från fjärrkylekunden. Beräkningarna av energiprestanda bör därför utgå från de miljövärden som företagen redovisar samt de primärenergifaktorer som används i Miljöfaktaboken (Miljöfaktaboken 2011, Uppskattade emissionsfaktorer för bränslen, el, värme och transporter, Värmeforsk, anläggning- och förbränningsteknik 1183, ISSN 1653-1248, april 2011) eller i enlighet med inom branschen tillämplig metodik.

Beräkningen av andelen förnybar energi bör för fjärrkyleföretag hanteras inom ramen för den årliga redovisning respektive fjärrkyleföretag gör av energitillförseln för fjärrkyleproduktion. Beräkningen bör därmed överensstämma med redovisningen av energimixen enligt 5 kap. 3 § andra stycket 1.

2 § Om ett fjärrkyleföretag har flera system för fjärrkyla ska värden för varje system redovisas separat.

3 § Informationen enligt 1 § ska göras tillgänglig för kunder och allmänheten och om den publiceras på fjärrkyleföretagets webbplats vara tillgänglig utan särskild inloggning.

Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

1 Dessa föreskrifter och allmänna råd träder i kraft den 1 juli 2022.

2 En mätare som installerats innan föreskrifterna trädde i kraft ska uppfylla funktionskravet i 3 kap. 2 § första stycket senast den 1 januari 2027.

På Energimarknadsinspektionens vägnar

ULRIKA HESSLOW

Sara Carlbom

Konsekvensutredning avseende Energimarknadsinspektionens föreskrifter och allmänna råd om mätning, fakturering och tillhandahållande av information om bortförd värmeenergi (fjärrkyla)

Sammanfattning

Energimarknadsinspektionen (Ei) föreslår nya föreskrifter och allmänna råd om mätning, fakturering och tillhandahållande av information om bortförd värmeenergi (fjärrkyla). Grunden är att riksdagen i april 2022 har beslutat om en ny fjärrkylelag, vilken träder i kraft den 1 juni 2022. Den nya fjärrkylelagen och de föreslagna föreskrifterna genomför Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2002 av den 11 december 2018 om ändring av direktiv 2012/27/EU om energieffektivitet (ändringsdirektivet) och Europaparlamentets och Rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor (förnybartdirektivet). Direktiven innehåller krav på nationella bestämmelser om mätning, fakturering och tillhandahållande av faktureringsinformation och information om den faktiska energianvändningen. Föreskrifterna meddelas med stöd av bemyndigandena i 5 och 6 §§ fjärrkyleförordningen (2022:000). Fjärrkyleförordningen träder i kraft den 1 juni 2022.

Ei har tidigare inte föreskrivit om fjärrkyla. Ei föreslår nu skyldigheter för fjärrkyleföretag och därmed utökade rättigheter för fjärrkylekunder. Syftet med föreskrifterna är att fjärrkylekunderna ska få mer information om sin energianvändning och faktureras utifrån mängden bortförd värmeenergi. Syftet är också att allmänheten ska få information om energiprestanda inom fjärrkyleföretagets fjärrkylesystem så att de kan göra individuella val i fråga om förnybar energi.

Överföring och leverans av fjärrkyla har hittills varit oreglerad. EU-bestämmelserna medför ett krav att reglera fjärrkyleverksamhet. Föreskrifterna innehåller bestämmelser om mätning och om fjärravläsning. Vidare införs

bestämmelser om rapportering av mätvärden och tidsintervall för tillhandahållande av information om mängden bortförd värmeenergi. Det införs också bestämmelser om vilken information som ska finnas i eller tillsammans med fjärrkyleföretagens fakturor, tidsintervall för faktureringen och att fjärrkyleföretaget ska erbjuda kunder fakturor i elektronisk form. Bestämmelser om fjärrkyleföretagens informationsskyldighet i förhållande till företag som kunden utsett, samt information om energiprestanda och andelen förnybar energi i fjärrkylesystem införs också. Ei bedömer att de föreslagna föreskrifterna inte går utöver energieffektiviseringsdirektivets och förnybartdirektivets minimikrav. Ambitionen har varit att de föreslagna föreskrifterna ska efterlikna det remitterade förslaget till Energimarknadsinspektionens föreskrifter och allmänna råd om mätning, fakturering och tillhandahållande av information om levererad värmeenergi (fjärrvärme) i så stor utsträckning som möjligt. Detta för att underlätta för de verksamma företagen.

Föreskrifterna föreslås träda i kraft den 1 juli 2022.

Ärendets beredning

Föreskrifterna har i huvudsak tagits fram mot bakgrund av Europaparlamentets och rådets direktiv 2012/27/EU av den 25 oktober 2012 om energieffektivitet, om ändring av direktiven 2009/125/EG och 2010/30/EU och om upphävande av direktiven 2004/8/EG och 2006/32/EG (energieffektiviseringsdirektivet). Det ursprungliga energieffektiviseringsdirektivet har ändrats genom Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2002 av den 11 december 2018 om ändring av direktiv 2012/27/EU om energieffektivitet (ändringsdirektivet). Vidare genomförs även delar av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av energi från förnybara energikällor (förnybartdirektivet).

Med anledning av genomförandet av de två direktiven överlämnade regeringen den 22 februari 2022 en proposition till riksdagen, Genomförande av ändringar i energieffektiviseringsdirektivet om värme, kyla och tappvarmvatten för hushållsbruk, Proposition 2021/22:124. Propositionen, som bland annat innehåller ett förslag till fjärrkylelag, antogs av riksdagen den 21 april 2022. Regeringen har den 28 april 2022 beslutat om en fjärrvärmeförordning. Fjärrkylelagen samt den nya fjärrkyleförordningen träder i kraft den 1 juni 2022.

Författningsförslag på samtliga nivåer har tagits fram parallellt med anledning av den korta genomförandetiden.¹ Ei har i arbetet med att införliva direktiven därför även tagit fram förslag på en ny föreskrift för fjärrvärme, Energimarknadsinspektionens föreskrifter och allmänna råd om mätning, fakturering och tillhandahållande av information om levererad värmeenergi (fjärrvärme),² härnäst kallad fjärrvärmeföreskriften. Ei har haft ett regeringsuppdrag att bistå Regeringskansliet i genomförandet (M2019/00049/Ee) och arbetet har skett i nära samverkan med Infrastrukturdepartementet och andra berörda myndigheter och aktörer. Ei har vidare överlämnat en rapport (Ei R2020:2) till regeringen som bland annat innehöll förslag på genomförande av artikel 24.1 i förnybartdirektivet. Förslaget behandlas i prop. 2021/22:124.

Konsekvensutredningen har tagits fram i enlighet med förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Om fjärrkyla

Fjärrkyla har använts i Sverige sedan 1992.³ Fjärrkyla fungerar på motsvarande sätt som fjärrvärme, med skillnaden att i stället för varmt vatten är det kallt vatten som produceras och distribueras. I ett fjärrkylesystem sker produktionen av kyla centralt genom att vatten kyls ned i en eller flera produktionsanläggningar och sedan distribueras i ett slutet rörledningssystem till de kunder som är anslutna till fjärrkylesystemet. Genom en värmeväxlare hos fjärrkylekunden överförs sedan kylan från fjärrkylesystemet till kundens egna slutna system, samtidigt som värmeenergi bortförs från fjärrkylekundens system till fjärrkylesystemet. Returvattnet i fjärrkylesystemet cirkulerar därefter tillbaka till fjärrkyleanläggningen, där det kyls ned på nytt. Temperaturen på det vatten som distribueras till fastigheter och industri, framledningstemperaturen, håller ofta en temperatur på 6 °C och returvattnet håller ofta en temperatur på drygt 16 °C. Fjärrkyla används främst för kylning av kontorsfastigheter och lokaler, men fjärrkyla levereras också till industrier för olika processbehov. Enligt branschorganisationen Energiföretagen Sverige – Swedenergy – AB (Energiföretagen) är intresset för fjärrkyla på bostadsmarknaden idag lågt, och förväntas så förbli den närmsta tiden.⁴

¹ Enligt artikel 2 i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2002 av den 11 december 2018 om ändring av direktiv 2012/27/EU om energieffektivitet ska medlemsstaterna sätta i kraft de bestämmelser i lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa bland annat artiklarna 9a – 11 a och bilaga VII a i energieffektiviseringsdirektivet senast den 25 oktober 2020.

² [På remiss: förslag på uppdaterade föreskrifter om fjärrvärme - Energimarknadsinspektionen \(ei.se\)](#)

³ Ei:s rapport *Kartläggning av marknaden för fjärrkyla*, Ei R2013:18.

⁴ Uppgifter lämnade muntligen till Ei av Energiföretagen 2022-03-24.

Fjärrkyla kan produceras med hjälp av olika tekniker, som ofta kombineras för att på bästa sätt nyttja de lokala förhållandena. Fjärrkyla har betydande miljöfördelar eftersom den innebär en effektiv användning av energi. I jämförelse med en lokal kylanläggning som drivs med el innebär fjärrkyla ett minskat elbehov för kylning. Fjärrkyla medför även en minskad användning av köldmedier som bidrar till växthuseffekten. Det finns tre huvudsakliga sätt på vilka fjärrkyla kan produceras. Dessa är genom frikyla, absorptionskyla samt sorptiv kyla.⁵

Frikyla bygger på att kallt vatten pumpas upp från en sjö eller ett hav till en produktionsanläggning. I produktionsanläggningen överförs kylan från sjö- eller havsvattnet till vattnet i fjärrkylesystemet och distribueras sedan vidare till fjärrkylekunderna.

Fjärrkyla kan även produceras genom värmedriven kyla, där absorptionskyla är ett exempel. I processen används värme från ett fjärrvärmesystem för att driva en kylmaskin, i vilken vatten utsätts för ett kraftigt undertryck. Det leder till att vattnet kokar och förångas vid en temperatur på cirka tre grader och det vattnet kan sedan användas för att kyla det vatten som distribueras i fjärrkylesystemet. Ett kriterium för att tekniken ska vara ekonomiskt lönsam är att billig överskottsvärme finns att tillgå. Det är inte ekonomiskt lönsamt att producera värme i syfte att producera kyla.⁶

Ytterligare en teknik för att producera kyla är den som kallas för sorptiv kyla. Tekniken kan tillämpas hos de kunder som har fjärrvärme installerat, förutsatt att det finns plats för en kylanläggning hos kunden. Kylanläggningen drivs då med hjälp av fjärrvärme i stället för med el och metoden går ut på att torka luft. Enligt branschen existerar endast ett enstaka sådana anläggningar i Sverige.⁷

Fjärrkyleverksamhet har, liksom fjärrvärmeverksamhet, sådana stordriftsfördelar som är utmärkande för ett naturligt monopol, vilket innebär att det i de flesta fall endast är lönsamt att ha ett rörsystem för fjärrkyla per distributionsområde. De allra flesta företag som bedriver fjärrkyleverksamhet gör det integrerat, det vill säga att produktion, distribution och handel sker inom samma företag.

Överföring och leverans av fjärrkyla har hittills varit oreglerad. Detta trots dess likheter med överföring och leverans av fjärrvärme, vilket under lång tid har reglerats genom bland annat fjärrvärmelagen (2008:263) samt på förordnings- och föreskriftsnivå.

⁵ [Fjärrkyla - Energiföretagen Sverige \(energiforetagen.se\)](https://energiforetagen.se), hämtad 2022-04-08.

⁶ [Fjärrkylestatistik - Energiföretagen Sverige \(energiforetagen.se\)](https://energiforetagen.se).

⁷ Uppgifter lämnade till Ei från Energiföretagen 2022-04-08.

Årlig produktion och antal leverantörer

Sedan 1996 har en stadig tillväxt av både ledningslängd och levererad mängd fjärrkyla skett, även om viss variation av levererad mängd fjärrkyla förekommit mellan olika år. År 2018 skedde leverans av fjärrkyla i 40 svenska städer⁸ och 2020 fanns det cirka 40 företag som levererade fjärrkyla i Sverige. Samtliga av dessa fjärrkyleföretag är även verksamma inom fjärrvärme. Under de närmsta åren förväntas ytterligare företag etablera sig på fjärrkylemarknaden. Antalet leveranspunkter uppgick år 2020 till 2006 och samma år levererades cirka 1000 GWh fjärrkyla, varav cirka 30 procent gick till kontorsfastigheter och kommersiella lokaler, 22 procent till övriga lokaler, 17 procent till offentliga lokaler och 16 procent till processindustrin. Endast cirka 3 procent, eller 25 GWh, gick till kylning av flerfamiljshus. Energimyndigheten uppskattar att kylbehovet i Sverige 2050 kommer uppgå till 2,2 TWh.⁹ Ei har efterfrågat uppgifter om antalet kunder samt fördelning av levererad mängd fjärrkyla och antalet leveranspunkter mellan fjärrkyleföretagen, men sådan information har inte varit möjligt att ta del av.

Den vanligaste tekniken för produktion av kyla i Sverige under 2020 var fjärrkyla från kylmaskin som stod för 28 procent av all producerad kyla. Absorptionskyla stod för 27 procent och frikyla för 19 procent. Cirka 25 procent producerades med hjälp av värmepumpar. Den totala ledningslängden för fjärrkyla uppgick 2020 till 656 km.¹⁰ I Stockholm finns världens största fjärrkylennät.¹¹

Regler om mätning och rapportering

Överföring och leverans av fjärrkyla har tidigare varit oreglerad i författning. Bland fjärrkyleföretagen förekommer dessutom olika varianter på allmänna avtalsvillkor och till skillnad mot fjärrvärmemarknaden finns ingen branschöverenskommelse om hur till exempel mätning och rapportering ska gå till. Innehållet i de allmänna avtalsvillkor som förekommer på marknaden skiljer sig därför en del åt.

Den nya fjärrkylelagen reglerar bland annat mätning, fakturering och tillhandahållande av information. Fjärrkyleföretag är enligt 4 § fjärrkylelagen¹² skyldigt att mäta mängden bortförd värmeenergi och dess fördelning över tiden, tillhandahålla de mätsystem och den mätutrustning som behövs för mätningen samt beräkna mängden bortförd värmeenergi vid avsaknad av mätvärden. Med fjärrkylekund avses enligt definitionen i 2 § fjärrkylelagen den som ingått ett avtal om leverans av fjärrkyla med ett fjärrkyleföretag. Av 5 § fjärrkylelagen följer att ett

⁸ ER 2020:34.

⁹ ER 2020:34.

¹⁰ [Fjärrkylestatistik - Energiföretagen Sverige \(energiforetagen.se\)](https://energiforetagen.se), hämtad 2022-04-07.

¹¹ [Fjärrkyla - Energiföretagen Sverige \(energiforetagen.se\)](https://energiforetagen.se), hämtad 2022-04-07.

¹² Prop. 2021/22:124.

fjärrkyleföretags fakturering av kunderna ska baseras på uppmätta mängder bortförd värmeenergi eller, vid avsaknad av sådana mätvärden, på beräknade mängder. Enligt 6 § fjärrkylelagen ska ett fjärrkyleföretag även lämna faktureringsinformation och information om energianvändning till en fjärrkylekund och, på begäran, till ett företag som fjärrkylekunden har utsett. Vidare följer av 3 § fjärrkylelagen att ett fjärrkyleföretag ska se till att information om energiprestanda och andelen förnybar energi i företagets fjärrkylesystem på ett enkelt sätt finns tillgänglig för var och en. Enligt 7 § fjärrkylelagen får ett fjärrkyleföretag inte ta ut någon avgift för att tillhandahålla en fjärrkylekund fakturor, faktureringsinformation och information om energianvändning.

I fjärrkyleförordningen anges att Ei är tillsynsmyndighet enligt fjärrkylelagen. Vidare anges de undantag från funktionskraven för mätsystem och mätutrustning som finns. Förordningen bemyndigar även Ei att meddela ytterligare föreskrifter vad gäller de funktionskrav som mätsystem och mätutrustning ska uppfylla, skyldigheten för fjärrkyleföretag att lämna information om energiprestanda och andelen förnybar energi i företagets fjärrkylesystem, mätning och beräkning av bortförd värmeenergi, fakturering, samt tillhandahållande av faktureringsinformation och information om energianvändning och om undantag från dessa krav.

Mätare för fjärrkyla – så här fungerar de

En mätare för fjärrkyla kan antingen vara komplett i sig, med temperaturgivare, flödesgivare samt integreringsverk, eller utgöras av en kombination av dessa enheter. En temperaturgivare mäter temperaturskillnaden i vattnet mellan fram- och returledning i leveranspunkten, flödesgivaren mäter flödet av vatten som passerar leveranspunkten och integreringsverket beräknar den i leveranspunkten bortförda mängden värmeenergi utifrån dessa parametrar. En mätare för fjärrkyla kan även utgöras av en bifunktionell termisk energimätare, vilket är en mätare utformad för mätning av både tillförd och bortförd termisk energi (värmeenergi). Enligt branschen sker fjärravläsning av fjärrkyla redan idag, vilket innebär att mätsystem och mätutrustning gör det möjligt för fjärrkyleföretagen att på distans avläsa de registrerade mätvärdena. För en mätare som inte klarar av att fjärravläsas krävs fysisk tillgång till mätaren för att mätarställning och övriga mätvärden ska kunna samlas in.

Mätare som används för debitering regleras i mätinstrumentdirektivet¹³ (MID) vilket genomförts i lagen (1992:1514) om måttenheter, mätningar och mätdon, samt i Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll (Swedacs) föreskrifter och allmänna råd. Reglerna i MID omfattar dock inte mätare av kylenergi. Branschen

¹³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/32/EU av den 26 februari 2014 om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om tillhandahållande på marknaden av mätinstrument (omarbetning).

har i stället tagit fram tekniska branschkrav och råd om mätarhantering och leverans av mätvärden¹⁴, vilka omfattar både mätare för fjärrvärme och fjärrkyla. I de tekniska branschkraven och råden om mätarhantering och leverans av mätvärden anges att det finns en standard för termiska energimätare, SS-EN 1434 Termisk energimätare del 1–6, vilket även den omfattar kylenergimätare. Således finns det typgodkända mätare för fjärrkyla på marknaden och det är inom branschen rekommenderat att man använder sig av dessa, samt att man följer de regelverk som finns för hantering av värmemätare.

Av 3 § fjärrkylförordningen framgår att Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll enligt förordningen (1993:1066) om måttenheter, mätningar och mätdon får meddela föreskrifter om krav på och kontroll av mätdon och att styrelsen utövar tillsyn över att lagen (1992:1514) om måttenheter, mätningar och mätdon samt föreskrifter meddelade med stöd av lagen följs. Swedac arbetar med att ta fram förslag till föreskrifter om kylenergimätare med anledning av genomförandet av energieffektiviseringsdirektivet.

Behov av genomförande av två direktiv

Det ursprungliga energieffektiviseringsdirektivet trädde i kraft i december 2012. Energieffektiviseringsdirektivet är avsett som en gemensam ram för åtgärder för främjande av energieffektivitet och innehåller bindande energieffektivitetsmål för EU på minst 32,5 procent till 2030. Genom ändringsdirektivet införs särskilda bestämmelser för bland annat mätning och fakturering av värme, kyla och varmvatten för hushållsbruk. Ändringsdirektivet skulle avseende dessa bestämmelser ha varit genomfört i svensk rätt senast den 25 oktober 2020. De krav som fastställs i direktivet är minimikrav och hindrar inte att medlemsstaterna upprätthåller eller inför strängare åtgärder så länge de är förenliga med unionsrätten. I de fall där nationell lagstiftning föreskriver strängare åtgärder ska medlemsstaten anmäla denna lagstiftning till kommissionen.¹⁵

Förnybartdirektivet ska främja användningen av förnybara energikällor. Även förnybartdirektivet är ett så kallat minimidirektiv. Artikel 24.1 i förnybartdirektivet skulle ha varit genomförd i Sverige senast den 30 juni 2021.

¹⁴ Tekniska bestämmelser F:104, vers. 2 (Energimätare för termisk energi, Tekniska branschkrav och råd om mätarhantering och leverans av mätvärden)

<https://www.energiforetagen.se/medlemsnyheter/2019/januari/ny-teknisk-bestammelse-f104-for-energimatare-klar/>, hämtad 2022-04-07.

¹⁵ Till följd av EU-domstolens dom i målet kommissionen mot Belgien (mål C-543/17) måste medlemsstaterna komplettera sina anmälningar av nationella införlivandeåtgärder med tillräckligt tydlig och exakt information och ange genom vilka bestämmelser i den nationella lagstiftningen de specifika bestämmelserna i ett direktiv införlivas. Detta måste anges för varje skyldighet, inte bara på "artikelnivå".

Nya bestämmelser om slutanvändarnas rättigheter

Ett av energieffektiviseringsdirektivets syften är att stärka energianvändarna genom bättre och tillräckligt frekvent återkoppling om deras användning. För att uppnå detta ställer ändringsdirektivet en rad krav på energimätning både hos slutkund och i lägenheter, att mätanordningarna ska vara fjärravläsbara, att faktureringen ska grunda sig på faktisk användning eller avläsning samt med vilken frekvens fakturerings- och användningsinformation ska lämnas.

Bestämmelserna om mätare och mätning av värme, kyla och varmvatten för hushållsbruk finns i de nya artiklarna 9a och 9b i direktivet. Bestämmelserna om faktureringsinformation och kostnad för tillgång till mättnings- och faktureringsinformation finns i de nya artiklarna 10a och 11a. Minimikrav för fakturerings- och användningsinformation för värme, kyla och varmvatten för hushållsbruk regleras i direktivets nya bilaga VIIa.

Slutkund definieras i det ursprungliga energieffektiviseringsdirektivet som fysisk eller juridisk person som köper energi för egen slutanvändning (artikel 2.23). Fjärrvärme och fjärrkyla definieras inte i ändringsdirektivet, men enligt artikel 2.19 i förnybartdirektivet¹⁶ är det definierat som distribution av värmeenergi i form av ånga, hetvatten eller kyllda vätskor från centrala eller decentraliserade produktionskällor, via ett nät, till flera byggnader eller anläggningar i syfte att värma eller kyla ner utrymmen och processer.

Genomförande av bestämmelser om mätning och beräkning av energianvändning hos slutkunder

Artikel 9a punkt 1 i energieffektiviseringsdirektivet innehåller ett generellt krav på att slutkunder av värme, kyla och varmvatten för hushållsbruk ska tillhandahållas mätare till ett konkurrenskraftigt pris som korrekt visar deras faktiska energianvändning. I artikel 9a punkt 2 anges att när en byggnad försörjs med värme, kyla eller varmvatten för hushållsbruk från en central källa som försörjer flera byggnader, eller från ett system för fjärrvärme eller fjärrkyla, ska en mätare installeras vid värmeväxlaren eller leveranspunkten.

Bestämmelser som avser fjärrkyleföretagens skyldigheter att mäta mängden bortförd värmeenergi finns i fjärrkylelagen och fjärrkyleförordningen). Fjärrkylereguleringen reglerar förhållandet mellan fjärrkyleföretaget och fjärrkylekunden, det vill säga den som ingått avtal om leverans av fjärrkyla (slutkunden i ändringsdirektivets mening), och innebär krav på mätning.

Fjärrkylelagen inför en skyldighet för fjärrkyleföretag att mäta mängden bortförd värmeenergi och dess fördelning över tid. Lagen innehåller även bestämmelser om

¹⁶ Europaparlamentet och rådets direktiv 2009/28/EG av den 23 april 2009.

att fjärrkyleföretag ska tillhandahålla de mätsystem och den mätutrustning som behövs för mätning av fjärrkyla och att mängden använd fjärrkyla ska beräknas vid avsaknad av mätvärden.

Enligt fjärrkylelagen får regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddela ytterligare föreskrifter om mätning och beräkning. Med stöd av bemyndigandet finns det möjlighet att föreskriva om mätning, till exempel var mätning ska göras och krav på tidsintervall för mätning och avläsning och om hur mängden bortförd värmeenergi ska beräknas för det fall att mätning inte är möjlig. Regeringen har i fjärrkyleförordningen gett Ei bemyndigande att besluta om sådana föreskrifter.

Krav på fjärravläsning

Artikel 9c i energieffektiviseringsdirektivet anger att mätare som mäter den faktiska energianvändningen ska utgöras av fjärravläsbara anordningar. Den nya bestämmelsen om krav på fjärravläsning ska främja användningen av fjärravläsbara anordningar för att ge bättre återkoppling till slutkunder och slutanvändare (skäl 33 i ändringsdirektivet). Bestämmelsen är tillämplig på mätare och värmekostnadsfördelare som används för mätning och individuell mätning i enlighet med artiklarna 9a och 9b i direktivet.

Artikel 9c innehåller tidsfrister för när fjärravläsbara anordningar ska vara installerade. Mätare och värmekostnadsfördelare som installerats efter den 25 oktober 2020 ska utgöras av fjärravläsbara anordningar. Mätare och värmekostnadsfördelare som redan installerats ska göras fjärravläsbara eller ersättas med fjärravläsbara anordningar senast den 1 januari 2027, om inte medlemsstaten i fråga visar att detta inte är kostnadseffektivt.

Direktivet innehåller inte någon definition av vad som utgör en fjärravläsbar anordning, men utgångspunkten enligt skäl 33 i ändringsdirektivet är att fjärravläsbara anordningar inte kräver tillträde till enskilda lägenheter eller enheter för avläsning. Av samma skälsats framgår att det står medlemsstaterna fritt att besluta huruvida walk-by- eller drive-by-teknik¹⁷ ska anses vara fjärravläsbara eller inte. Valet har betydelse för genomförandet av direktivets krav på information. När fjärravläsbara mätare installeras ställs ökade krav på frekvensen för fakturerings- och användningsinformation (bilaga VIIa punkt 2). Målet är att användarna ska få information minst varje månad.

I dag ställs inga uttryckliga krav på nationell nivå att mätsystem av värmeenergi ska vara fjärravläsbara. Det behöver därför införas bestämmelser om krav på

¹⁷ Med walk-by- och drive-by-teknik avses insamling av mätvärden som sker genom att passera i närheten av mätaren till fots eller med bil och samla in mätvärden via radiokommunikation.

fjärravläsbara anordningar och vad som ska utgöra en fjärravläsbar anordning när det gäller anordningar för mätning av överföring och leverans av fjärrkyla till byggnaden.

Enligt fjärrkylelagen får regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddela föreskrifter om de funktionskrav som mätsystem och mätutrustning ska uppfylla och om undantag från dessa krav. Föreskrifterna kan till exempel avse att mätsystem och mätutrustningar ska vara fjärravläsbara, vilka uppgifter som ska kunna avläsas på distans samt i vilka situationer undantag från dessa krav kan medges. Regeringen har i fjärrkyleförordningen gett Ei bemyndigande att besluta om sådana föreskrifter.

Fakturerings- och tillhandahållande av information om energianvändningen

I artikel 10a i energieffektiviseringsdirektivet regleras fakturerings- och användningsinformation för värme, kyla och varmvatten för hushållsbruk. Punkterna 1 och 2 i bilaga VIIa anger minimikrav för fakturerings- och användningsinformation. Punkt 3 i samma bilaga anger minimikrav på information i fakturan. Av artikel 11a punkt 1 i direktivet följer att medlemsstaterna ska säkerställa att slutanvändare får alla sina fakturor och sin faktureringsinformation om energianvändning utan kostnad och att slutanvändare utan kostnad och på lämpligt sätt kan få tillgång till uppgifter om sin användning.

I ändringsdirektivet har informationskraven i samband med fakturerings- och användningsinformation utökats och det klargörs att både slutkunder och användare med individuell mätning eller värmekostnadsfördelning har rätt till användningsbaserad fakturerings- och användningsinformation. Av skäl 35 i direktivet framgår att faktureringsinformation och årliga sammanställningar är ett viktigt sätt att informera kunder om deras energianvändning. Uppgifter om användning och kostnader kan också ge annan information som hjälper konsumenterna att jämföra sitt befintliga avtal med andra erbjudanden och att använda sig av klagomåls- och alternativa tvistlösningsmekanismer. Med tanke på att tvister gällande fakturor är en vanlig orsak till klagomål från konsumenterna och även är en faktor som bidrar till fortsatt låga nivåer av kundnöjdhet och engagemang i energisektorn, är det enligt lagstiftaren i EU nödvändigt att göra fakturorna enklare, tydligare och mer lättförståeliga, samtidigt som andra instrument, såsom faktureringsinformation, informationsverktyg och årliga sammanställningar, ger alla de upplysningar som konsumenterna behöver för att kunna utöva kontroll över sin energianvändning, jämföra erbjudanden och byta leverantör.

De nya bestämmelserna i artikel 10a tillsammans med bilaga VIIa ska säkerställa att den faktureringsinformation och information om energianvändning som lämnas ska vara tillförlitlig, korrekt och baserad på faktisk användning i enlighet

med vad som föreskrivs i bilagan. Självavläsning är möjlig utom i fråga om individuell mätning av användning som baseras på värmekostnadsfördelare. Fakturering ska grundas på uppskattad användning eller en schablonavgift enbart där slutkunden inte har uppgett någon mätaravläsning för ett visst faktureringsintervall.

Vidare reglerar bestämmelserna medlemsstaternas skyldigheter när det gäller den information som ska tillhandahållas. Slut användare ska kunna begära att information som finns tillgänglig om deras energifakturer och historiska användning eller avläsningar av värmekostnadsfördelare ska göras tillgänglig för en av slut användaren utsedd leverantör av energitjänster. Slut kunder ska kunna välja elektronisk faktureringsinformation och e-faktura, slut användare ska tillhandahållas tydlig och begriplig information tillsammans med fakturan i enlighet med minimikraven i punkt 3 i bilaga VIIa, och medlemsstaterna ska främja IT-säkerhet och säkerställa integritet och dataskydd för slut användare i enlighet med tillämplig unionsrätt.

Den information som krävs enligt artikel 10a och bilaga VIIa är delvis utökad i förhållande till det ursprungliga energieffektiviseringsdirektivet. I de fall där fjärravläsbara mätare (eller värmekostnadsfördelare) finns installerade föreskriver ändringsdirektivet en stegvis ökning av frekvensen för tillhandahållande av fakturerings- och användningsinformation. Målet är att fakturerings- och användningsinformation grundad på faktisk användning (eller avläsningar av värmekostnadsfördelare) ska tillhandahållas slut användarna minst varje månad. Värme och kyla får undantas från kravet att tillhandahålla information varje månad utanför säsongerna för uppvärmning/kylning.

Minimikraven för information i eller tillsammans med fakturan har också utökats. Nytt är krav på information om den bränslemix som använts och de därmed förknippade årliga växthusgasutsläppen, och en beskrivning av de olika skatter, avgifter och taxor som tillämpas. Medlemsstaterna får begränsa omfattningen av kravet på att tillhandahålla information om växthusgasutsläpp så att det endast gäller försörjning från fjärrvärmesystem med en total installerad tillförd effekt som överstiger 20 MW. Nytt är också krav på information om relevanta förfaranden för klagomål, ombudsmanstjänster eller alternativa tvistlösningsmekanismer som är tillämpliga i medlemsstaterna. Slutligen ska informationen i eller tillsammans med fakturan innehålla jämförelser med en genomsnittlig, normaliserad slut användare eller en jämförelseslut användare i samma användarkategori. Vid e-faktura kan sådana jämförelser i stället tillhandahållas på internet med hänvisning i fakturan.

Bestämmelser som genomför artikel 10a och bilaga VIIa i direktivet finns till övervägande del i fjärrkylelagen, fjärrkyleförordningen samt Ei:s föreslagna föreskrifter.

I fjärrkylelagen anges att ett fjärrkyleföretags fakturering av kunderna ska baseras på uppmätta mängder bortförd värmeenergi eller, vid avsaknad av sådana mätvärden, på beräknade mängder. Att fakturering ska baseras på – inte avse – uppmätta mängder bortförd värmeenergi innebär att faktureringen även kan baseras på andra parametrar, som till exempel effekt. För det fall det av någon anledning inte går att mäta den bortförda värmeenergin ska fakturering kunna baseras på beräknade mängder.

Enligt fjärrkylelagen får regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddela ytterligare föreskrifter om fakturering av fjärrkyla. Med stöd av bemyndigandet finns möjlighet att föreskriva om vilken information som ska finnas i fakturorna och hur de ska utformas, till exempel information om den uppmätta energianvändningen och de aktuella priserna för fjärrkyla som fakturan baseras på. Regeringen har i fjärrkyleförordningen gett Ei bemyndigande att besluta om sådana föreskrifter. Med stöd av bemyndigandet kan föreskrifter även meddelas om tidsintervall för fakturering och om krav på att kunder ska erbjudas fakturor i elektronisk form.

Fjärrkylelagen innehåller även en bestämmelse om skyldighet för fjärrkyleföretag att lämna faktureringsinformation och information om energianvändning till en fjärrkylekund och, på begäran, till ett företag som fjärrkylekunden har utsett. Med faktureringsinformation avses enligt direktivet den information som finns i bilaga VIIa punkt 3. Med information om energianvändning (benämns användningsinformation i direktivet) avses mätvärden. Bestämmelsen innehåller även ett bemyndigande för regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer att meddela ytterligare föreskrifter om tillhandahållande av informationen. Med stöd av bemyndigandet finns möjlighet att föreskriva om i vilka fall faktureringsinformation ska lämnas och vad den ska innehålla och i vilka fall information om energianvändning ska lämnas, på vilket sätt informationen ska lämnas och om krav på att kunder ska erbjudas information i elektronisk form. Vidare har regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer möjlighet att föreskriva om tidsintervall för tillhandahållande av information och om undantag från detta krav, till exempel utanför säsong för kylning. Regeringen har i fjärrkyleförordningen bemyndigat Ei att meddela ytterligare föreskrifter om tillhandahållande av faktureringsinformation och information om energianvändning och om undantag från dessa krav.

Information om energiprestanda och andelen förnybar energi i fjärrkylesystem

Artikel 24.1 i förnybartdirektivet innehåller ett krav på att slutkonsumenter ska tillhandahållas information om energiprestanda och andelen förnybar energi i system för fjärrvärme och fjärrkyla på ett lättillgängligt sätt. Det är fjärrvärme- och fjärrkyleföretagen som kan tillhandahålla denna information. I artikel 24.1 används uttrycket slutkonsumenter. Uttrycket är inte definierat i förnybartdirektivet. En

rimlig tolkning är att bestämmelsen inte enbart omfattar slutkunder utan, i likhet med energieffektiviseringsdirektivet, även omfattar slutkonsumenter som inte har några direkta individuella avtal med ett fjärrvärme- eller fjärrkyleföretag, det vill säga det som i energieffektiviseringsdirektivet kallas slutanvändare. Denna tolkning överensstämmer även med vad kommissionen uttalat, se bilagan till kommissionens rekommendation (EU) 2019/1660 av den 25 september 2019 om genomförandet av de nya bestämmelserna om mätning och fakturering i direktiv 2012/27/EG om energieffektivitet. Regeringen gör bedömningen att eftersom slutanvändare inte omfattas av fjärrvärme- och fjärrkylelagen, är det en lämplig lösning att låta informationskyldigheten omfatta inte bara fjärrvärme- och fjärrkylekunder utan också allmänheten (prop. 2021/22:124 s. 36).

Fjärrkylelagen innehåller en bestämmelse om att fjärrkyleföretag ska lämna information om energiprestanda och andelen förnybar energi i sina fjärrkylesystem. Den information som fjärrkyleföretagen ska lämna bör avse generell information om energiprestanda och andelen förnybar energi i fjärrkyleföretagets system. Informationen ska tillhandahållas på ett lättillgängligt sätt, exempelvis på företagets webbplats, på fakturor eller på begäran. Information till allmänheten ska finnas på den öppna webbplatsen, så att den kan komma alla till del, och inte på slutna kundsidor. Enligt fjärrkylelagen får regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddela ytterligare föreskrifter om skyldigheten att lämna sådan information. Regeringen har i fjärrkyleförordningen gett Ei bemyndigande att besluta om sådana föreskrifter. Med stöd av bemyndigandet finns möjlighet att ytterligare föreskriva om skyldigheten för fjärrkyleföretag att lämna information, till exempel om vilken information som ska göras tillgänglig och på vilket sätt.

Problem- och målformulering

Syftet med föreskrifterna om mätning, fakturering och tillhandahållande av information om bortförd värmeenergi (fjärrkyla) är att fjärrkylekunderna ska få mer detaljerad information om sin energianvändning för att på så sätt ges incitament att kunna påverka den. Syftet är vidare att var och en, det vill säga allmänheten, ska få tillgång till information om energiprestandan i fjärrkyleföretagens fjärrkylesystem. Utifrån informationen kan den som överväger att investera i kylningsteknik välja den som de anser mest lämplig.

Förslaget till föreskrifter har tagits fram med anledning av kraven i energieffektiviseringsdirektivet och förnybartdirektivet, den nya fjärrkylelagen och den nya fjärrkyleförordningen.

Energieffektiviseringsdirektivet är ägnat att stärka användarna av energi, i detta fall fjärrkyla, genom en bättre och tillräckligt frekvent återkoppling om

energianvändning. Ändringsdirektivet syftar till att ställa krav på mätning av fjärrkyla till slutkunder och lägenheter, att mätare ska vara fjärravläsbara, att faktureringen ska grunda sig på faktisk användning eller avläsning samt hur ofta fakturerings- och användningsinformation ska lämnas.

I fjärrkylagen finns bestämmelser om mätning samt att det är fjärrkylaföretaget som ska tillhandahålla de mätsystem och den mätutrustning som behövs för mätningen och att mängden bortförd värmeenergi ska beräknas vid avsaknad av mätvärden. Med stöd av bemyndigande kan det meddelas föreskrifter om funktionskrav för mätsystem och mätutrustning. I fjärrkylagen finns även bestämmelser om fakturering med tillhörande bemyndigande. Slutligen finns i fjärrkylagen även bestämmelser om tillhandahållande av information med tillhörande bemyndigande. Faktureringsinformation och information om energianvändning ska, på begäran, lämnas till ett företag som fjärrvärmekunden har utsett.

Mer detaljerade bestämmelser än de som förekommer i fjärrkylagen samt fjärrkylaförordningen finns inte. I fjärrkylaförordningen anges att Ei är tillsynsmyndighet enligt fjärrkylagen, de undantag från funktionskraven för mätsystem och mätutrustning som finns samt Ei:s bemyndiganden att meddela ytterligare föreskrifter vad gäller de funktionskrav som mätsystem och mätutrustning ska uppfylla, skyldigheten för fjärrkylaföretag att lämna information om energiprestanda och andelen förnybar energi i företagets fjärrkylesystem, mätning och beräkning av bortförd värmeenergi, fakturering, samt tillhandahållande av faktureringsinformation och information om energianvändning och om undantag från dessa krav. Således finns ett behov av att meddela föreskrifter med en mer detaljerad reglering i syfte att säkerställa att energieffektiviseringsdirektivet och förnybartdirektivet efterlevs. För att säkerställa att direktiven efterlevs behöver föreskrifter meddelas med avseende på mätning, beräkning, fjärravläsning, fakturering och faktureringsinformation, tillhandahållande och tillgängliggörande av information samt information om energiprestanda och andelen förnybar energi.

Nollalternativet

Nollalternativet innebär att Ei inte använder föreskrifträtten som anges i de föreslagna bemyndigandena i fjärrkylaförordningen, vilket skulle innebära att de nya bestämmelserna i energieffektiviseringsdirektivet och artikel 24.1 i förnybartdirektivet enbart genomförs i lag och förordning.

Sveriges medlemskap i EU innebär en skyldighet att införliva EU-direktiv i svensk rätt. Bestämmelserna i föreskriftsförslaget om mätning, beräkning, insamling av mätvärden, fakturering, tillhandahållande av information om den faktiska

användningen och faktureringsinformation samt energiprestanda innebär att direktivens minimikrav genomförs i svensk författning. Att välja att inte införa direktiven kan medföra att EU-kommissionen inleder ett överträdelseförfarande och väcker talan mot Sverige i EU-domstolen, vilket kan leda till böter.

Kommissionen har den 6 april 2022 beslutat att skicka ett motiverat yttrande till Sverige¹⁸ om underlåtelse att fullt ut införliva energieffektiviseringsdirektivet som skulle ha införlivats senast den 25 oktober 2020. Sverige har två månader på sig att svara. Om Sverige inte senast den 6 juni 2022 kan visa ett formellt införlivande kan kommissionen besluta att väcka talan vid EU-domstolen.

Att i nuläget inte genomföra de föreslagna föreskriftsändringarna, skulle endast innebära att genomförandet av direktivet skjuts framåt i tiden. Ei bedömer mot denna bakgrund att det inte finns något nollalternativ som innebär att de föreslagna bestämmelserna införlivas i svensk rätt.

Alternativa lösningar

Medlemsstaterna har en skyldighet att genomföra direktiv men kan utifrån hur den nationella rättsordningen ser ut, välja på vilken författningsnivå tvingande bestämmelser ska införas. Sverige har valt att föreslå övergripande bestämmelser på lagnivå, för att sedan genom bemyndiganden till regeringen och den myndighet regeringen utser ge möjlighet att reglera direktivets krav mer i detalj i förordning och föreskrifter.

Energieffektiviseringsdirektivet och förnybartdirektivet är minimidirektiv, vilket betyder att det finns möjlighet att införa strängare regler i den nationella lagstiftningen så länge de är förenliga med direktiven. Medlemsstaten får dock inte införa mindre strikta regler än vad direktiven kräver. I sådana fall gör sig medlemsstaten skyldig till brott mot EU:s fördrag och det kan få rättsliga följder. Här nedan redogörs för de alternativa genomföranden som Ei övervägt.

Alternativa författningsnivåer

Kraven i energieffektiviseringsdirektivet hade kunnat genomföras i fjärrkylelagen eller möjligtvis i fjärrkyleförordningen. Energieffektiviseringsdirektivets bestämmelser är dock omfattande och detaljerade och lämpar sig därför inte för en fullständig lagreglering. Som jämförelse har Lagrådet i sitt yttrande¹⁹ över Genomförande av elmarknadsdirektivet när det gäller nätverksamhet påpekat att ett flertal bestämmelser i förslagen till ändring i ellagen (1997:857) och lagen

¹⁸ Motiverat yttrande riktat till Sverige för underlåtenhet att säkerställa ett fullständigt införlivande av det reviderade energieffektiviseringsdirektivet (direktiv (EU) 2018/2022) om ändring av direktiv 2012/27/EU. EU Kommissionen 2022-04-06, ärendenummer INFR(2020)(0557).

¹⁹ Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2022-02-15.

(2011:710) om certifiering av transmissionsnätsföretag för el är av den digniteten att de med fördel skulle kunna föreskrivas i förordningsform och inte belasta en redan omfattande lagtext. I propositionen Genomförande av ändringar i energieffektiviseringsdirektivet om värme, kyla och tappvarmvatten för hushållsbruk bedömer regeringen²⁰ att en reglering på lägre nivå än lag ger större flexibilitet vid behov av justeringar till följd av ändrade bestämmelser eller tillkomsten av delegerade akter (artiklarna 22 och 24). Ei delar denna bedömning och mot bakgrund av de föreslagna bemyndigandena i fjärrkyleförordningen bör de detaljerade kraven i energieffektiviseringsdirektivet därför genomföras i myndighetens föreskrifter. Så har även gjorts för fjärrvärme.

Alternativa förslag till utformning av föreskrifter

Ei har övervägt en alternativ utformning av föreskrifterna i några fall. Övervägandena rör faktureringsintervall, hur fakturan ska kunna utformas på ett för kunden tydligt sätt, samt undantag från viss fakturerings- och informationskyldighet för fjärrkylesystem och utanför säsong för kylning. Överväganden redogörs för nedan.

Tidsintervall för fakturering

Ei:s föreslagna föreskrifter går i avseenden på faktureringsintervall inte längre än kraven i energieffektiviseringsdirektivet. Enligt bilaga VIIa punkt 1 i energieffektiviseringsdirektivet ska fakturering ske minst en gång per år, vilket också är Ei:s förslag. Ei har övervägt en alternativ utformning av föreskrifterna, där faktureringsintervallet i stället anges till en gång per kvartal. Detta i enlighet med förslaget till fjärrvärmeföreskrifter. Ei har dock bedömt att ett sådant faktureringsintervall inte skulle medföra samma nyttor för fjärrkylekunder som för fjärrvärmekunder.

Syftet med att fakturering av fjärrkylekunder skulle ske mer än en gång per år vore att skapa en ökad medvetenhet hos fjärrkylekunderna om deras energianvändning. För att skapa en sådan ökad medvetenhet behöver återkoppling genom fakturering ske i nära anslutning till energianvändningen. På så vis ges kunderna incitament att styra energianvändningen genom exempelvis aktiva energieffektiviserande åtgärder när energianvändningen kan kopplas samman med faktureringen av fjärrkylan.

Då beståndet av fjärrkylekunder idag består främst av näringsidkare, såsom webbhallar och sjukhus, för vilka behovet av kyla är stort, antas det att dessa redan är väl medvetna om sin energianvändning och därför inte behöver mer frekvent återkoppling genom fakturering för att motiveras att vidta energieffektiviserande åtgärder. Eftersom det inom fjärrkyla inte finns några konsumenter finns således

²⁰Prop. 2021/22:124 s. 19.

inte heller samma behov som i fallet för fjärrvärme att skydda konsumenter mot en ojämn kostnadsfördelning. Ei bedömer att företagskunder är mer vana vid mindre frekvent fakturering och därför inte behöver samma skydd i det avseendet som en konsument gör. Att gå utöver energieffektiviseringsdirektivets krav med avseende på faktureringsintervall har också bedömts kunna medföra konsekvenser för fjärrkyleföretagen. Sammantaget bedömer Ei att ett faktureringsintervall om minst en gång per år är mest ändamålsenligt.

Tydlig information i fakturan

För att tillmötesgå kravet i ändringsdirektivet på att faktureringsinformationen är tydlig och begriplig (artikel 10a 2(c) har Ei valt att differentiera den information som ska finnas i eller tillsammans med fakturan i enlighet med bilaga VIIa punkt 3 i direktivet. De föreslagna föreskrifterna anger således att fakturan ska innehålla tydlig information. Viss faktureringsinformation ska anges i sin helhet i eller tillsammans med fakturan, till exempel uppgifter om de mätvärden och priser samt skatter som fakturan grundas på. I några fall ska det i stället anges var kunden kan ta del av den fullständiga informationen, till exempel på fjärrkyleföretagets webbplats, då bedömningen gjorts att fakturan annars riskerar att bli otydlig och den information som avses blir svår att utläsa i eller tillsammans med fakturan. I de fall information inte behöver medfölja fakturan ska fjärrkyleföretaget alltså säkerställa att det i eller tillsammans med fakturan finns en tydlig anvisning om hur kunden kan gå till väga för att finna den information som avses. Detta gäller uppgifter om var fjärrkylekunden kan ta del av den energimix som använts vid framställningen av fjärrkyla i fjärrkyleföretagets fjärrkylesystem, kundens normalårskorrigerade mängd bortförd värmeenergi i grafisk form, uppgifter om hur kunden kan lämna klagomål, information om ombudsmannatjänster eller tvistlösning, kontaktinformation till oberoende användarrådgivning om tillgängliga energieffektiviseringsåtgärder, jämförbara slutanvändarprofiler och objektiva tekniska specifikationer för utrustning som använder energi, samt var fjärrkylekunden kan ta del av jämförelseprofiler i samma kundkategori.

Ei har övervägt en alternativ utformning av de föreslagna föreskrifterna, där samtlig information enligt bilaga VIIa i energieffektiviseringsdirektivet ska presenteras i eller tillsammans med fakturan. Flera remissinstanser har fört fram att detta skulle skapa otydliga fakturor.²¹ Vidare är risken stor att kunderna, som har valt e-faktura eller autogiro inte tar del av informationen i fakturan, och därmed missar faktureringsinformationen, samtidigt som kundbeståndet består av främst företagare, vilka ofta inte läser informationen på fakturan. Att föreslå att

²¹ Se till exempel Konsumentverkets remissyttrande 2021-06-08 över promemorian Genomförande av ändringar i energieffektiviseringsdirektivet om värme, kyla och tappvarmvatten för hushållsbruk (I2019/00931).

fjärrkyleföretagen ska redovisa all information i eller tillsammans med fakturan riskerar att medföra att fakturan blir så omfattande att kunden inte klarar av att tolka eller tyda den, informationen blir svår att ta till sig eller att hitta och syftet med informationen därmed går förlorad. Ei ser hellre att detaljerad information görs tillgänglig på ett tydligt sätt i andra och företrädesvis digitala kanaler som fjärrkyleföretaget tillämpar. För vissa av uppgifterna lämpar sig ett internetbaserat media dessutom bättre. Till exempel kan en grafisk presentation av kundens normalårskorrigerade mängd bortförd värmeenergi utformas på ett sådant sätt i digital form att mer detaljerad information kan utläsas. Om kunden har e-faktura så tillåter också energieffektiviseringsdirektivet att jämförelser med en genomsnittlig, normaliserad slutanvändare eller en jämförelseslutanvändare i samma användarkategori tillhandahållas på internet med hänvisning i fakturan. Ei har därför landat i bedömningen att denna möjlighet bör ges för fler uppgifter enligt bilaga VIIa punkten 3. Ei har även valt att möjliggöra för fjärrkyleföretagen att presentera energimixen på till exempel fjärrkylekundens Mina sidor. Detta efter synpunkter från branschen om att detta är det mest ändamålsenliga forumet för företagskunder.²² Branschen har framfört synpunkter om att skyldigheten att tillhandahålla fjärrkylekunden dess normalårskorrigerade mängd bortförda värmeenergi samt jämförelseprofiler i samma kundkategori inte är tillämpliga för fjärrkyla. Energieffektiviseringsdirektivet medför dock inte möjlighet till några undantag för fjärrkyleföretagen från skyldigheten att tillgängliggöra denna information till fjärrkylekunderna.

En alternativ utformning av föreskrifterna där all information måste finnas i eller tillsammans med fakturan är inte ändamålsenlig och motverkar energieffektiviseringsdirektivets krav på tydliga och begripliga fakturor.

Undantag för fjärrkylesystem

Energieffektiviseringsdirektivet medger en möjlighet för medlemsstaterna att begränsa omfattningen av kravet på att tillhandahålla information om växthusgasutsläpp för fjärrkyleföretag. Information om växthusgasutsläpp får enligt bilaga VIIa punkt 3 b) i direktivet begränsas till att gälla enbart försörjning från fjärrvärmesystem med en total installerad effekt som överstiger 20 MW. Ei har när det gäller denna information övervägt en alternativ utformning av de föreslagna föreskrifterna, där möjligheten till undantag för tillhandahållande av de av fjärrkyleproduktionen orsakade årliga växthusgasutsläppen inte nyttjas. Det skulle innebära en ökad administrativ börda för fjärrkyleföretagen och en reglering som sträcker sig längre än direktivets krav. Ei bedömer att en sådan alternativ utformning av föreskrifterna inte är ändamålsenlig och har därför valt att nyttja den möjlighet till undantag som finns för fjärrkylesystem.

²² Möte med Energiföretagen 2022-03-24.

Undantag för tillhandahållande av information utanför säsong

Energieffektiviseringsdirektivet medger en möjlighet att begränsa kravet på faktureringsinformation och att tillhandahålla information om kyla under perioden när kylning inte sker. Användningsinformation ska som huvudregel tillhandahållas slutanvändare minst varje månad, men kyla (och värme) får undantas från detta krav utanför säsongerna för kylning samt uppvärmning (bilaga VIIa punkt 2). Vad som utgör säsong för kylning kan variera mellan olika delar av landet, och från verksamhet till verksamhet. Många fjärrkyleföretag levererar till exempel ingen kyla under perioden oktober till mars.

Då fjärrkyla i stor utsträckning är säsongbundet finns anledning att införa ett undantag för tillhandahållande av information utanför säsong. Dock finns det kunder som använder fjärrkyla året runt, såsom sjukhus och viss industri. Dessa kunder ska ha rätt till information om sin energianvändning året runt. Ei anser det därför lämpligt att föreskriva om undantag från kravet på faktureringsinformation och tillhandahållande av information för den leveransperiod som en fjärrkylekund inte har fått fjärrkyla levererad.

Beskrivning av förslaget

I detta avsnitt presenteras Ei:s förslag på nya föreskrifter och allmänna råd om mätning, fakturering och tillhandahållande av information om bortförd värmeenergi (fjärrkyla). För att underlätta för fjärrkyleföretagen har avsikten varit att i så stor utsträckning som möjligt efterlikna fjärrvärmeföreskriften. För varje bestämmelse redogörs för om förslaget får någon konsekvens för fjärrkyleföretagen eller ej.

Föreskrifterna är indelad i sju kapitel vars innehåll redogörs för i avsnittet.

Indelningen är enligt följande:

1 kap. Allmänna bestämmelser och definitioner

2 kap. Mätning och beräkning

3 kap. Insamling av mätvärden

4 kap. Information om mängden bortförd värmeenergi

5 kap. Fakturering och faktureringsinformation

6 kap. Tillgängliggörande av information för energitjänsteleverantör

7 kap. Information om energiprestanda och andelen förnybar energi i fjärrkylesystem

Kapitel 1 Allmänna bestämmelser och definitioner

Kapitlet innehåller allmänna bestämmelser med hänvisningar till fjärrkylelagen, hur tid för registrering och insamling ska anges samt de definitioner som tillämpas. Bestämmelserna och definitionerna i detta kapitel medför inga konsekvenser i sig för fjärrkyleföretagen. Därför beskrivs inga konsekvenser i detta kapitel. Ei föreslår följande.

1 § Dessa föreskrifter och allmänna råd gäller för mätning, fakturering och tillhandahållande av information om bortförd värmeenergi enligt 4, 5 och 6 §§ fjärrkylelagen (2022:000).

Föreskrifterna gäller också för sådan information om energiprestanda och andelen förnybar energi som fjärrkyleföretag enligt 3 § fjärrkylelagen (2022:000) ska göra tillgänglig för var och en.

Bestämmelsen motsvarar 1 kap. 1 § i fjärrvärmeföreskrifterna och hänvisar till det lagrum som föreskrifterna baserats på.

2 § Vid tillämpningen av dessa föreskrifter och allmänna råd gäller följande.

- 1 Vid registrering av mätvärden ska tid anges i normalt看.*
- 2 Vid angivande av tidpunkter för insamling, beräkning och rapportering av mätvärden ska tid anges i aktuell tid.*

Bestämmelsen motsvarar 1 kap. 2 § i fjärrvärmeföreskrifterna och anger på vilket sätt tiden för registrering, insamling, beräkning samt rapportering av mätvärden ska anges. Se definitioner nedan för skillnaden mellan normalt看 och aktuell tid.

3 § Utöver de definitioner som följer av fjärrkylelagen (2022:000) avses i denna föreskrift med

Bestämmelsen motsvarar 1 kap. 3 § i fjärrvärmeföreskrifterna och anger de definitioner som tillämpas i föreskrifterna. Dessa listas nedan.

Definition	Lydelse
<i>Aktuell tid</i>	<i>centraleuropeisk tid med övergång till sommartid.</i>

Definitionen har hämtats från fjärrvärmeföreskrifterna.

Definition	Lydelse
<i>Andel förnybar energi</i>	<i>den andel tillförd förnybar energi som finns i ett fjärrkylföretags fjärrkylesystem beräknad som andel av företagets energimix.</i>

Definitionen har hämtats från fjärrvärmeföreskrifterna och införs med anledning av förnybartdirektivet. Av artikel 24.1 i förnybartdirektivet följer att medlemsstaterna ska säkerställa att andelen förnybar energi i deras system för fjärrvärme och fjärrkyla tillhandahålls slutkonsumenterna på ett lättillgängligt sätt, exempelvis på leverantörernas webbplatser, på årsfakturer eller på begäran. Definitionen hänvisar till förnybar energi och företagets energimix, vilka definieras längre ned.

Definition	Lydelse
<i>Debiteringsperiod</i>	<i>den period som fjärrkylefakturan avser.</i>

Definitionen har hämtats från fjärrvärmeföreskrifterna och anger den period som fjärrvärmefakturan avser, alltså den period som kunden debiteras för i den aktuella fakturan.

Definition	Lydelse
<i>Elektronisk faktura</i>	<i>faktura som utfärdas, översänds och tas emot i ett strukturerat elektroniskt format som gör det möjligt att behandla den automatiskt och elektroniskt.</i>

Definitionen har hämtats från fjärrvärmeföreskrifterna och införs med anledning av energieffektiviseringsdirektivet. Av artikel 10a 2(b) i direktivet följer att slutkunder ska kunna välja elektronisk faktureringsinformation och e-faktura. Begreppet definieras inte i direktivet. Definitionen är hämtad från 2 § lagen (2018:1277) om elektroniska fakturer till följd av offentlig upphandling, med redaktionella ändringar. Med faktura avses enligt 1 kap. 17 § mervärdesskattelagen (1994:200) dokument eller meddelanden i pappersform eller i elektronisk form som uppfyller villkoren för fakturer i 11 kap. eller, om faktureringsreglerna i ett annat EU-land är tillämpliga enligt vad som följer av artikel 219a i rådets direktiv 2006/112/EG, som uppfyller villkoren för fakturer i det landet. Med elektronisk faktura avses enligt 1 kap. 17 a § mervärdesskattelagen, en faktura enligt 17 § som utfärdas och tas emot i ett elektroniskt format. En PDF-faktura utgör enligt Myndigheten för digital förvaltning inte en elektronisk faktura.²³

²³ [E-faktura | DIGG](#) hämtad 2022-04-27.

Definition	Lydelse
<i>Energimix</i>	<i>fjärrkyleföretagets totalt tillförda bränslen eller energibärare till fjärrkyleproduktionen under föregående kalenderår uppdelade på olika ursprung och angivna i GWh, samt vid produktion av fjärrkyla i kraftvärmeverk allokerade enligt alternativproduktionsmetoden.</i>

Definitionen har hämtats från fjärrvärmeföreskrifterna och införs med anledning av energieffektiviseringsdirektivet. Enligt bilaga VIIa punkt 3 (Minimikrav på information i fakturan) i direktivet ska slutanvändaren bland annat få information om den bränslemix som använts. Begreppet bränslemix definieras inte i direktivet. Enligt kommissionens rekommendation (EU) 2019/1660 finns det en koppling mellan begreppet bränslemix och den information om andelen förnybar energi i system för fjärrvärme och fjärrkyla som ska tillhandahållas enligt förnybartdirektivet.

Bränslemix kan tolkas snävare än energimix. Energimix inkluderar förnybara respektive fossila bränslen samt återvunnen energi, det vill säga all energitillförsel i fjärrkyleproduktionen. För att även till exempel spillvärme och spillkyla, som också ingår i den svenska energimixen för fjärrkyla, ska omfattas av redovisningskravet använder föreskrifterna begreppet energimix.

Definition	Lydelse
<i>Energiprestanda</i>	<i>ianspråktagen primärenergi i förhållande till den energi som levererats inom fjärrkyleföretagets fjärrkylesystem.</i>

Definitionen har hämtats från fjärrvärmeföreskrifterna och införs med anledning av förnybartdirektivet. Av artikel 24.1 följer att medlemsstaterna ska säkerställa att information om energiprestanda för fjärrvärme och fjärrkyla tillhandahålls slutkonsumenterna på ett lättillgängligt sätt, exempelvis på leverantörernas webbplatser, på årsfakturor eller på begäran. Energiprestanda definieras som ianspråktagen primärenergi i förhållande till den energi som levererats inom fjärrkyleföretagets fjärrkylesystem. Primärenergi definieras längre ned.

Definition	Lydelse
<i>Energitjänsteleverantör</i>	<i>fysisk eller juridisk person som levererar energitjänster eller andra åtgärder för att förbättra energieffektiviteten i en fjärrkylekunds anläggningar eller byggnader.</i>

Definitionen har hämtats från fjärrvärmeföreskrifterna och införs med anledning av energieffektiviseringsdirektivet. Definitionen motsvarar artikel 2.24 i direktivet.

Definition	Lydelse
<i>Fjärravläsning</i>	<i>avläsning av mätares register på distans, vilket inte kräver tillträde till enskilda enheter, för överföring av de avlästa mätvärdena till fjärrkyleföretagets insamlingssystem.</i>

Definitionen har hämtats från fjärrvärmeföreskrifterna och införs med anledning av energieffektiviseringsdirektivet. Begreppet definieras inte i direktivet. Enligt skäl 33 i ändringsdirektivet ska fjärravläsbara anordningar inte kräva tillträde till enskilda enheter för avläsningen. Med stöd av bemyndigandet i fjärrkyleförordningen får Ei meddela föreskrifter om vad som ska avses med fjärravläsbara mätsystem och mätutrustning, vilka uppgifter som ska kunna avläsas på distans samt i vilka situationer undantag från kravet på fjärravläsbara anordningar kan medges.

Fjärravläsning innebär avläsning av en mätarens register på distans. För att samla in mätvärden ska fjärrkyleföretaget således under normal drift inte behöva åtkomst till platsen där mätaren är placerad. Överföringen och insamlingen av de avlästa värdena från mätarens register till fjärrkyleföretagets insamlingsystem måste därmed ske elektroniskt.

Definition	Lydelse
<i>Förnybar energi</i>	<i>energi från förnybara, icke-fossila energikällor, nämligen vindenergi, solenergi (termisk solenergi och fotovoltaisk solenergi) och geotermisk energi, omgivningsenergi, tidvattensenergi, vågenergi och annan havsenergi, vattenkraft, biomassa, deponigas, gas från avloppsreningsverk samt biogas. För respektive energikälla gäller definitionen enligt artikel 2 i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor.</i>

Definitionen har hämtats från fjärrvärmeföreskrifterna och införs med anledning av förnybartdirektivet. Definitionen motsvarar definitionen av förnybar energi i förnybartdirektivet. Av artikel 24.1 i förnybartdirektivet följer att medlemsstaterna ska säkerställa att andelen förnybar energi i deras system för fjärrvärme och fjärrkyla tillhandahålls slutkonsumenterna på ett lättillgängligt sätt, exempelvis på leverantörernas webbplatser, på årsfakturor eller på begäran.

Definition	Lydelse
<i>Insamling</i>	<i>insamling av mätvärden från en mätare genom fjärravläsning eller manuell avläsning så att mätvärdena kan hanteras i enlighet med de krav som ställs i dessa föreskrifter.</i>

Definitionen har hämtats från fjärrvärmeföreskrifterna och omfattar insamling genom såväl manuell avläsning som fjärravläsning. Mätvärdesinsamling är en process som kan ske på olika sätt. Som huvudregel genom fjärravläsning men i vissa situationer genom manuell avläsning. Syftet är att mätvärdena ska kunna rapporteras till fjärrkylekunden och att information om fjärrkylekundens historiska användning på begäran ska kunna göras tillgänglig för en energitjänsteleverantör.

Definition	Lydelse
<i>Leveransperiod</i>	<i>period som mätvärden ska rapporteras för.</i>

Definitionen har hämtats från fjärrvärmeföreskrifterna, där den har anpassats för att överensstämja med Ei:s föreskrifter och allmänna råd (EIFS 2016:2) om mätning, beräkning och rapportering av överförd el (ändrad genom EIFS 2019:8).

Definition	Lydelse
<i>Leveranspunkt</i>	<i>punkt där värmeenergin bortförs från fjärrkylekundens anläggning till fjärrkylenätet.</i>

Definitionen har hämtats från fjärrvärmeföreskrifterna och justerats för att överensstämja med leverans av fjärrkyla. Den införs med anledning av energieffektiviseringsdirektivet. Begreppet leveranspunkt införs för att föreskrifterna språkligt ska överensstämja med direktivet som i artikel 9a punkt 2 anger att en mätare ska installeras vid värmeväxlaren eller leveranspunkten. Definitionen i fjärrvärmeföreskrifterna har hämtats från prop. 2010/11:73 s. 18.

Definition	Lydelse
<i>Manuell avläsning</i>	<i>avläsning på plats av en mätares register för överföring av de avlästa mätvärdena till fjärrkyleföretagets insamlingssystem.</i>

Definitionen har hämtats från fjärrvärmeföreskrifterna. Den särskiljer manuell avläsning från fjärravläsning. Manuell avläsning, och därmed insamling av mätvärden, sker på plats där mätaren är installerad. Fjärrkyleföretaget kan således behöva begära tillträde till mätaren av fjärrkylekunden för att kunna läsa av den och föra över mätvärden till sitt system.

Definition	Lydelse
<i>Mätare</i>	<i>instrument som är utformat för mätning av bortförd värmeenergi kompletterat med de funktioner som krävs för att uppfylla dessa föreskrifter. I förordningen (1993:1066) om måttenheter, mätningar och mätton finns bestämmelser om att Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll får meddela föreskrifter om krav på och kontroll av mätton. Genom sådana föreskrifter kan en närmare definition av kylenergimätare fastställas.</i>

Definitionen har hämtats från fjärrvärmeföreskrifterna och justerats med avseende på fjärrkyla. Begreppet och definitionen är framtaget i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/32/EU av den 26 februari 2014 om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om tillhandahållande på marknaden av mätinstrument (omarbetning), i lydelsen enligt kommissionens direktiv (EU) 2015/13. Definitionen innefattar även en hänvisning till Swedacs bemyndigande om att föreskriva om krav på och kontroll av mätton, i detta fall kylenergimätare. Swedac har ännu inte utfärdat föreskrifter om kylenergimätare

och därför kan inte hänvisning till specifika föreskrifter ske. Sådana föreskrifter förväntas dock utfärdas inom kort.

Definition	Lydelse
<i>Mätvärde</i>	<i>en mätares mätarställning eller registrerade energiflöde per tidsperiod och övriga debiteringsgrundande värden.</i>

Definitionen har hämtats från fjärrvärmeföreskrifterna. Med mätvärde avses mätares mätarställning eller registrerade energiflöde per tidsperiod och övriga debiteringsgrundande värden. Med övriga debiteringsgrundande värden avses till exempel effekt, flöde samt beräknade mätvärden.

Definition	Lydelse
<i>Normaltid</i>	<i>centraleuropeisk tid utan omställning till sommartid.</i>

Definitionen har hämtats från fjärrvärmeföreskrifterna.

Definition	Lydelse
<i>Normalårskorrigerad mängd bortförd värmeenergi</i>	<i>klimatkorrigerade mätvärden vilka räknats om för att ta hänsyn till förändringar i temperatur och utomhusklimat mellan olika år och som möjliggör jämförbarhet med historiska mätvärden.</i>

Definitionen har hämtats från fjärrvärmeföreskrifterna och införs med anledning av energieffektiviseringsdirektivet. Begreppet definieras inte i direktivet. Vid normalårskorrigerad mängd omräknas energianvändningen med hänsyn till utomhustemperatur och utomhusklimat för att göra det möjligt för kunden att jämföra energianvändningen med motsvarande period tidigare år. På så vis kan till exempel effekter av energieffektiviserande åtgärder utläsas vid jämförelse.

Definition	Lydelse
<i>Primärenergi</i>	<i>energi som inte har genomgått någon omvandling.</i>

Definitionen har hämtats från fjärrvärmeföreskrifterna och införs med anledning av förnybartdirektivet. Definitionen motsvarar definitionen av primärenergi enligt artikel 2.5 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/31/EU av den 19 maj 2010 om byggnaders energiprestanda (omarbetning), med redaktionella ändringar.

Kapitel 2 Mätning och beräkning

Andra kapitlet i föreskriften baseras på Ei:s bemyndigande att föreskriva om mätning och beräkning enligt 6 § fjärrkyleförordningen. Ei föreslår följande.

Uppmätt mängd bortförd värmeenergi

1 § Fjärrkyleföretaget ska mäta mängden bortförd värmeenergi och dess fördelning över tid enligt 4 § fjärrkylelagen (2022:000) i avtalade leveranspunkter.

Bestämmelsen motsvarar 2 kap. 1 § i fjärrvärmeföreskrifterna och 4 § 1 fjärrkylelagen, med tillägg om var mätning ska ske. Den anger att fjärrkyleföretaget ska mäta mängden bortförd värmeenergi och dess fördelning över tid i avtalade leveranspunkter. Paragrafen genomför artikel 9a punkt 2 i energieffektiviseringsdirektivet som anger att när en byggnad försörjs med värme, kyla eller varmvatten för hushållsbruk från ett system för fjärrvärme eller fjärrkyla, ska en mätare installeras vid värmeväxlaren eller leveranspunkten.

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen

Paragrafen är enbart en precisering av fjärrkylelagen gällande var mätning ska ske. Fjärrkylelagen anger redan att mängden bortförd värmeenergi och dess fördelning över tid ska mätas. Paragrafen bedöms därför inte få några konsekvenser för fjärrkyleföretagen.

Beräknad mängd bortförd värmeenergi

2 § Om ett mätvärde från en mätare saknas eller har brister ska fjärrkyleföretaget beräkna mängden bortförd värmeenergi med en tillförlitlig metod.

Bestämmelsen motsvarar 2 kap. 2 § i fjärrvärmeföreskrifterna. Paragrafen anger hur fjärrkyleföretaget ska beräkna den bortförda värmeenergin om mätvärdet saknas eller har brister. Av paragrafen framgår att ett beräknat mätvärde då ska tas fram med en tillförlitlig metod. Till bestämmelsen finns ett allmänt råd om vilken metod som fjärrkyleföretaget kan utgå ifrån vid beräkningen. Det allmänna rådet har hämtats från fjärrvärmeföreskrifterna, men justerats med avseende på fjärrkyla, och anger att i de fall mängden bortförd värmeenergi beräknas bör fjärrkyleföretaget utgå från tidigare uppmätt mängd bortförd värmeenergi hos fjärrkylekunden och kundens förbrukningsprofil i enlighet med tillämplig branschstandard. Vid beräkningen får också övriga kända omständigheter ligga till grund för det beräknade mätvärdet. Ett exempel på när brister i mätvärden kan föreligga är när det saknas elförsörjning till mätaren eller vid kommunikationsproblem.

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen

Paragrafen bedöms inte få några konsekvenser för fjärrkyleföretagen. Ei bedömer att fjärrkyleföretagen redan beräknar de värden som saknas eller har brister enligt en tillförlitlig metod. Det är rimligt att anta att fjärrkyleföretagen beräknar dessa värden, då det inte finns något annat uppenbart alternativ vid avsaknad av eller bristfälligt mätvärde. En mindre kartläggning av några av fjärrkyleföretagens

individuella allmänna avtalsvillkor för fjärrkyla bekräftar även att så är fallet. Det tillhörande allmänna rådet är ett råd. Det finns inget krav att följa detta och rådet anses därför inte medföra några konsekvenser för fjärrkyleföretagen.

Kapitel 3 Insamling av mätvärden

För att kunna tillhandahålla användningsinformation (rapportera mätvärden) till fjärrkylekunden måste fjärrkyleföretaget samla in mätvärden. Bestämmelserna baseras på Ei:s bemyndigande att föreskriva om mätning och funktionskrav som mätsystem och mätutrustning ska uppfylla enligt 5 § och 6 § 2 fjärrkyleförordningen. Ei föreslår följande.

1 § Fjärrkyleföretaget ska för varje leveranspunkt samla in mätvärden efter varje leveransperiods slut.

Insamling ska enligt första stycket ske med regelbundna intervall och minst en gång per månad.

Fjärrkyleföretaget ska, utöver vad som anges i första och andra stycket, utföra insamling av mätvärden för varje leveranspunkt

- 1 vid nyanslutning,*
- 2 vid permanent fränkoppling,*
- 3 vid mätarbyte,*
- 4 vid avflyttning, och*
- 5 vid inflyttning.*

Bestämmelsen motsvarar 3 kap. 1 § i fjärrvärmeföreskrifterna. Med stöd av det föreslagna bemyndigandet kan Ei bland annat föreskriva om tidsintervall för mätning och avläsning. *Första stycket* anger att fjärrkyleföretaget ska samla in mätvärden för varje leveranspunkt vid leveransperiodens slut.

Andra stycket anger att insamling ska ske minst en gång per månad.

Fjärrkyleföretaget kan således avtala med fjärrkylekunden om kortare tidsintervall för insamling vilket då medför tätare rapportering. Fjärrkyleföretaget avgör vilket datum som insamling ska ske enligt ett regelbundet tidsintervall. Bestämmelsen möjliggör även ett genomförande av bilaga VIIa punkt 2 andra stycket i energieffektiviseringsdirektivet som anger att från och med den 1 januari 2022 ska, i de fall där fjärravläsbara mätare finns installerade, fakturerings- eller användningsinformation grundad på faktisk användning tillhandahållas

användarna minst varje månad. Insamlingen är således en förutsättning för denna rapportering till fjärrkylekunderna.

Paragrafens *tredje stycke* reglerar när insamling av mätvärden ska ske utöver det som anges i första och andra stycket.

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen

Förslaget i första stycket bedöms inte få några konsekvenser för fjärrkyleföretagen. Ei bedömer att fjärrkyleföretagen redan idag samlar in mätvärden efter varje leveransperiods slut i syfte att kunna fakturera sina kunder. Stycket säger inget om hur ofta detta bör ske eller hur lång en leveransperiod anses vara.

Andra stycket bedöms inte heller få några konsekvenser för fjärrkyleföretagen. Stycket anger att insamling ska ske minst en gång per månad, och enligt uppgifter från branschen sker insamling av mätvärden normalt dygnsvis.²⁴

Inte heller tredje stycket bedöms få några konsekvenser för fjärrkyleföretagen. Ei anser det rimligt att anta att fjärrkyleföretagen redan genomför insamling av mätvärden vid dessa tillfällen till följd av tillfällenas karaktär. Om fjärrkyleföretagen inte samlar mätvärden vid dessa tillfällen enligt punkterna 1 – 5 skulle fjärrkyleföretagen inte korrekt kunna fakturera sina fjärrkylekunder.

2 § Insamling av mätvärden ska ske genom fjärravläsning om inte annat framgår av 4 § fjärrkyleförordningen (2022:000).

Fjärrkyleföretaget ska säkerställa att obehöriga inte får tillgång till information och styrfunktioner i mätaren samt att sådan information inte kan ändras, förstöras eller göras otillgänglig för den som är behörig att ta del av den.

Insamling av mätvärden enligt 1 § tredje stycket 1–3 får ske genom manuell avläsning.

Bestämmelsen motsvarar 3 kap. 2 § i fjärrvärmeföreskrifterna och genomför artikel 9c punkt 1 i energieffektiviseringsdirektivet som innehåller krav på fjärravläsning. Enligt direktivet ska mätare som installerats efter den 25 oktober 2020 utgöras av fjärravläsbara anordningar. Med stöd av det föreslagna bemyndigandet får Ei meddela föreskrifter om vad som ska avses med fjärravläsbara mätsystem och mätutrustning, vilka uppgifter som ska kunna avläsas på distans samt i vilka situationer undantag från kravet på fjärravläsbara anordningar kan medges.

Enligt *första stycket* ska insamling av mätvärden som huvudregel ske genom fjärravläsning, som enligt definitionen innebär *avläsning av mätares register på*

²⁴ Uppgifter lämnade av Energiföretagen 2022-04-08.

distans, vilket inte kräver tillträde till enskilda enheter, för överföring av de avlästa mätvärdena till fjärrkyleföretagets insamlingsystem. Fjärravläsbara anordningar kräver således i normalfallet inte tillträde till platsen där mätaren är placerad för insamling av mätvärden. I 4 § fjärrkyleförordningen anges att ett funktionskrav för mätsystem och mätutrustning i byggnader och andra anläggningar som ägs eller disponeras av en myndighet får undantas, om myndigheten bedömer att ett sådant undantag från funktionskravet är av vikt för Sveriges säkerhet och begär hos fjärrkyleföretaget att mätsystem och mätutrustning ska undantas från funktionskravet. Det är alltså den berörda myndigheten som avgör om det ska göras undantag från funktionskravet.

Enligt *andra* stycket ska fjärrkyleföretaget vidare säkerställa IT-säkerhet, integritet och dataskydd i samband med mätning och fjärravläsning av bortförd värmeenergi vilket krävs enligt artikel 10a 2(d) i energieffektiviseringsdirektivet. Det innebär en upplysning om att fjärrkyleföretaget bland annat ska följa EU:s allmänna dataskyddsförordning.

Av *tredje* stycket framgår att mätvärden får samlas in genom manuell avläsning den dag leveranspunkten nyansluts, vid permanent fränkoppling samt vid mätarbyte.

Till paragrafen finns ett allmänt råd. Fjärrkylekund som enligt Boverkets föreskrifter om energimätning i byggnader ska lämna information vidare till slutanvändare kan också ges direktåtkomst till mätaren. Om fjärravläsningen av tekniska skäl inte fungerar kan fjärrkyleföretaget avtala med kunden om tillträde till mätaren för manuell avläsning.

Till paragrafen finns även en övergångsbestämmelse som fastställer att mätare installerade före föreskrifternas ikraftträdande ska uppfylla kravet i 3 kap. 2 § senast den 1 januari 2027. Detta är ett krav enligt artikel 9c punkt 2 i energieffektiviseringsdirektivet som anger att mätare som inte är fjärravläsbara men som redan installerats ska göras fjärravläsbara eller ersättas med fjärravläsbara anordningar senast den 1 januari 2027, om inte medlemsstaten i fråga visar att detta inte är kostnadseffektivt.

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen

Förslaget i första stycket bedöms inte få några konsekvenser för fjärrkyleföretagen. Enligt branschen sker fjärravläsning generellt redan idag. Ei bedömer att den tekniska livslängden för en kylenergimätare, vilken enligt branschen under normala förutsättningar uppgår till minst fem år²⁵, i kombination med övergångsbestämmelsen om att mätare installerade före föreskrifternas ikraftträdande ska uppfylla kravet om fjärravläsning senast den 1 januari 2027

²⁵ Uppgifter lämnade av Energiföretagen 2022-04-08.

medför att antalet mätare som skulle kunna behöva genomgå ett forcerat mätarbyte till följd av kravet om fjärravläsning är försumbart. Den tekniska livslängden bedöms dessutom medföra att mätarbyte för majoriteten av mätare som idag inte kan fjärravläsas oavsett behöver ske före den 1 januari 2027. Enligt branschen sker fjärravläsning generellt redan idag.

Förslaget i andra stycket bedöms inte få några konsekvenser för fjärrkyleföretagen. Kraven om säkerhet följer av energieffektiviseringsdirektivet, men krav finns också enligt EU:s allmänna dataskyddsförordning (GDPR). Swedacs föreskrifter om mätare²⁶ gäller inte explicit för kylenergimätare, men det är inom branschen rekommenderat att man följer de regelverk som finns för hantering av värmemätare. Ei gör därför bedömningen att företagen redan beaktat säkerhet och att inga konsekvenser uppstår.

Förslaget i tredje stycket bedöms inte få några konsekvenser för fjärrkyleföretagen. Ett fjärrkyleföretag får i vissa situationer avläsa mätaren manuellt, men det är inget krav. Det kan visserligen medföra en kostnad att avläsa manuellt och att föra in de avlästa mätvärdena i systemen. Denna kostnad uppstår dock inte till följd av kravet på fjärravläsning utan enbart då fjärrkyleföretagen själva väljer att nyttja möjligheten till manuell avläsning enligt tredje stycket.

Kapitel 4 Information om mängden bortförd värmeenergi

Kapitlet baseras på bemyndigandena till Ei att föreskriva om tillhandahållande av information enligt 6 § 4 fjärrkyleförordningen. Ei föreslår följande.

1 § Fjärrkyleföretaget ska senast 15 dagar efter insamlingen av mätvärden enligt 3 kap. 1 § lämna fjärrkylekunden information om mängden bortförd värmeenergi för leveransperioden eller de mätvärden som beräknats enligt 2 kap. 2 §.

Bestämmelsen motsvarar 4 kap. 1 § i fjärrvärmeföreskrifterna. Paragrafen anger att fjärrkyleföretaget ska lämna information om mängden bortförd värmeenergi till fjärrkylekunden senast 15 dagar efter insamlingen av mätvärden. Bestämmelsen genomför artikel 10apunkt 1 i energieffektiviseringsdirektivet som anger att fakturerings- och användningsinformation ska vara tillförlitlig, korrekt och baserad på faktisk användning. Bilaga VIIa punkt 2 andra stycket i energieffektiviseringsdirektivet anger vidare att i de fall där fjärravläsbara mätare finns installerade ska fakturerings- eller användningsinformation grundas på faktisk användning och tillhandahållas minst varje månad.

²⁶ Styrelsens för ackreditering och teknisk kontroll (Swedac) föreskrifter (STAFS 2016:1) om mätinstrument, STAFS 2016:1.

Av paragrafen följer att fjärrkyleföretaget senast 15 dagar efter insamlingen av mätvärden ska lämna användningsinformationen för den aktuella leveransperioden till fjärrkylekunden. Eftersom insamling ska ske minst en gång per månad kommer fjärrkylekunden också att tillhandahållas mätvärden en gång per månad eller oftare om så avtalats. Även beräknade mätvärden ska tillhandahållas 15 dagar efter den avtalade leveransperiodens slut.

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen.

Paragrafen bedöms kunna få konsekvenser för fjärrkyleföretagen. Enligt uppgifter lämnade av branschen sker tillhandahållande av information om mängden bortförd värmeenergi normalt månadsvis.²⁷ I de fall fjärrkyleföretagen idag inte lämnar information till fjärrkylekunden om mängden bortförd värmeenergi eller beräknade mätvärden inom 15 dagar kommer fjärrkyleföretaget behöva införa nya rutiner samt eventuellt genomföra uppdateringar av deras IT-system.

2 § Fjärrkyleföretaget ska rapportera mätvärden på ett för fjärrkylekunden tydligt och lättillgängligt sätt. Tidpunkten för insamling av mätvärden ska framgå vid rapporteringen.

Bestämmelsen motsvarar 4 kap. 2 § i fjärrvärmeföreskrifterna och genomför delvis artikel 10apunkt 1 i energieffektiviseringsdirektivet. Med stöd av bemyndigande i fjärrkyleförordningen får Ei möjlighet att föreskriva om i vilka fall information om energianvändning ska lämnas och på vilket sätt informationen ska lämnas.

Bestämmelsen innebär för fjärrkyleföretagen att tillhandahållandet av mätvärden (användningsinformation) ska ske på ett tydligt och lättillgängligt sätt. Det centrala kravet är att tillhandahålla användaren information, vilket innebär att fjärrkylekunden ska meddelas på något sätt. Fjärrkyleföretagen har dock möjlighet att avgöra vilken rapporteringsmetod som ska användas i syfte att uppfylla detta krav. I andra meningen anges även att tidpunkten för insamling av mätvärden ska framgå.

Till paragrafen finns också ett allmänt råd som säger att fjärrkyleföretagets tillhandahållande av information om energianvändning bör ske i överenskommelse med fjärrkylekunden via någon av de kanaler som fjärrkyleföretaget tillämpar, till exempel via internetbaserat media (Mina sidor), sms, e-post eller genom pappersutskrift. Fjärrkylekunder som enligt Boverkets föreskrifter ska lämna information vidare till slutanvändare kan också ges direktåtkomst till informationen i mätaren. Mängden bortförd värmeenergi bör i

²⁷ Uppgifter lämnade av Energiföretagen 2022-04-08.

vart fall anges i MWh. Informationen får uppdateras så ofta som mätaren tillåter i enlighet med den standard som utvecklats i branschen.

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen

Paragrafen bedöms kunna få konsekvenser för vissa av fjärrkyleföretagen. Enligt branschen tillhandahålls fjärrvärmekunden mätvärden redan i dag, vanligtvis månadsvis.²⁸ Huruvida tidpunkten för insamling av mätvärden framgår eller ej är dock oklart. En enklare kartläggning av fjärrkyleföretagens individuella allmänna avtalsvillkor för fjärrkyla visar att vissa fjärrkyleföretag redan redovisar tidpunkten för insamlingen, medan det för andra fjärrkyleföretag inte nämns i avtalsvillkoren. I det fall tidpunkten för insamling av mätvärden inte redan framgår kommer fjärrkyleföretagen behöva säkerställa att så sker. Det kan medföra ett behov av uppdatering av fjärrkyleföretagens IT-system. Det allmänna rådet anses inte få några konsekvenser för fjärrvärmeföretagen då det inte är tvingande.

3 § Om fjärrkyleföretaget tillhandahåller fjärrkylekunden ett mätvärde som beräknats enligt 2 kap. 2 § ska följande anges

- 1 att mätvärdet är beräknat,*
- 2 orsaken till att ett uppmätt mätvärde saknas eller har brister, och*
- 3 hur mätvärdet har beräknats.*

Om ett uppmätt mätvärde därefter erhålls ska fjärrkyleföretaget utan dröjsmål rapportera det mätvärdet till fjärrkylekunden.

Bestämmelsen motsvarar 4 kap. 3 § i fjärrvärmeföreskrifterna. Första stycket specificerar vilken information som fjärrkyleföretaget ska lämna till fjärrkylekund i det fall att ett mätvärde beräknas. Detta för att fjärrkylekunden ska få tillgång till så korrekt information som möjligt om mängden bortförd värmeenergi. Fjärrkyleföretaget ska informera om att mätvärdet är beräknat, orsaken till att ett uppmätt mätvärde saknas eller har brister samt på vilket sätt ett nytt mätvärde har beräknats.

Andra stycket anger inom vilken tidsfrist uppmätta mätvärden ska tillhandahållas fjärrkylekunden i det fall att ett tidigare beräknat mätvärde kan ersättas. Stycket har i huvudsak samma innehåll som 7 kap. 8 § fjärde stycket i EIFS 2016:2. Det uppmätta mätvärdet ska rapporteras till fjärrkylekunden utan dröjsmål, vilket

²⁸ Uppgifter lämnade av Energiföretagen 2022-04-08.

innebär en språklig anpassning till andra bestämmelser inom energiområdet²⁹. Utan dröjsmål innebär således att ett uppmätt mätvärde ska rapporteras till fjärrkylekunden i princip direkt eller i vart fall inom maximalt sju kalenderdagar från det att ett uppmätt mätvärde erhållits.

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen

Förslaget i första stycket bedöms kunna få konsekvenser för fjärrkyleföretagen. De fjärrkyleföretag som idag inte lämnar information enligt första stycket kommer behöva säkerställa att informationen kommer kunden tillhanda. Detta kan medföra ett behov av uppdatering av fjärrkyleföretagets IT-system.

Förslaget i andra stycket bedöms också kunna få konsekvenser för fjärrkyleföretagen. Rapportering av uppmätta mätvärden vid ersättning av beräknade mätvärden ska ske utan dröjsmål, vilket innebär inom en kalendervecka. Det kan medföra en engångskostnad för de fjärrkyleföretag som i dag inte har tillräckliga rutiner i detta avseende samt ett behov av uppdatering av fjärrkyleföretagets IT-system. Enligt uppgifter lämnade i arbetet med fjärrvärmeföreskrifterna förekommer det upp till cirka en gång i månaden per mätare att ett saknat mätvärde i ett senare skede erhålls. Branschen bedömer dock att det är ett problem som kan komma att öka i framtiden till följd av kommunikationsproblem då 2g- och 3g-näten läggs ned.³⁰

4 § Fjärrkyleföretag är undantagna kravet att tillhandahålla information om mängden bortförd värmeenergi enligt 1 § för den leveransperiod som en fjärrkylekund inte har fått fjärrkyla levererad.

Bestämmelsen införs mot bakgrund av bemyndigandet i 6 § 4 fjärrkyleförordningen att Ei får föreskriva om tillhandahållande av faktureringsinformation och information om energianvändning och om undantag från detta krav. Fjärrkyla är i stor utsträckning säsongsbundet och många fjärrkyleföretag levererar inte någon fjärrkyla under till exempel perioden oktober till och med mars.³¹ Det är således rimligt att fjärrkyleföretag är undantagna skyldigheten att tillhandahålla information om mängden bortförd värmeenergi för den leveransperiod som en fjärrkylekund inte har fått fjärrkyla levererad. De fjärrkylekunder till vilka fjärrkyla levereras året runt bör dock ha rätt till information om mängden bortförd värmeenergi enligt 1 § under hela året.

²⁹ Se till exempel 4 kap. och 8 kap. ellagen. Ei har när det gäller nätkoncessionshavarens skyldigheter att underrätta elanvändarna om vilken elleverantör som har anvisats bedömt att utan dröjsmål innebär att elanvändaren i princip ska underrättas direkt eller i vart fall inom maximalt sju dagar från det att den får en anvisad elhandlare (ärendenummer 2015–102505 och 2015–102506).

³⁰ Möte med Mätargruppen och Energiföretagen 2022-01-25.

³¹ Uppgifter lämnade av Energiföretagen 2022-03-24.

Undantaget ska därför avse endast de fjärrkylekunder som inte fått fjärrkyla levererad under en leveransperiod.

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen

Förslaget bedöms inte få några märkbara konsekvenser för fjärrkyleföretagen. Bestämmelsen utgör ett undantag från kravet om att tillhandahålla information om mängden bortförd värmeenergi under en viss period av året. Resterande tid av året ska dock fjärrkyleföretagen efterleva detta krav, vilket medför att samtliga fjärrkyleföretag behöver ha system och rutiner på plats i detta avseende. Den minskade belastning som kan uppstå till följd av förslaget bedöms därför försumbar i jämförelse med de konsekvenser som uppstår till följd av efterlevnad av kravet om tillhandahållande av informationen resterande tid av året enligt 1 §.

Kapitel 5 Fakturering och faktureringsinformation

Kapitlet innehåller bestämmelser som har sin grund i energieffektiviseringsdirektivet och baseras på bemyndigandena till Ei att föreskriva om fakturering enligt 6 § 3 fjärrkyleförordningen. Ei föreslår följande.

Fakturering av fjärrkylekunden

1 § Fjärrkyleföretaget ska fakturera fjärrkylekunden enligt 5 § fjärrkylelagen (2022:000) minst en gång per år.

Bestämmelsen motsvarar 5 kap. 1 § i fjärrvärmeföreskrifterna och genomför bilaga VIIa punkt 1 i energieffektiviseringsdirektivet. Direktivet kräver att fakturering sker på grundval av faktisk användning minst en gång per år. Med stöd av bemyndigandet i fjärrkyleförordningen får Ei meddela föreskrifter om tidsintervall för fakturering.

Paragrafen anger att fakturering till fjärrkylekunden ska ske minst en gång per år. Paragrafen hänvisar även till 5 § fjärrkylelagen³². Med den föreslagna lydelsen kommer det inte längre att vara möjligt att avtala om längre intervall för fakturering. Fjärrkyleföretagen kan däremot avtala med kunden om tätare fakturering.

Ei har valt att inte föreskriva om tätare intervall för fakturering än ett år. Syftet med att föreskriva om mer frekvent fakturering vore att fjärrkylekunderna ska bli mer medvetna om sin energianvändning. Då det inom fjärrkylemarknaden inte finns några konsumenter, och enligt branschen inte bedöms uppstå inom en överskådlig framtid,³³ bedömer Ei att ett faktureringsintervall tätare än ett år inte vore ändamålsenligt. Ei bedömer att de fjärrkylekunder som existerar och kan

³² Prop. 2021/22:124.

³³ Uppgifter lämnade av Energiföretagen 2022-03-24.

förväntas uppstå redan är väl medvetna om sin energianvändning och vana vid mindre frekvent fakturering. Enligt branschen sker dock fakturering redan idag normalt månadsvis.

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen

Paragrafen bedöms inte få några konsekvenser för fjärrkyleföretagen. Enligt uppgifter från branschen sker fakturering idag normalt månadsvis. Ei gör bedömningen att inget fjärrkyleföretag rimligtvis fakturerar mer sällan än en gång per år, då detta anses vara en förutsättning för att täcka in sina kostnader.

2 § Fjärrkyleföretaget ska erbjuda fjärrkylekunden elektronisk faktura.

Bestämmelsen motsvarar 5 kap. 2 § i fjärrvärmeföreskrifterna och genomför artikel 10a 2(b) i energieffektiviseringsdirektivet. Medlemsstaterna ska säkerställa att kunden kan välja elektronisk faktureringsinformation och e-faktura. Med stöd av bemyndigandet i fjärrkyleförordningen kan Ei meddela föreskrifter om krav på att kunder ska erbjudas fakturor i elektronisk form. Till bestämmelsen finns ett allmänt råd som säger att fjärrkyleföretaget vid faktureringen bör underlätta för kunder som ska fakturera slutanvändare.

Kravet att erbjuda elektronisk faktura är nytt för fjärrkyleföretagen. En motsvarande bestämmelse finns redan i ellagen och har föreslagits i fjärrvärmeföreskrifterna. *Elleverantörer* är redan skyldiga att erbjuda alla sina kunder fakturor i elektronisk form.³⁴ I 1 kap. 17 a § mervärdesskattelagen definieras elektronisk faktura som en faktura som utfärdas och tas emot i ett elektroniskt format. En sådan faktura får enligt 11 kap. 6 § samma lag endast utfärdas om mottagaren godkänner det.

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen

Kravet bedöms inte få konsekvenser för fjärrkyleföretagen. Enligt en kartläggning som Ei gjort av fjärrkyleföretagens webbplatser erbjuder samtliga fjärrkyleföretag elektroniska fakturor (e-faktura) redan idag. Det allmänna rådet är inte tvingande och medför därför inga konsekvenser.

Information tillsammans med fakturan

3 § Fjärrkylekundens faktura ska innehålla tydlig information om

Bestämmelsen motsvarar 5 kap. 3 § i fjärrvärmeföreskrifterna och genomför artikel 10a 2(c) och bilaga VIIa punkt 3 i energieffektiviseringsdirektivet som anger att tydlig och begriplig information ska tillhandahållas tillsammans med fakturan för

³⁴ 8 kap. 18 § andra stycket ellagen.

alla slutanvändare. Med stöd av bemyndigandet i fjärrkyleförordningen kan Ei meddela föreskrifter om i vilka fall faktureringsinformation ska lämnas och vad den ska innehålla.

Paragrafen innehåller totalt 10 punkter (se nedan) om vad fjärrkylefakturan till kunden ska innehålla. Kraven utgör ett minimum och syftar till att säkerställa att informationen görs tillgänglig i tydliga och begripliga termer i eller tillsammans med fjärrkylekundernas fakturor. Det inledande stycket i bestämmelsen anger att viss information ska finnas i eller tillsammans med fakturan, medan det andra stycket anger att fakturan ska innehålla en tydlig anvisning om var fjärrvärmekunden kan ta del av viss information. Informationen eller anvisningen ska vara tydlig.

Kraven på tillgängliggörande av användnings- och faktureringsinformation i energieffektiviseringsdirektivet gäller samtliga fjärrkylekunder. Den för fjärrkylekunden mest betydelsefulla informationen, som också följer av annan lagstiftning, ska finnas på fakturan. För att fakturan inte ska bli otydlig ska fjärrkyleföretaget när det gäller övrig information på ett tydligt sätt med hänvisning i fakturan ange var information finns tillgänglig, till exempel på fjärrkyleföretagets webbplats eller via inloggning på kundens egen sida hos fjärrkyleföretaget (Mina Sidor). Att tillhandahålla all information direkt på fakturan skulle innebära att fakturan riskerar att få en sådan omfattning att kunden inte längre klarar av att uttyda informationen. Samtidigt lämpar sig presentationen av viss information bättre i ett annat medium. Till exempel kan en normalårskorrigerade mängd bortförd värmeenergi till högre detalj presenteras via inloggning på kundens Mina Sidor, vilket skapar bättre förutsättningar för kunden att granska och tyda informationen. Då det bland fjärrkylekunder inte återfinns några konsumenter har även hänsyn till detta tagits med avseende på fakturans utformning.

Nedan följer beskrivning och motivering av de punkter innehållande krav på information som ska finnas i eller tillsammans med fjärrkylefakturan.

<p>1 <i>kontaktuppgifter till fjärrkyleföretaget,</i></p>

Punkten 1 motsvarar 5 kap. 3 § första stycket 1 i fjärrvärmeföreskrifterna och anger att fakturan ska innehålla kontaktuppgifter till fjärrkyleföretaget, det vill säga uppgifter om vart fjärrkylekunden kan vända sig för information gällande mätning, fakturering och tillhandahållande av information. Bestämmelsen genomför bilaga VIIa punkten 3 a) i energieffektiviseringsdirektivet. Av 11 kap. 8 § mervärdesskattelagen följer också att den som är mervärdesskattepliktig ska ange

namn och adress på fakturan, även telefonnummer och att e-postadress till kundtjänst bör finnas på fakturan.

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen

Punkten bedöms inte få några konsekvenser för fjärrkyleföretagen eftersom kravet redan finns i mervärdesskattelagen. Att det även regleras i de nu föreslagna föreskrifterna förändrar inte skyldigheten för fjärrkyleföretagen.

2 debiteringsperioden och de mätvärden som faktureringen grundas på,

Punkten 2 motsvarar 5 kap. 3 § första stycket 2 i fjärrvärmeföreskrifterna om information om debiteringsperioden och de mätvärden som faktureringen grundas på. Bestämmelsen genomför bilaga VIIa punkt 3 a) i energieffektiviseringsdirektivet. Faktureringen kan baseras på olika mätvärden varav mängden bortförd värmeenergi endast är en av de parametrar som kan ingå. För fjärrkyla är effekt den främsta parametern, men även flöde är en parameter som kan vara viktig för prissättningen av fjärrkyla. Det är viktigt att utifrån fakturan få information om faktureringsgrunden.

Enligt det inledande stycket i 5 kap. 3 § ska fjärrkylefakturan vara tydlig. I detta får anses ingå att mängden bortförd värmeenergi och övriga faktureringsgrundande parametrar redovisas på ett sådant sätt att de kan anses vara åtskilda från övrig information. Om faktureringen grundar sig på ett beräknat mätvärde av mängden bortförd värmeenergi ska fakturan även innehålla en redogörelse för hur det beräknats och, om mängden bortförd värmeenergi därefter uppmätts, en justering till det faktiska mätvärdet.

Kravet om att debiteringsperioden ska framgå kan likställas med kravet i 11 kap. 8 § mervärdesskattelagen om att en faktura ska innehålla uppgift om datum då omsättningen av varorna eller tjänsterna utförts eller slutförts.

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen

Punkten bedöms kunna få konsekvenser för fjärrkyleföretagen. Kravet att i fakturan specificera debiteringsperioden bedöms motsvara 11 kap. 8 § mervärdesskattelagen och därmed inte innebära något nytt krav för fjärrkyleföretagen. Att fakturan ska innehålla mätvärden som faktureringen grundats på är dock något som inte regleras i dag. För de fjärrkyleföretag som idag inte redovisar dessa mätvärden på sina fakturor kan kostnader för att uppdatera deras faktureringsystem uppstå.

3 de gällande faktiska priser som fakturan grundas på,

Punkten 3 motsvarar 5 kap. 3 § första stycket 3 i fjärrvärmeföreskrifterna och ställer krav på att fakturan ska innehålla uppgifter om de priser som fakturan grundas på. Bestämmelsen genomför bilaga VIIa punkten 3(a) i energieffektiviseringsdirektivet. Kravet kan likställas vid 11 kap. 8 § mervärdesskattelagen om att en faktura ska innehålla uppgift om beskattningsunderlaget för varje skattesats eller undantag, enhetspriset exklusive skatt enligt denna lag, samt eventuell prisnedsättning eller rabatt om dessa inte är inkluderade i enhetspriset.

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen

Punkten bedöms kunna få konsekvenser för fjärrkyleföretagen. För de fjärrkyleföretag som idag inte redogör för de gällande faktiska priser som fakturan grundas på i sina fakturor kan kostnader för att uppdatera deras fakturor uppstå.

4 de skatter och avgifter som tillämpas för fjärrkyla.
--

Punkten 4 motsvarar 5 kap. 3 § första stycket 4 i fjärrvärmeföreskrifterna och ställer krav på att fakturan ska innehålla information om de skatter och avgifter som kunden faktureras till följd av fjärrkyleleveransen. Bestämmelsen genomför bilaga VIIa punkten 3 b) i energieffektiviseringsdirektivet. Syftet är att kunden ska få information om de skatter och avgifter som kunden debiteras baserat på kundens energianvändning.³⁵ Kravet kan likställas med kraven i 11 kap. 8 § mervärdesskattelagen om att en faktura ska innehålla uppgift om beskattningsunderlaget för varje skattesats eller undantag, enhetspriset exklusive skatt enligt denna lag, samt eventuell prisnedsättning eller rabatt om dessa inte är inkluderade i enhetspriset. Om en och samma faktura avser omsättningar för vilka olika skattesatser gäller ska fakturan innehålla uppgift om respektive skattesats. Även tillämpad mervärdesskattesats ska anges enligt samma lag.

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen

Punkten bedöms inte få några konsekvenser för fjärrkyleföretagen. Bestämmelsen i föreskrifterna för fjärrkyla är ny, men inte i förhållande till hur företag utformar sina fakturor enligt mervärdesskattelagen. I det fall företag tillämpar avgifter och skatter specificeras de på fakturan på olika sätt. Att kravet även anges i de nu föreslagna föreskrifterna förändrar inte sättet fjärrkyleföretagen fakturerar sina kunder.

³⁵ Jfr Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1952 av den 26 oktober 2016 om europeisk statistik om naturgas- och elpriser där det anges att en god förståelse av skatter, avgifter och andra pålagor i varje medlemsstat är mycket viktig för öppenheten beträffande prissättningen (skäl 17).

Fjärrkylekundens faktura ska även innehålla en tydlig anvisning om var fjärrkylekunden kan ta del av

Andra stycket i paragrafen innehåller krav om en tydlig anvisning om var fjärrkylekunden kan ta del av viss information som ska finnas i eller tillsammans med fjärrkylefakturan. Stycket innefattar sex punkter. Nedan följer beskrivning och motivering av dessa punkter.

1 den energimix, angivet i andelar, som använts vid framställningen av fjärrkyla i fjärrkyleföretagets fjärrkylesystem,

Punkten 1 motsvarar 5 kap. 3 § första stycket 5 i fjärrvärmeföreskrifterna, med skillnaden att informationen inte måste lämnas till fjärrkylekunden i eller tillsammans med fakturan. Fakturan ska i stället innehålla en tydlig anvisning om var fjärrkylekunden kan ta del av uppgifter om den energimix som använts vid framställningen av fjärrkyla i företagets fjärrkylesystem. Detta då det bland fjärrkylekunderna inte återfinns några konsumenter och det för företagskunder anses mest ändamålsenligt att tillhandahålla informationen på till exempel Mina sidor. Energimixen ska anges i andelar. Bestämmelsen genomför bilaga VIIa punkten 3(b) i energieffektiviseringsdirektivet. Begreppet energimix inkluderar enligt definitionen bränlemix och andra energibärare såsom spillvärme och spillkyla.

Till punkten finns ett allmänt råd som anger att redovisningen av energimixen kan baseras på statistik från föregående år då den finns tillgänglig, dock senast från den 1 juli året efter. Andel fossila bränslen mäts som insatt energi i form av kol, fossil olja och naturgas i förhållande till total insatt energi till fjärrkyleproduktion. Därutöver bör andel energi från förnybara energikällor samt återvunnen energi anges i redovisningen av energimixen i enlighet med branschens statistik för energitillförsel. Noteras bör att för produktion av fjärrkyla är andelen fossila bränslen allt som oftast noll.

Uppgifter om energimixen ska tillhandahållas på till exempel på Mina sidor på fjärrkyleföretagets webbplats. Syftet är att fjärrkylekunden ska få insikt om fjärrkylans sammansättning och dess påverkan på miljön. Bestämmelsen kan jämföras med en elleverantörs skyldighet enligt 8 kap. 12 § ellagen att på eller i samband med fakturor ange elens ursprung. Elleverantören ska redovisa varje enskild energikällas andel av den genomsnittliga sammansättning av energikällor som använts för att framställa den el som elleverantören sålde under närmast föregående kalenderår.

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen

Punkten bedöms få konsekvenser för fjärrkyleföretagen. Fjärrkyleföretagen kommer att behöva utveckla sina affärssystem för att presentera energimixen på till exempel Mina sidor. Hanteringen kommer att innebära dels kostnader för utveckling av IT-system, dels administrativa kostnader för att hantera och sammanställa information som ligger till grund för energimixen. Dessutom behöver en anvisning till informationen införas på fjärrkylekundens faktura.

2 sin normalårskorrigerade mängd bortförd värmeenergi i grafisk form för innevarande debiteringsperiod med en jämförelse för samma period föregående år,

Punkten 2 motsvarar 5 kap. 3 § andra stycket 2 i fjärrvärmeföreskrifterna och innehåller krav på att det ska finnas uppgifter om fjärrkylekundens mängd bortförda värmeenergi i grafisk form jämfört med samma period föregående år, klimatkorrigerade för värme och kyla. Bestämmelsen genomför bilaga VIIa punkten 3 c) i energieffektiviseringsdirektivet.

Uppgifterna ska vara normalårskorrigerade för ökad jämförbarhet och enligt ett allmänt råd till punkten bör normalårskorrigeringen, om tillämplig, ske i enlighet med inom branschen tillämplig metodik. Faktureringsperioden blir avgörande för när och hur ofta kunden får jämförelsen.

Att tillhandahålla uppgifterna om fjärrkylekundens mängd bortförda värmeenergi för aktuell debiteringsperiod och motsvarande period föregående år i grafisk form på fakturan kan bli omfattande och onödigt betungande. Fjärrkylekunden ska därför på ett tydligt sätt genom en hänvisning i eller tillsammans med fakturan göras uppmärksam på var kunden kan ta del av informationen, som till exempel på Mina sidor på fjärrkyleföretagets webbplats. För att undvika att uppgifter om fjärrkylekundens personliga integritet eller affärshemligheter sprids ska jämförelsen enbart visas om den omfattas av kundens innevarande leveransavtal. Fjärrkyleföretaget måste säkerställa att dess system omfattas av tillräckligt integritets- och dataskydd.

Enligt branschen riskerar information om en normalårskorrigerad mängd bortförd värmeenergi bli vilseledande och kontraproduktiv. Behovet av fjärrkyla är i mycket högre grad än för fjärrvärmens beroende av andra faktorer än utomhustemperatur, även om denna är av stor betydelse. Faktorer såsom den relativa luftfuktigheten, byggnadernas placering, fönsterstorlek och placering av dessa, solinstrålning samt det interna kylsystemets uppbyggnad är även dessa av stor vikt. I fallet av till exempel en kontorsbyggnad kan det dessutom vara önskvärt att inomhustemperaturen inte avviker för mycket från utomhustemperaturen då det kan medföra att inomhusklimatet i stället upplevs

för kallt.³⁶ Energieffektiviseringsdirektivet medger dock ingen möjlighet till undantag från skyldigheten att enligt bilaga VIIa punkten 3(c) göra information tillgänglig om slutanvändarnas energianvändning klimatkorrigerad för värme och kyla.

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen

Punkten bedöms få konsekvenser för fjärrkyleföretagen. Fjärrkyleföretagen kan behöva utveckla funktionaliteten i sina IT-system som möjliggör visualisering av grafik för jämförelse av mängden bortförd värmeenergi. Det kommer även att krävas en viss administration för att normalårskorrigera kundernas mängd bortförda värmeenergi som möjliggör jämförelse mellan år. Indirekt kan punkten även medföra ett branschomfattande arbete med att ta fram en tillämplig metodik för normalårskorrigerering.

3 uppgifter om hur kunden kan lämna klagomål,

Punkten 3 motsvarar 5 kap. 3 § andra stycket 3 i fjärrvärmeföreskrifterna och innehåller krav på information om vart fjärrvärmekunden kan vända sig för att lämna klagomål. Bestämmelsen genomför bilaga VIIa punkten 3(e) i energieffektiviseringsdirektivet.

Bestämmelsen har delvis sin motsvarighet i 11 kap. 18 § i ellagen³⁷ som anger att elhandlare och elnätsföretag på eller i samband med fakturor till konsumenter bland annat ska lämna tydlig information om konsumentens rättigheter, hur konsumenten ska gå till väga för att lämna klagomål, och vilka organ konsumenten kan vända sig till för information eller tvistlösning. Företagen kan även hänvisa till att informationen finns på webbplatsen eller på begäran tillhandahålla den på annat sätt. Enligt uppgifter från branschen finns det inom fjärrkylemarknaden idag inga konsumenter, men uppgifter om hur kunderna kan lämna klagomål ska likväl lämnas enligt energieffektiviseringsdirektivet.

Information om klagomålsförfaranden som tillhandahålls av exempelvis Energimarknadsinspektionen, kan bli omfattande och tynga fakturan. För att fakturan inte ska bli otydlig ska fjärrkylekunden i stället på ett tydligt sätt med hänvisning i eller tillsammans med fakturan uppmärksammas på var uppgifter om klagomålsförfaranden hålls tillgängliga.

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen

Punkten bedöms få konsekvenser för fjärrkyleföretagen. En anvisning behöver

³⁶ Uppgifter lämnade av Energiföretagen 2022-03-24.

³⁷ Prop. 2010/11:70 s. 87 f. och prop. 2013/14:174 s. 152 f.

infogas på fakturan. Informationen kan tillhandahållas på till exempel fjärrkyleföretagets webbplats.

4 *information om ombudsmannatjänster eller annan tvistlösning,*

Punkten 4 motsvarar 5 kap. 3 § andra stycket 5 i fjärrvärmeföreskrifterna och innehåller krav på att fakturan ska innehålla information om vart fjärrkylekunden kan vända sig för att få information om ombudsmannatjänster eller tvistlösning, det vill säga oberoende instanser. Bestämmelsen genomför bilaga VIIa punkten 3 e) i energieffektiviseringsdirektivet.

Bestämmelsen har delvis sin motsvarighet i 11 kap. 18 § ellagen³⁸ som anger att elhandlare och elnätsföretag på eller i samband med fakturor till konsumenter bland annat ska lämna tydlig information om konsumentens rättigheter, hur konsumenten ska gå till väga för att lämna klagomål, och vilka organ konsumenten kan vända sig till för information eller tvistlösning. Företagen kan även hänvisa till att informationen finns på webbplatsen eller på begäran tillhandahålla den på annat sätt. Enligt uppgifter från branschen finns det inom fjärrkylemarknaden idag inga konsumenter, men information om ombudsmannatjänster eller annan tvistlösning ska likväl lämnas enligt energieffektiviseringsdirektivet.

Oberoende instanser utgörs i dag av till exempel Energimarknadsinspektionen. Information om ombudsmanstjänster och alternativa tvistlösningsmekanismer kan bli omfattande och betungande på fakturan. För att fakturan inte ska bli otydlig ska fjärrkylekunden i stället på ett tydligt sätt med hänvisning i eller tillsammans med fakturan uppmärksammas på var uppgifter finns tillgängliga.

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen

Punkten bedöms få konsekvenser för fjärrkyleföretagen. En anvisning behöver infogas på fakturan. Informationen kan tillhandahållas på till exempel fjärrkyleföretagets webbplats.

5 *kontaktinformation till oberoende användarrådgivning om tillgängliga energieffektiviseringsåtgärder, jämförbara slutanvändarprofiler och objektiva tekniska specifikationer för utrustning som använder energi, och*

Punkten 5 motsvarar 5 kap. 3 § andra stycket 6 i fjärrvärmeföreskrifterna och innehåller krav om att fakturan ska innehålla kontaktinformation till oberoende

³⁸ Prop. 2010/11:70 s. 87 f. och prop. 2013/14:174 s. 152 f.

användarrådgivning. Bestämmelsen genomför bilaga VIIa punkten 3(e) i energieffektiviseringsdirektivet.

Information om oberoende användarrådgivning – det vill säga organisationer för slutkunder som exempelvis Energimyndigheten där fjärrkylekunden kan ta del av energieffektiviseringsåtgärder, jämförbara slutanvändarprofiler och objektiva tekniska specifikationer för utrustning som använder energi – kan vara omfattande. För att fakturan inte ska bli otydlig ska fjärrkylekunden i stället på ett tydligt sätt med hänvisning i eller tillsammans med fakturan uppmärksammas på var uppgifter finns tillgängliga. Enligt uppgifter från branschen finns det inom fjärrkylemarknaden idag inga konsumenter och de flesta fjärrkylekunderna använder sig därför främst av konsulter för rådgivning. Kontaktuppgifter till oberoende användarrådgivning ska likväl lämnas enligt energieffektiviseringsdirektivet.

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen

Punkten bedöms få konsekvenser för fjärrkyleföretagen. En anvisning behöver infogas på fakturan. Kontaktinformationen kan tillhandahållas på till exempel fjärrkyleföretagets webbplats.

6 jämförelseprofiler i samma användarkategori.
--

Punkten 6 motsvarar 5 kap. 3 § andra stycket 7 i fjärrvärmeföreskrifterna och innehåller krav på att fjärrvärmekunden ska kunna ta del av jämförelseprofiler. Bestämmelsen genomför bilaga VIIa punkten 3(f) i energieffektiviseringsdirektivet.

Direktivet anger att jämförelser med en genomsnittlig, normaliserad slutanvändare (det vill säga fjärrkylekund) ska finnas i eller tillsammans med fakturan.

Likt fallet med normalårskorrigerad mängden bortförd värmeenergi enligt andra stycket punkten 2 menar branschen att jämförelser med en genomsnittlig, normaliserad slutanvändare riskerar bli vilseledande och kontraproduktiv, då sådana slutanvändare inte går att beskriva för fjärrkyla. Som tidigare beskrivet är behovet av fjärrkyla i mycket högre grad än för fjärrvärmens beroende av andra faktorer än utomhustemperatur, även om denna är av stor betydelse. Faktorer såsom den relativa luftfuktigheten, byggnadernas placering, fönsterstorlek och placering av dessa, solinstrålning samt det interna kylsystemets uppbyggnad är av stor vikt. Det finns även stora skillnader i kravet på leverans av fjärrkyla mellan olika typer av kunder menar branschen, där verksamheter såsom datahallar och sjukhus ställer stora krav på inomhustemperaturen, medan det för en kontorsbyggnad till och med kan vara önskvärt att inomhustemperaturen inte avviker för mycket från utomhustemperaturen då det kan medföra att

inomhusklimatet i stället upplevs som för kallt.³⁹ Energieffektiviseringsdirektivet medger dock ingen möjlighet till undantag från skyldigheten att enligt bilaga VIIa punkten 3(f) göra information tillgänglig om jämförelser med en genomsnittlig, normaliserad slutanvändare.

Fjärrkyleföretaget avgör vilka kundkategorier som ska användas som jämförelse utifrån de fastställda prismodeller och kundkategorier som företaget tillämpar. Det behövs en flexibilitet i vilka jämförelseprofiler som fjärrkyleföretagen behöver ta fram och enligt ett allmänt råd till punkten bör jämförelseprofiler, om tillämplig, tas fram i enlighet med inom branschen tillämplig metodik och avse en genomsnittlig, normaliserad slutanvändare eller en jämförelseslut användare i samma användarkategori.

Enligt energieffektiviseringsdirektivet kan sådana jämförelser tillhandahållas på internet med hänvisning i fakturan om kunden har valt e-faktura. Presentationen av jämförelseprofiler lämpar sig bättre i elektronisk form än i fakturan. För att fakturan inte ska bli otydlig ska fjärrkylekunden i stället på ett tydligt sätt uppmärksammas på var jämförelseprofiler hålls tillgängliga.

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen

Punkten bedöms få konsekvenser för fjärrkyleföretagen. Fjärrkyleföretagen kommer behöva genomföra beräkningar för de jämförelseprofiler som ska tas fram. En hänvisning på fakturan behöver sedan infogas och information om jämförelseprofiler behöver presenteras på exempelvis fjärrkyleföretagets webbplats. Indirekt kan punkten även medföra ett branschomfattande arbete med att ta fram en tillämplig metodik för framtagande av jämförelseprofiler.

4 § Fjärrkyleföretag är undantagna kravet att tillhandahålla faktureringsinformation enligt 3 § för den leveransperiod som en fjärrkylekund inte har fått fjärrkyla levererad.

Bestämmelsen införs mot bakgrund av bemyndigandet i 6 § 4 fjärrkyleförordningen om att Ei får föreskriva om tillhandahållande av faktureringsinformation och information om energianvändning och om undantag från detta krav.

Fjärrkyla är i stor utsträckning säsongsbundet och många fjärrkyleföretag levererar inte någon fjärrkyla under till exempel perioden oktober till och med mars. Det är således rimligt att fjärrkyleföretag är undantagna skyldigheten att tillhandahålla faktureringsinformation för den leveransperiod som en fjärrkylekund inte har fått fjärrkyla levererad. De fjärrkylekunder till vilka fjärrkyla levereras året runt, såsom sjukhus och viss industri, ska dock ha rätt till faktureringsinformation enligt 3 §

³⁹ Uppgifter lämnade av Energiföretagen 2022-03-24.

under hela året. Undantaget bör därför avse endast de fjärrkylekunder som inte fått fjärrkyla levererad under en leveransperiod.

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen

Förslaget bedöms inte få några märkbara konsekvenser för fjärrkyleföretagen. Bestämmelsen utgör ett undantag från kravet om att tillhandahålla faktureringsinformation för den period som en fjärrkylekund inte har fått fjärrkyla levererad. Om en fjärrkylekund får fjärrkyla levererad under en leveransperiod ska dock fjärrkyleföretagen efterleva kravet i 3 §, vilket medför att samtliga fjärrkyleföretag behöver ha system och rutiner på plats i detta avseende. Den minskade belastning som kan uppstå till följd av förslaget bedöms därför försumbar i jämförelse med de konsekvenser som uppstår till följd av efterlevnad av kravet om faktureringsinformation resterande tid av året.

5 § Om fjärrkyleföretaget fakturerar fjärrkylekunden baserat på ett mätvärde som beräknats enligt 2 kap. 2 § ska fakturan innehålla uppgifter om hur mätvärdet har beräknats.

Om ett uppmätt mätvärde därefter erhålls ska fakturan justeras i enlighet med det faktiska mätvärdet.

Paragrafen motsvarar 5 kap. 4 § i fjärrvärmeföreskrifterna och genomför bilaga VIIa punkten 3 andra stycket i energieffektiviseringsdirektivet.

Kunden ska kunna förstå hur fjärrkyleföretaget har tagit fram det beräknade mätvärdet och bedöma dess validitet. Om ett uppmätt mätvärde därefter erhålls ska faktureringen justeras i enlighet med detta. Kunden ska i så stor utsträckning som möjligt faktureras enligt faktisk och uppmätt mängd bortförd värmeenergi.

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen

Punkten bedöms få konsekvenser för fjärrkyleföretagen. Kravet kommer medföra en uppdatering av faktureringsystemet, viss administrativ handpåläggning samt i förekommande fall justering av fakturor.

6 § Enligt 7 § fjärrkylelagen (2022:000) får fjärrkyleföretaget inte ta ut någon avgift för att tillhandahålla fakturor, faktureringsinformation och information om energianvändningen i form av uppmätt mängd bortförd värmeenergi.

Paragrafen motsvarar 5 kap. 5 § i fjärrvärmeföreskrifterna och är av upplysningskaraktär och upprepar 7 § fjärrkylelagen⁴⁰ som genomför artikel 11a.1 i

⁴⁰Prop. 2021/22:124.

energieffektiviseringsdirektivet. Fjärrkylekunden har rätt att få alla sina fakturor, faktureringsinformation och information om energianvändningen utan kostnad. Bestämmelsen förtydligar att med energianvändning avses mängden bortförd värmeenergi.

Utan kostnad innebär att fjärrkyleföretaget inte får ta ut en faktureringsavgift oavsett hur informationen tillhandahålls. Om fjärrkyleföretaget överlåter fakturering till annan ska företaget säkerställa att fjärrkylekunderna inte behöver betala några extra avgifter för detta.

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen

Paragrafen bedöms inte få några konsekvenser för fjärrkyleföretagen eftersom kravet redan finns i fjärrkylelagen. Det tillägg som gjorts utgör endast ett förtydligande. Upplysningsbestämmelsen i de föreslagna föreskrifterna förändrar inte skyldigheten för fjärrkyleföretagen.

Kapitel 6 Tillgängliggörande av information för energitjänsteleverantör

Kapitlet baseras på bemyndigandena till Ei att föreskriva om tillhandahållande av faktureringsinformation och information om energianvändning och om undantag från dessa krav enligt 6 § 4 fjärrkyleförordningen. Ei föreslår följande.

1 § Om fjärrkylekunden skriftligen begär det ska fjärrkyleföretaget enligt 6 § fjärrkylelagen (2022:000) lämna information om kundens mätvärden, energifakturor och historiska användning, om den informationen finns tillgänglig, till den energitjänsteleverantör som kunden har utsett.

Paragrafen motsvarar 6 kap. 3 § i fjärrvärmeföreskrifterna och är en specificering av 6 § fjärrkylelagen som genomför artikel 10a.2(a) i energieffektiviseringsdirektivet. Bestämmelsen specificerar att information om kundens mätvärden, energifakturor och historiska användning, om den informationen finns tillgänglig, på skriftlig begäran av fjärrkylekunden ska göras tillgänglig för den energitjänsteleverantör som kunden utsett. Syftet är att möjliggöra inträde på marknaden för leverantörer av energitjänster (skäl 29 i ändringsdirektivet) och därmed främja och underlätta införandet av energieffektiviseringsåtgärder.

Fjärrkylekunden äger sina uppgifter och det är därför viktigt att kunden ger sitt medgivande till att uppgifterna tillgängliggörs för en energitjänsteleverantör. De uppgifter som energitjänsteleverantören kan få tillgång till är begränsade till de minimikrav gällande faktureringsinformation och information om användningen (mätresultat) som följer av fjärrkylelagen och dessa föreskrifter. Fjärrkylekunden ska skriftligen begära utlämnande av informationen av fjärrkyleföretaget. Med skriftlig begäran menas en fysisk eller digital underskrift, till exempel genom bank-id.

Till bestämmelsen finns ett allmänt råd som anger att information om fjärrkylekundens mätvärden, energifakturor och historiska användning bör tillgängliggöras i ett lämpligt och användbart format eller enligt överenskommelse med fjärrkylekunden. Energitjänstleverantören ska få informationen i ett format som är allmänt vedertaget och går att använda. Fjärrkyleföretaget svarar för insamlingen av mätdata och får därmed bestämma i vilket format informationen lämnas till energitjänsteföretag så länge formatet är ändamålsenligt.

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen

Paragrafen bedöms kunna få konsekvenser för fjärrkyleföretagen. Bestämmelsen innebär att om fjärrkylekunden begär det ska en tredje part i form av energitjänsteföretag få tillgång till information om den från kunden bortförda värmeenergin, energifakturor (faktureringsinformation) och historiska användning.

Hanteringen av utlämnande av uppgifter kommer att kräva en process med fullmakt. Fjärrkyleföretaget kommer behöva verifiera med kunden att fullmakten är korrekt och giltig före utlämnande av uppgifter sker. Denna process kommer att kräva viss administration från fjärrkyleföretagets sida. Omfattningen av administrationen beror på i vilken utsträckning kunderna begär att fjärrkyleföretagen ska göra informationen tillgänglig för den energitjänstleverantör som kunden utsett. Processen kommer även innefatta sammanställning och utlämning av den information som fjärrkylekunden begärt ska lämnas till energitjänsteföretaget.

Kapitel 7 Information om energiprestanda och andelen förnybar energi i fjärrkylesystem

Kapitlet baseras på bemyndigandena till Ei att föreskriva om skyldigheten för fjärrkyleföretag att lämna information om energiprestanda och andelen förnybar energi i företagets fjärrkylesystem enligt 6 § 1 fjärrkyleförordningen. Ei föreslår följande.

1 § Fjärrkyleföretaget ska enligt 3 § fjärrkylelagen (2022:000) tillgängliggöra information om energiprestanda och andelen förnybar energi i fjärrkyleföretagets fjärrkylesystem.

De värden som redovisas ska avse föregående kalenderår då dessa finns tillgängliga, dock senast från 1 juli året efter.

Paragrafen motsvarar 7 kap. 1 § i fjärrvärmeföreskrifterna, där första stycket är av upplysningskaraktär och refererar till 3 § fjärrkylelagen som genomför artikel 24.1 i förnybartdirektivet. Vad som avses med energiprestanda i fjärrkyleföretagens system är inte definierat i direktivet.

Energiprestanda definieras i de föreslagna föreskrifterna som ianspråktagen primärenergi i förhållande till den mängd bortförd värmeenergi som levererats inom fjärrkyleföretagets fjärrkylesystem. I ett allmänt råd till bestämmelsen förtydligas att energiprestanda beräknas enligt Värmemarknadskommitténs miljövärderingsmetodik genom att multiplicera mängden använt bränsle i produktionen med faktorer för primärenergianvändning och sedan dividera dessa totalvärden med den mängd värmeenergi som bortförts från fjärrkylekunden. Beräkningarna av energiprestanda bör därför utgå från de miljövärden som företagen redovisar samt de primärenergifaktorer som används i Miljöfaktaboken (Miljöfaktaboken 2011, Uppskattade emissionsfaktorer för bränslen, el, värme och transporter, Värmeforsk, anläggning- och förbränningsteknik 1183, ISSN 1653-1248, april 2011) eller i enlighet med inom branschen tillämplig metodik. Definitionen av energiprestanda motsvaras således av det i branschen, för fjärrvärme, redan vedertagna begreppet resurseffektivitet.

Definitionen av förnybar energi i föreskrifterna är i enlighet med artikel 2 i förnybartdirektivet. De allmänna råden anger vidare att beräkningen av andelen förnybar energi bör hanteras inom ramen för den årliga redovisning av energitillförseln för fjärrkyleproduktion som respektive fjärrkyleföretag gör. Beräkningen bör därmed överensstämma med redovisningen av energimixen enligt de allmänna råden till 5 kap. 3 § enligt vilka andelen energi från förnybara energikällor samt återvunnen energi bör anges i redovisningen av energimixen i enlighet med branschens statistik för energitillförsel.

Det andra stycket förtydligar vilka värden som ska redovisas, nämligen de som avser föregående kalenderår förutsatt att de är tillgängliga. Informationskravet motsvarar det som anges i det allmänna rådet till 5 kap. 3 § angående redovisningen av energimixen i fjärrkyleföretagets fjärrkylesystem

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen

Paragrafen bedöms få konsekvenser för fjärrkyleföretagen. Inledningsvis tillkommer kostnader för att beräkna värden för energiprestanda och andelen förnybar energi, vilka sedan ska visualiseras så att informationen kan göras tillgänglig. Utöver de inledande kostnaderna tillkommer kostnader för årlig uppdatering. Kostnaderna för uppdatering bedöms bli lägre än de initiala kostnaderna eftersom fjärrkyleföretagen då kan använda sig av tidigare beräkningar men med uppdaterade data. Indirekt kan paragrafen även medföra ett branschomfattande arbete med att ta fram en tillämplig metodik för beräkning av energiprestanda.

<p>2 § Om ett fjärrkyleföretag har flera system för fjärrkyla ska värden för varje system redovisas separat.</p>
--

Paragrafen motsvarar 7 kap. 2 § i fjärrvärmeföreskrifterna och utgör ytterligare föreskrifter om skyldigheten enligt 3 § fjärrkylelagen. Bestämmelsen förtydligar att de värden som redovisas ska avse varje enskilt fjärrkylesystem.

Varken i förnybartdirektivet eller i fjärrkylelagen framgår uttryckligen att information om energiprestanda och andelen förnybar energi ska ges per fjärrkylesystem för de företag som har flera system. Dock framgår i exempelvis skäl 28 i förnybartdirektivet att konsumenterna bör få utförlig information så att de kan göra individuella val i fråga om förnybar energi och undvika teknisk inlåsning. Eftersom en fjärrkylekund i regel av geografiska skäl bara har möjlighet att ansluta till ett fjärrkylesystem krävs information om det aktuella systemet för att de ska kunna använda informationen vid en jämförelse med andra lösningar för kyla.

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen

Paragrafen bedöms få konsekvenser för vissa fjärrkyleföretag. Förslaget innebär att kostnadsökningen relaterat till konsekvenserna som beskrivits ovan gällande 7 kap. 1 § kommer bli högre för de företag som har fler fjärrkylesystem än för de som har färre. Den största kostnaden bedöms dock tillkomma i samband med den första beräkningen och visualiseringen när beräknings- och visualiseringsmetod tas fram. Data för resterande system kan sedan beräknas och visualiseras snabbare när verktygen redan finns på plats.

3 § Informationen enligt 1 § ska göras tillgänglig för kunder och allmänheten och om den publiceras på fjärrkyleföretagets webbplats vara tillgänglig utan särskild inloggning.

Paragrafen motsvarar 7 kap. 3 § i fjärrvärmeföreskrifterna och utgör ytterligare föreskrifter om skyldigheten enligt 3 § fjärrkylelagen. I lagen anges att informationen ska finnas tillgänglig för var och en. Med var och en avses inte bara fjärrkylekunder utan också den breda allmänheten, vilket förtydligas i bestämmelsen. Fjärrkylelagen anger vidare att informationen ska finnas tillgänglig på ett enkelt sätt, motsvarande lättillgängligt enligt förnybartdirektivet. Direktivet anger också exempel på hur informationen kan tillhandahållas, exempelvis på leverantörernas webbplatser, på årsfakturor eller på begäran. Bestämmelsen anger därför att information om energiprestanda och andelen förnybar energi i fjärrkyleföretagens fjärrkylesystem ska göras tillgänglig på fjärrkyleföretagens webbplats om företaget har en sådan. Det får inte krävas inloggning för att komma åt informationen. Informationen ska alltså finnas på den öppna webbplatsen, så att den kan komma alla till del, och inte på slutna kundsidor. Bestämmelsen utesluter däremot inte att informationen ges till kunder och allmänheten på begäran eller på annat sätt, exempelvis på fakturan.

Konsekvenser för fjärrkyleföretagen

Paragrafen bedöms få konsekvenser för fjärrkyleföretagen. För att göra information om energiprestanda och andelen förnybar energi i fjärrkylesystemen tillgänglig för kunder och allmänheten krävs att fjärrkyleföretagen tar fram en lämplig plattform för ändamålet, exempelvis en sida på företagets webbplats, där informationen sedan publiceras. En annan lösning i de fall webbplats saknas kan vara att tillgängliggöra informationen via utskick till kunderna eller informationsblad till allmänheten. Därefter tillkommer kostnader för årlig uppdatering.

Rättsliga förutsättningar

Bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på

Förslaget till de nya föreskrifterna är baserat på fjärrkylelagen som beslutades av riksdagen den 21 april 2022, och fjärrkyleförordningen som beslutades av regeringen den 28 april 2022. Både lagen och förordningen träder i kraft den 1 juni 2022. Föreskrifterna meddelas med stöd av 5 och 6 §§ fjärrkyleförordningen. Regeringen har i fjärrkyleförordningen bemyndigat Ei att meddela ytterligare föreskrifter om de funktionskrav som mätsystem och mätutrustning ska uppfylla. Vidare har Ei bemyndigats att meddela ytterligare föreskrifter om skyldigheten för fjärrkyleföretag att lämna information om energiprestanda och andelen förnybar energi i företagets fjärrkylesystem, mätning och beräkning av bortförd värmeenergi, fakturering och tillhandahållande av faktureringsinformation och information om energianvändning och om undantag från dessa krav.

Överensstämmelse med EU-regler

De föreslagna föreskrifterna genomför, när det gäller fjärrkyla, artiklarna 9a, 9c, 10a, 11a och bilaga VIIa i energieffektiviseringsdirektivet samt artikel 24.1 i förnybartdirektivet. Direktiven är antagna i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet och med bland annat beaktande av artikel 194.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt⁴¹. I och med att energieffektiviseringsdirektivet är ett minimidirektiv kan bestämmelser införas som går utöver direktivets krav. Hur förslaget till föreskrifterna förhåller sig till direktivet redogörs för under avsnitt **Fel! Hittar inte referenskälla..**

Förslaget till föreskrifterna överensstämmer även i övrigt med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen. Ei bedömer att de föreslagna

⁴¹ Artikel 194 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt anger målet för unionens politik på energiområdet. Enligt artikel 194.2 ska Europaparlamentet och rådet föreskriva nödvändiga åtgärder för att uppnå målen i punkt 1. Åtgärderna ska inte påverka en medlemsstats rätt att bestämma villkoren för utnyttjandet av dess energikällor, dess val mellan olika energikällor och energiförsörjningens allmänna struktur.

föreskrifterna inte går utöver direktivens minimikrav. Förslaget har beaktat följande regelverk.

Fjärrvärme och fjärrkyla definieras i förnybartdirektivet som distribution av värmeenergi i form av ånga, hetvatten eller kylda vätskor från centrala eller decentraliserade produktionskällor, via ett nät, till flera byggnader eller anläggningar i syfte att värma eller kyla ner utrymmen eller processer. Förslaget är även i enlighet med övriga bestämmelser i förnybartdirektivet som rör fjärrkyla.

Mätsystem för fjärrkyla (kylenergimätare) regleras inte av Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/32/EU av den 26 februari 2014 om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om tillhandahållande på marknaden av mätinstrument (omarbetning)⁴², i lydelsen enligt kommissionens direktiv (EU) 2015/13.

Uppgifter om fysiska personers energianvändning ska behandlas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning).

Förslaget till föreskrifterna beaktar även Kommissionens rekommendation (EU) 2019/1660 av den 25 september 2019 om genomförandet av de nya bestämmelserna om mätning och fakturering i direktiv 2012/27/EU om energieffektivitet.

Förslaget till föreskrifterna innehåller inga sådana tekniska regler som behöver notifieras till EU-kommissionen enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 98/34/EG av den 22 juni 1998 om ett informationsförfarande beträffande tekniska standarder och föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster.

Ekonomiska konsekvenser

De föreslagna föreskrifterna genomför energieffektiviseringsdirektivet och artikel 24.1 i förnybartdirektivet. Föreskrifterna har, där så bedömts nödvändigt, kompletterats med bestämmelser som inte följer direkt av kraven i direktiven i syfte att tydliggöra fjärrkyleföretagens skyldigheter. Ei bedömer att de föreslagna föreskrifterna utöver detta inte går längre än direktivens minimikrav.

⁴² Se sammanfattning här https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/HTML/?uri=LEGISSUM:2403020211_2.

Konsekvenser för fjärrkylekunder

Ökade kostnader för fjärrkyleföretagen kan i förlängningen förväntas leda till ökade kostnader även för fjärrkylekunderna då fjärrkyleföretagen ska finansiera dessa kostnader.

De föreslagna föreskrifterna ställer detaljerade krav på bland annat mätning, beräkning och insamling av mätvärden, vilken information som ska framgå på fjärrkylekundens faktura, hur ofta information om mängden bortförd värmeenergi ska tillhandahållas samt information om energiprestanda och andelen förnybar energi. Dessa krav kommer att leda till både initiala kostnader för fjärrkyleföretagen samt fortlöpande kostnader i form av främst administrativt arbete. Ei har uppskattat kostnaderna för fjärrkyleföretagen och redovisar detaljerat för dessa i efterföljande avsnitt.

För ett genomsnittligt fjärrkyleföretag uppskattas de initiala kostnaderna kunna uppgå till cirka 460 000 – 920 000 kronor⁴³, medan de fortlöpande kostnaderna uppskattas kunna uppgå till cirka 215 000 – 345 000 kronor per år. Om den initiala kostnaden skulle täckas in under ett år genom en ökad energiavgift för kunderna skulle det kunna medföra en genomsnittlig kostnadsökning på 0,475 – 0,946 kr/MWh⁴⁴, motsvarande 229 – 457 kronor⁴⁵ för en genomsnittlig fjärrkylekund under det året. För de fortlöpande kostnaderna skulle en genomsnittlig kostnadsökning för kunderna på 0,221 – 0,355 kr/MWh⁴⁶ kunna uppstå, motsvarande 107 - 172 kronor per år⁴⁷ för en genomsnittlig fjärrkylekund. Påverkan på fjärrkylekundernas kostnader bedöms således vara relativt små. Utöver detta bedöms inga direkta kostnader uppstå för fjärrkylekunderna till följd av de föreslagna föreskrifterna.

Konsekvenser för företag

Berörda företag

De föreslagna föreskrifterna får konsekvenser för fjärrkyleföretagen. Syftet är att införa regler för att förbättra marknadens funktion och att ge fjärrkylekunder bättre information om sin egen energianvändning. Föreskrifterna ger också

⁴³ Se beräkning under avsnitt *Påverkan på företagens kostnader och verksamhet*

⁴⁴ Total bortförd värmeenergi 2020: 969 GWh, Initial kostnad: 460 000 – 917 000 kr. Kostnadsökning för kunderna per bortförd värmeenergi = 460 000 – 917 000 kr / 969 GWh/år / 1 år = 0,475 – 0,946 kr/MWh.

⁴⁵ Antaget totala antalet kunder = totala antalet leveranspunkter: 2 006, Initial kostnad: 460 000 – 917 000 kr. Kostnadsökning genomsnittlig kund = 460 000 – 917 000 kr / 2 006 kunder = 229 – 457 kr/kund.

⁴⁶ Total bortförd värmeenergi 2020: 969 GWh, Fortlöpande kostnader: 215 000 – 344 000 kr/år. Kostnadsökning för kunderna per bortförd värmeenergi = 215 000 – 344 000 kr / 969 GWh/år / 1 år = 0,221 – 0,355 kr/MWh.

⁴⁷ Antaget totala antalet kunder = totala antalet leveranspunkter: 2 006, Fortlöpande kostnader: 215 000 – 344 000 kr/år. Kostnadsökning genomsnittlig kund = 215 000 – 344 000 kr/år / 2 006 kunder = 107 - 172 kr/kund och år.

energitjänsteleverantörer nya möjligheter att ta del av fjärrkylekundens användarinformation genom dennes medgivande. Det är cirka 40 fjärrkyleföretag som berörs av föreskrifterna.

Påverkan på företagens kostnader och verksamhet

De föreslagna föreskrifterna kommer att medföra kostnader för fjärrkyleföretagen, främst vad gäller fakturering och den information som ska tillhandahållas i eller tillsammans med fakturan, information om mängden bortförd värmeenergi och utlämnande av information till energitjänsteföretag. Det har visat sig svårt att få fram exakta kostnadsestimat för de tillkommande kostnaderna som föreskriften medför. På grund av detta har Ei behövt göra ett antal antaganden. Antagandena baseras på diskussioner med branschen samt Ei:s erfarenheter från liknande situationer. I prop 2021/22:124 uppskattas kostnaderna för fjärrkyleföretagen för att efterleva kraven om tillhandahållande av faktureringsinformation och information om energianvändning till cirka 250 000 – 1 000 000 kronor för utveckling av faktureringsprogram samt en årlig kostnad om 20 000 – 50 000 kr för uppdatering av relevanta data. I remissvaret av den remitterade fjärrvärmeföreskriften uppgav Energiföretagen ett kostnadsspann på 150 000 – 500 000 kronor för anpassningar av IT- och faktureringsystem. Fjärrkyleföreskrifterna antas medföra större konsekvenser än fjärrvärmeföreskrifterna. Baserat på dessa antaganden uppskattar Ei att det för ett genomsnittligt fjärrkyleföretag kommer kunna uppstå initiala kostnaderna om cirka 460 000 – 920 000 kronor⁴⁸, medan de fortlöpande kostnaderna uppskattas kunna uppgå till cirka 215 000 – 345 000 kronor per år. En detaljerad genomgång av respektive kostnad presenteras i de efterföljande avsnitten.

Information om mängden bortförd värmeenergi (4 kap. 1 §)

Fjärrkyleföretaget ska enligt 4 kap. 1 § lämna information om mängden bortförd värmeenergi för leveransperioden eller beräknade mätvärden till fjärrkylekunden senast 15 dagar efter insamlingen av mätvärden. Eftersom insamling ska ske minst en gång per månad kommer fjärrkylekunden också att tillhandahållas mätvärden en gång per månad eller oftare om så avtalats. Enligt branschen sker tillhandahållande av mätvärden redan månadsvis. Ei har dock inga uppgifter om hur snart efter insamling av mätvärden som detta sker. För de fjärrkyleföretag som idag inte lämnar fjärrkylekunden information enligt 4 kap. 1 § inom 15 dagar kan ett behov av uppdatering av fjärrkyleföretagets rutiner och IT-system uppstå. Ei antar att arbetstiden för denna uppdatering uppgår till cirka 30 – 50 arbetstimmar. För de fjärrkyleföretag som har tillgång till en egen systemutvecklare uppgår

⁴⁸ Kostnader för uppdatering av IT-system och rutiner m.m. 314 000 – 771 000 kr + övriga initiala administrativa kostnader 146 000 kr = 460 000 – 917 000 kr.

kostnaden till cirka 16 000 - 27 000 kronor⁴⁹, medan kostnaden för de företag som behöver upphandla en konsult uppgår till cirka 30 000 - 50 000 kronor.⁵⁰

Tidpunkten för insamling av mätvärden ska framgå vid rapporteringen. (4 kap. 2 §)

Vid rapportering av mätvärden ska tidpunkten för insamling av mätvärden framgå. Enligt branschen tillhandahålls fjärrvärmekunden mätvärden redan i dag, vanligtvis månadsvis. Huruvida tidpunkten för insamling av mätvärden framgår eller ej är dock oklart. En enklare kartläggning av fjärrkyleföretagens individuella avtalsvillkor för fjärrkyla visar att vissa fjärrkyleföretag redan redovisar tidpunkten för insamlingen, medan det för andra fjärrkyleföretag inte nämns i avtalsvillkoren. I det fall att tidpunkten för insamling av mätvärden inte redan framgår kommer fjärrkyleföretagen behöva säkerställa att så sker. Det kan medföra ett behov av uppdatering av fjärrkyleföretagens IT-system samt en viss administrativ kostnad för att säkerställa att uppgifterna rapporteras korrekt.

Ei antar att arbetstiden för uppdatering av IT-systemen uppgår till cirka 30 – 50 arbetstimmar. För de fjärrkyleföretag som har tillgång till en egen systemutvecklare uppgår kostnaden till cirka 16 000 - 27 000 kronor⁵¹, medan kostnaden för de företag som behöver upphandla en konsult uppgår till cirka 30 000 - 50 000 kronor.⁵² Vidare antas att det administrativa arbetet med att säkerställa att rapportering av tidpunkten för insamlingen av mätvärden sker korrekt kommer genomföras av en ingenjör och för ett genomsnittligt fjärrkyleföretag uppgår till cirka 40 - 60 timmar om året. Det medför en årligen återkommande kostnad på cirka 21 000 – 31 000 kr för ett genomsnittligt fjärrkyleföretag.⁵³

⁴⁹ Månadslön för systemutvecklare 46 500 kr * semesterpåslag 12% * arbetsgivaravgifter 31,4% * overheadkostnader 25% = Månadskostnad 85 541 kr. Kostnad för utveckling av IT-system: 30 - 50 timmar * 85 541 kr/månad / 160 timmar/månad = 16 038 – 26 731 kr.

⁵⁰ Total kostnad för IT-konsult: timkostnad IT-konsult 1000 kr/timme * 30 - 50 timmar = 30 000 – 50 000 kr. Kostnaden är baserad på löneundersökning enligt [Så höga \(låga?\) är konsultpriserna | Ingenjören \(ingenjoren.se\)](https://ingenjoren.se), hämtad 2022-02-09.

⁵¹ Månadslön för systemutvecklare 46 500 kr * semesterpåslag 12% * arbetsgivaravgifter 31,4% * overheadkostnader 25% = Månadskostnad 85 541 kr. Kostnad för utveckling av IT-system: 30 - 50 timmar * 85 541 kr/månad / 160 timmar/månad = 16 038 – 26 731 kr.

⁵² Total kostnad för IT-konsult: timkostnad IT-konsult 1000 kr/timme * 30 - 50 timmar = 40 000 kr. Kostnaden är baserad på löneundersökning enligt [Så höga \(låga?\) är konsultpriserna | Ingenjören \(ingenjoren.se\)](https://ingenjoren.se), hämtad 2022-02-09.

⁵³ Genomsnittlig månadslön för ingenjör 44 850 kr * semesterpåslag 12% * arbetsgivaravgifter 31,4% * overheadkostnader 25% = Månadskostnad 82 506 kr. Kostnad för att säkerställa att tiden för insamling framgår vid rapportering till fjärrkylekunden: 40 - 60 timmar * 82 506 kr/månad / 160 timmar/månad = 20 626 – 30 940 kr.

Information om beräknat mätvärde och justering av beräknat mätvärde med uppmätt mätvärde utan dröjsmål (4 kap. 3 §)

Om fjärrkyleföretaget tillhandahåller fjärrkylekunden ett mätvärde som beräknats enligt 2 kap. 2 § ska fjärrkyleföretaget informera fjärrkylekunden om att mätvärdet är beräknat, orsaken till att ett uppmätt mätvärde saknas eller har brister och hur mätvärdet har beräknats. Om ett uppmätt mätvärde därefter erhålls ska fjärrkyleföretaget utan dröjsmål rapportera det mätvärdet till fjärrkylekunden.

För de fjärrkyleföretag som inte redan lämnar information till sina fjärrkylekunder om det beräknade mätvärdet kommer konsekvenser uppstå. Fjärrkyleföretagen kommer behöva säkerställa att informationen kommer fjärrkylekunden tillhanda, vilket kan medföra ett behov av uppdatering av fjärrkyleföretagets IT-system samt en administrativ handpåläggning för att säkerställa att korrekt information lämnas. Fjärrkyleföretagen kommer behöva genomföra ett tillägg på den plattform där kunden tillhandahålls sina mätvärden, vilket gör att kunden uppmärksammas om att ett mätvärde beräknats och får den information som ska lämnas i samband med detta. Plattformen för tillhandahållandet av kundens mätvärden kan enligt det allmänna rådet till 4 kap. 2 § vara internetbaserad media (Mina sidor), sms, e-post eller genom pappersutskrift.

Vid bedömning av konsekvenserna antas det att tillhandahållande av information om det beräknade mätvärdet kommer ske genom Mina sidor på fjärrkyleföretagens hemsida, vilket antas vara den kommunikationskanal som används i högst utsträckning. Ei antar att arbetstiden för uppdatering av IT-systemen uppgår till cirka 40 - 80 arbetstimmar. För de fjärrkyleföretag som har tillgång till en egen systemutvecklare uppgår kostnaden till cirka 21 000 – 43 000 kronor⁵⁴, medan kostnaden för de fjärrkyleföretag som behöver upphandla en konsult uppgår till cirka 40 000 – 80 000 kronor.⁵⁵ Vidare antas att det administrativa arbetet med att säkerställa att fjärrvärmekunden får korrekt information om ett beräknat mätvärde för ett genomsnittligt fjärrkyleföretag uppgår till cirka 125 - 175 timmar om året. Det medför en årligen återkommande kostnad på cirka 65 000 – 90 000 kr för ett genomsnittligt fjärrkyleföretag.⁵⁶

⁵⁴ Månadslön för systemutvecklare 46 500 kr * semesterpåslag 12% * arbetsgivaravgifter 31,4% * overheadkostnader 25% = Månadskostnad 85 541 kr. Kostnad för utveckling av IT-system: 40 - 80 timmar * 85 541 kr/månad / 160 timmar/månad = 21 385 – 42 771 kr.

⁵⁵ Total kostnad för IT-konsult: timkostnad IT-konsult 1000 kr/timme * 40 - 80 timmar = 40 000 – 80 000 kr. Kostnaden är baserad på löneundersökning enligt [Så höga \(låga?\) är konsultpriserna | Ingenjören \(ingenjoren.se\)](https://ingenjoren.se), hämtad 2022-02-09

⁵⁶ Genomsnittlig månadslön för ingenjör 44 850 kr * semesterpåslag 12% * arbetsgivaravgifter 31,4% * overheadkostnader 25% = Månadskostnad 82 506 kr. Kostnad för att säkerställa att information om beräknat mätvärde korrekt rapporteras till fjärrkylekunden: 125 - 175 timmar * 82 506 kr/månad / 160 timmar/månad = 64 458 – 90 241 kr.

I det fall att ett uppmätt mätvärde i ett senare skede blir tillgängligt ska det uppmätta mätvärdet ersätta det beräknade värdet. Det uppmätta mätvärdet ska då utan dröjsmål rapporteras till fjärrkylekunden. Utan dröjsmål innebär i det här fallet inom en kalendervecka. Detta kan medföra behovet för fjärrkyleföretagen att se över och förbättra sina rutiner, till exempel genom uppdatering av IT-system. Bestämmelsen kommer även medföra en administrativ kostnad för fjärrkyleföretagen då det ska säkerställas att mätvärdena rapporteras korrekt.

Ei antar att arbetstiden för uppdatering eller utveckling av IT-systemen uppgår till cirka 60 - 100 arbetstimmar. För de företag som har tillgång till en egen systemutvecklare uppgår kostnaden till cirka 32 000 – 54 000 kronor⁵⁷, medan kostnaden för de företag som behöver upphandla en konsult uppgår till cirka 60 000 – 100 000 kronor.⁵⁸ Rapporteringen kan komma att medföra ett visst administrativt påslag för samtliga fjärrkyleföretag. Det antas att den årliga arbetstiden för detta kommer uppgå till cirka 75 - 125 timmar om året, vilket medför en kostnad på cirka 39 000 – 65 000 kronor⁵⁹ för ett genomsnittligt fjärrkyleföretag.

Faktureringsinformation (5 kap. 3 §)

Bestämmelsen i 5 kap. 3 § innehåller krav om vad fjärrkylefakturan till fjärrkylekunden ska innehålla. Kraven utgör ett minimum och syftar till att säkerställa att tydlig och begriplig information tillhandahålls i eller tillsammans med fakturan för alla fjärrkylekunder. Fakturan ska innehålla tydlig information enligt första stycket punkterna 1–4 och en tydlig anvisning om var fjärrkylekunden kan ta del av information och uppgifter enligt andra stycket punkterna 1–6.

Nedan följer uppskattningar av kostnaderna för att efterleva kraven i de punkter som bedömts medföra konsekvenser. Dessa är första stycket punkten 2 samt andra stycket punkterna 1–6.

Information om de mätvärden som faktureringen grundas på (5 kap. 3 § första stycket punkten 2)

Fjärrkyleföretagen ska säkerställa att fjärrkylekundens faktura innehåller tydlig information om de mätvärden som faktureringen grundas på. Faktureringen kan

⁵⁷ Månadslön för systemutvecklare 46 500 kr * semesterpåslag 12% * arbetsgivaravgifter 31,4% * overheadkostnader 25% = Månadskostnad 85 541 kr. Kostnad för utveckling av IT-system: 60 - 100 timmar * 85 541 kr/månad / 160 timmar/månad = 32 078 – 53 463 kr.

⁵⁸ Total kostnad för IT-konsult: timkostnad IT-konsult 1000 kr/timme * 60 - 100 timmar = 60 000 – 100 000 kr. Kostnaden är baserad på löneundersökning enligt [Så höga \(låga?\) är konsultpriserna | Ingenjören \(ingenjoren.se\)](#), hämtad 2022-02-09

⁵⁹ Genomsnittlig månadslön för ingenjör 44 850 kr * semesterpåslag 12% * arbetsgivaravgifter 31,4% * overheadkostnader 25% = Månadskostnad 82 506 kr. Kostnad för administrering av mätvärden antaget 100 timmars arbete för ett genomsnittligt fjärrkyleföretag: 75 - 125 timmar * 82 506 kr/månad / 160 timmar/månad = 38 675 – 64 458 kr.

baseras på olika mätvärden varav mängden bortförd värmeenergi endast är en av de parametrar som kan ingå. För fjärrkyla är effekt den främsta parametern, men även flöde är en parameter som kan vara viktig för prissättningen av fjärrkyla. Det är viktigt att utifrån fakturan få information om faktureringsgrunden. För de fjärrkyleföretag som inte redan redovisar dessa mätvärden på sina fakturor kan kostnader för att uppdatera deras affärs- och faktureringsystem uppstå.

De mätvärden som faktureringen grundas på ska presenteras på fakturan. För detta behöver tillägg göras på fakturan där mätvärdena kan redogöras för, samt en funktion införs som medför att de aktuella mätvärdena automatiskt kan genereras på fakturan. Utöver detta kommer fjärrkyleföretagen behöva säkerställa att korrekta mätvärden redogörs för på fjärrkylekundens faktura.

Ei antar att arbetstiden för uppdatering av fjärrkyleföretagens affärs- och faktureringsystem uppgår till cirka 40 - 80 arbetstimmar. För de fjärrkyleföretag som har tillgång till en egen systemutvecklare uppgår kostnaden till cirka 21 000 – 43 000 kronor⁶⁰, medan kostnaden för de fjärrkyleföretag som behöver upphandla en konsult uppgår till cirka 40 000 – 80 000 kronor.⁶¹ Vidare antas att den årliga arbetstiden för att säkerställa att korrekta mätvärden redogörs för på fjärrkylekundens faktura kommer uppgå till cirka 75 - 125 timmar om året, vilket medför en kostnad på cirka 39 000 – 65 000 kronor⁶² för ett genomsnittligt fjärrkyleföretag.

Information om den energimix som använts (5 kap. 3 § andra stycket punkten 1)

Fjärrkyleföretagen kommer att behöva presentera information om fjärrkyleleveransens energimix. I kundens faktura ska en tydlig anvisning finnas om var fjärrkylekunden kan ta del av informationen. Informationen kan presenteras på till exempel Mina sidor på fjärrkyleföretagets webbplats. Hanteringen kommer att innebära kostnader för utveckling av fjärrkyleföretagets affärssystem, administrativa kostnader för att hantera och sammanställa information som ligger till grund för energimixen samt kostnader för att införa en anvisning till informationen på fjärrkylekundens faktura. De administrativa kostnaderna uppstår vid den initiala sammanställningen och beräkningen av energimixen. Den initiala kostnaden för att påbörja arbetet kommer att vara högre

⁶⁰ Månadslön för systemutvecklare 46 500 kr * semesterpåslag 12% * arbetsgivaravgifter 31,4% * overheadkostnader 25% = Månadskostnad 85 541 kr. Kostnad för utveckling av IT-system: 40 - 80 timmar * 85 541 kr/månad / 160 timmar/månad = 21 385 – 42 771 kr.

⁶¹ Total kostnad för IT-konsult: timkostnad IT-konsult 1000 kr/timme * 40 - 80 timmar = 40 000 – 80 000 kr. Kostnaden är baserad på löneundersökning enligt [Så höga \(låga?\) är konsultpriserna | Ingenjören \(ingenjoren.se\)](#), hämtad 2022-02-09

⁶² Genomsnittlig månadslön för ingenjör 44 850 kr * semesterpåslag 12% * arbetsgivaravgifter 31,4% * overheadkostnader 25% = Månadskostnad 82 506 kr. Kostnad för administrering av mätvärden antaget 100 timmars arbete för ett genomsnittligt fjärrkyleföretag: 75 - 125 timmar * 82 506 kr/månad / 160 timmar/månad = 38 675 – 64 458 kr.

än den administrativa kostnaden att genomföra beräkningen kontinuerligt när alla verktyg är färdigutvecklade.

Det antas att framtagandet kommer att ske i fyra steg med en initial sammanställning av data om energimixen från föregående år som sedan kvalitetsgranskas. Därefter genomförs beräkningar som sedan visualiseras med ett cirkeldiagram eller liknande. Totalt antas denna process ta cirka 40 - 62 timmar att genomföra och kosta cirka 21 000 – 32 000 kronor, se Tabell 1.

Tabell 1. Process och kostnad (kronor) för att ta fram energimix

Arbetsprocess	Tid (timmar)	Kostnad (kr)
Sammanställning av data	10-20	5 156 - 10 312
Kvalitetsgranskning	10-14	5 156 - 7 219
Beräkning	10-14	5 156 - 7 219
Visualisering av energimix	10-14	5 156 - 7 219
Totalt	40-62	20 624 - 31 969

För att säkerställa att fjärrkylekunden kan ta del av den energimix som använts behöver en anvisning införas på fjärrkylekundens faktura samt att informationen ska publiceras på fjärrkyleföretagets webbplats.

Ei antar att arbetstiden för uppdatering av fjärrkyleföretagens affärssystem och tillägg av anvisning i fakturan uppgår till ca 40 - 80 arbetstimmar. För de fjärrkyleföretag som har tillgång till en egen systemutvecklare uppgår kostnaden till cirka 21 000 – 43 000 kronor⁶³, medan kostnaden för de fjärrkyleföretag som behöver upphandla en konsult uppgår till högst 40 000 – 80 000 kronor.⁶⁴

Anvisning om var fjärrkylekunden kan ta del av sin normalårskorrigerade mängd bortförd värmeenergi (5 kap. 3 § andra stycket punkten 2)

Fjärrkyleföretagen kommer behöva utveckla en plattform där fjärrkylekunderna kan se grafer över hur mängden bortförd värmeenergi under innevarande år ser ut jämfört med tidigare år. Uppgifterna ska dessutom vara normalårskorrigerade för ökad jämförbarhet.

⁶³ Månadslön för systemutvecklare 46 500 kr * semesterpåslag 12% * arbetsgivaravgifter 31,4% * overheadkostnader 25% = Månadskostnad 85 541 kr. Kostnad för utveckling av IT-system: 40 - 80 timmar * 85 541 kr/månad / 160 timmar/månad = 21 385 – 42 771 kr.

⁶⁴ Total kostnad för IT-konsult: timkostnad IT-konsult 1000 kr/timme * 40 - 80 timmar = 40 000 – 80 000 kr. Kostnaden är baserad på löneundersökning enligt [Så höga \(låga?\) är konsultpriserna | Ingenjören \(ingenjoren.se\)](https://www.ingenjoren.se), hämtad 2022-02-09.

Informationen ska presenteras med samma intervall som kunden faktureras, vilket innebär att uppgifterna måste uppdateras minst en gång per år. På fakturan ges en anvisning till var kunden kan ta del av uppgifterna.

Det antas att framtagandet av informationen går igenom samma process som för framtagandet av information om energimix, med tillägg för inhämtning av underlag för normalårskorrigerig. Totalt antas denna process ta cirka 50 - 100 timmar att genomföra och kosta cirka 26 000 – 52 000 kronor, se Tabell 2.

Tabell 2. Process och kostnad för beräkning av normalårskorrigerad energianvändning (kronor)

Arbetsprocess	Tid (timmar)	Kostnad (kr)
Sammanställning av data	10 - 20	5 156 - 10 312
Underlag för klimatkorrigering	10 - 20	5 156 - 10 312
Kvalitetsgranskning	10 - 20	5 156 - 10 312
Beräkning	10 - 20	5 156 - 10 312
Visuallsering/redovisning	10 - 20	5 156 - 10 312
Totalt	50 - 100	25 780 - 51 560

Den normalårskorrigerade mängden bortförd värmeenergi behöver kontinuerligt uppdateras för varje faktureringsperiod som är tillämplig för fjärrkylekunden. Det betyder att informationen på kundens privata sida hos fjärrkyleföretaget behöver uppdateras med jämna intervall. För det krävs att det finns kopplingar till data som möjliggör beräkning av den normalårskorrigerade mängden bortförd värmeenergi.

Ei antar att arbetstiden för uppdatering av fjärrkyleföretagens affärssystem och tillägg av anvisning i fakturan uppgår till cirka 40 - 80 arbetstimmar. För de fjärrkyleföretag som har tillgång till en egen systemutvecklare uppgår kostnaden till cirka 21 000 – 43 000 kronor⁶⁵, medan kostnaden för de fjärrkyleföretag som behöver upphandla en konsult uppgår till högst 40 000 – 80 000 kronor.⁶⁶

Anvisning om var fjärrkylekunden kan ta del av uppgifter om hur kunden kan lämna klagomål (5 kap. 3 § andra stycket punkten 3)

Fjärrkyleföretagen ska säkerställa att en tydlig anvisning om var fjärrkylekunden kan ta del av uppgifter om hur kunden kan lämna klagomål tillhandahålls på

⁶⁵ Månadslön för systemutvecklare 46 500 kr * semesterpåslag 12% * arbetsgivaravgifter 31,4% * overheadkostnader 25% = Månadskostnad 85 541 kr. Kostnad för utveckling av IT-system: 40 - 80 timmar * 85 541 kr/månad / 160 timmar/månad = 21 385 – 42 771 kr.

⁶⁶ Total kostnad för IT-konsult: timkostnad IT-konsult 1000 kr/timme * 40 - 80 timmar = 40 000 – 80 000 kr. Kostnaden är baserad på löneundersökning enligt [Så höga \(låga?\) är konsultpriserna | Ingenjören \(ingenjoren.se\)](https://ingenjoren.se), hämtad 2022-02-09.

fakturan. Fjärrkyleföretagen kan hänvisa till att informationen finns på fjärrkyleföretagets webbplats, eller på begäran tillhandahålla den på annat sätt. Bestämmelsen bedöms medföra kostnader för att sammanställa och publicera information om hur kunden kan lämna klagomål samt införa en anvisning till denna på fakturan. Ei antar att arbetstiden för att sammanställa och publicera informationen på till exempel en webbplats uppgår till cirka 10 - 15 timmar och medför kostnader om cirka 4 000 – 6 000 kronor för ett genomsnittligt fjärrkyleföretag.⁶⁷ Vidare antas arbetstiden för att infoga en anvisning på fakturan uppgå till cirka fyra timmar och medföra kostnader om cirka 2 000 kronor för ett genomsnittligt fjärrkyleföretag.⁶⁸

Anvisning om var fjärrkylekunden kan ta del av information om ombudsmannatjänster eller annan tvistlösning (5 kap. 3 § andra stycket punkten 4)

Fjärrkyleföretagen ska säkerställa att en tydlig anvisning om var fjärrkylekunden kan ta del av information om ombudsmannatjänster eller annan tvistlösning tillhandahålls på fakturan. Fjärrkyleföretagen kan hänvisa till att informationen finns på fjärrkyleföretagets webbplats, eller på begäran tillhandahålla den på annat sätt. Bestämmelsen bedöms medföra kostnader för att sammanställa och publicera information om ombudsmannatjänster eller annan tvistlösning, samt införa en anvisning till denna på fakturan. Ei antar att arbetstiden för att sammanställa och publicera informationen på till exempel en webbplats uppgår till cirka 20 - 30 timmar och medför kostnader om cirka 8 000 – 12 000 kronor för ett genomsnittligt fjärrkyleföretag.⁶⁹ Arbetstiden för att infoga en anvisning på fakturan antas uppgå till cirka fyra timmar och medföra kostnader om cirka 2 000 kronor för ett genomsnittligt fjärrkyleföretag.⁷⁰

Anvisning om var fjärrkylekunden kan ta del av kontaktinformation till oberoende användarrådgivning (5 kap. 3 § andra stycket punkten 5)

Fjärrkyleföretagen ska säkerställa att en tydlig anvisning om var fjärrkylekunden kan ta del av kontaktinformation till oberoende användarrådgivning om tillgängliga energieffektiviseringsåtgärder, jämförbara slutanvändarprofiler och objektiva tekniska specifikationer för utrustning som använder energi

⁶⁷ Månadslön för webbadministratör 35 700 kr * semesterpåslag 12% * arbetsgivaravgifter 31,4% * overheadkostnader 25% = Månadskostnad 65 674 kr. Kostnad för sammanställning av information och uppdatering av webbplats: 10 - 15 timmar * 65 674 kr/månad / 160 timmar/månad = 4 105 – 6 157 kr.

⁶⁸ Månadslön för systemutvecklare 46 500 kr * semesterpåslag 12% * arbetsgivaravgifter 31,4% * overheadkostnader 25% = Månadskostnad 85 541 kr. Kostnad för uppdatering av faktura: 4 timmar * 85 541 kr/månad / 160 timmar/månad = 2 139 kr.

⁶⁹ Månadslön för webbadministratör 35 700 kr * semesterpåslag 12% * arbetsgivaravgifter 31,4% * overheadkostnader 25% = Månadskostnad 65 674 kr. Kostnad för sammanställning av information och uppdatering av webbplats: 20 - 30 timmar * 65 674 kr/månad / 160 timmar/månad = 8 209 - 12 314 kr.

⁷⁰ Månadslön för systemutvecklare 46 500 kr * semesterpåslag 12% * arbetsgivaravgifter 31,4% * overheadkostnader 25% = Månadskostnad 85 541 kr. Kostnad för uppdatering av faktura: 4 timmar * 85 541 kr/månad / 160 timmar/månad = 2 139 kr.

tillhandahålls på fakturan. Fjärrkyleföretagen kan hänvisa till att informationen finns på fjärrkyleföretagets webbplats, eller på begäran tillhandahålla den på annat sätt. Bestämmelsen bedöms medföra kostnader för att sammanställa och publicera kontaktinformation till oberoende användarrådgivning, samt införa en anvisning till denna på fakturan. Ei antar att arbetstiden för att sammanställa och publicera informationen på till exempel en webbplats uppgår till cirka 20 - 30 timmar och medför kostnader om cirka 8 000 – 12 000 kronor för ett genomsnittligt fjärrkyleföretag.⁷¹ Arbetstiden för att infoga en anvisning på fakturan antas uppgå till cirka fyra timmar och medföra kostnader om cirka 2 000 kronor för ett genomsnittligt fjärrkyleföretag.⁷²

Anvisning om var fjärrkylekunden kan ta del av jämförelseprofiler i samma användarkategori (5 kap. 3 § andra stycket punkten 6)

Enligt 5 kap. 3 § andra stycket 6 ska fjärrkyleföretagen ta fram jämförelseprofiler i samma användarkategori, som kunderna kan ta del av. Fjärrkyleföretaget gör ett urval utifrån samma användarkategori, som ska användas som jämförelse utifrån de fastställda prismodeller och kundkategorier som fjärrkyleföretaget tillämpar. Ei rekommenderar att framtagandet utgår från, om tillämplig, inom branschen tillämplig metodik.

För fjärrkyleföretagen kommer framtagandet av jämförelseprofiler att ta tid i anspråk. Initialt behöver information och beräkningsunderlag tas fram för att sedan följas av beräkning, utvärdering och publicering. Arbetet antas utföras av en ingenjör⁷³ och ta cirka 120 - 180 timmar i anspråk jämnt fördelat mellan momenten. Det ger en uppskattad engångskostnad för framtagande av jämförelseprofiler på cirka 62 000 – 93 000 kronor, se

Tabell 3.

Tabell 3. Kostnad i kronor per fjärrkyleföretag för framtagande av jämförelseprofiler

Moment	Tid (timmar)	Kostnad (kronor)
Framtagande av underlag	40 - 60	20 624 - 30 936
Beräkning	40 - 60	20 624 - 30 936
Utvärdering och kvalitetssäkring	40 - 60	20 624 - 30 936
Totalt	120 - 180	61 872 - 92 808

⁷¹ Månadslön för webbadministratör 35 700 kr * semesterpåslag 12% * arbetsgivaravgifter 31,4% * overheadkostnader 25% = Månadskostnad 65 674 kr. Kostnad för sammanställning av information och uppdatering av webbplats: 20 - 30 timmar * 65 674 kr/månad / 160 timmar/månad = 8 209 - 12 314 kr.

⁷² Månadslön för systemutvecklare 46 500 kr * semesterpåslag 12% * arbetsgivaravgifter 31,4% * overheadkostnader 25% = Månadskostnad 85 541 kr. Kostnad för uppdatering av faktura: 4 timmar * 85 541 kr/månad / 160 timmar/månad = 2 139 kr

⁷³ Genomsnittlig lönekostnad per månad 82 500 kr, timlön = 516 kronor per timme

För att fakturan inte ska bli otydlig rekommenderas att fakturan innehåller en anvisning om var fjärrkylekunden kan finna jämförelseprofilerna. Uppgifterna kan tillhandahållas på till exempel fjärrkyleföretagens webbplats. Ei antar att arbetstiden för att infoga en anvisning på fakturan och publicera jämförelseprofilerna på fjärrkyleföretagets webbplats uppgår till cirka 20 - 30 timmar och medför kostnader om cirka 8 000 – 12 000 kronor för ett genomsnittligt fjärrkyleföretag.⁷⁴

Fakturan ska innehålla information om beräknade mätvärden. (5 kap. 5 §)

Enligt 5 kap. 5 § ska fjärrkyleföretaget, om fjärrkylekunden fakturerats baserat på ett mätvärde, redovisa på fakturan hur mätvärdet har beräknats. Om ett uppmätt mätvärde därefter erhålls ska faktureringen justeras i enlighet med detta.

Bestämmelsen kommer innebära kostnader för fjärrkyleföretagen som behöver uppdatera sina faktureringsystem så att uppgifter om beräknade mätvärden framgår, dessutom behövs en funktion som gör att mätvärden som erhålls i efterhand leder till en justering i form av exempelvis en kreditfaktura eller en justering av kommande faktura. Exakt hur justeringen ska ske i praktiken regleras inte i bestämmelsen, men i beräkningarna antas det att justeringen sker i samband med att fakturan för efterföljande debiteringsperiod skickas ut.

Arbetet med att uppdatera affärssystemet antas utföras av en konsult. Informationen om att mätvärdet beräknats och hur beräkningen gjorts ska presenteras på kundfakturan, och behöver ha stöd för det i affärssystemet som genererar fakturor till kunderna. För att genomföra ändringen antas att konsulten behöver arbeta motsvarande 30 - 50 timmar. Arbetet med att skapa en funktion där i efterhand uppmätta värden leder till justering av kommande fakturor antas även det uppgå till 30 - 50 timmar. Den totala kostnaden bedöms uppgå till cirka 60 000 – 100 000 kronor, se Tabell 4.

Tabell 4. Kostnader för fakturering av beräknade mätvärden

⁷⁴ Månadslön för webbadministratör 35 700 kr * semesterpåslag 12% * arbetsgivaravgifter 31,4% * overheadkostnader 25% = Månadskostnad 65 674 kr. Kostnad för sammanställning av information och uppdatering av webbplats: 20 - 30 timmar * 65 674 kr/månad / 160 timmar/månad = 8 209 - 12 314 kr.

Arbetsprocess	Tid (timmar)	Kostnad (kr)
Presentation av beräknade mätvärden på kundfaktura	30 - 50	30 000 - 50 000
Skapande av system för justering av fakturor	30 - 50	30 000 - 50 000
Totalt	60 - 100	60 000 - 100 000

Utlämnande av information till energitjänsteleverantörer. (6 kap. 1 §)

Enligt 6 kap. 1 § ska energitjänsteföretag, efter att fjärrkylekunden skriftligt begärt det, få tillgång till information om kundens energianvändning och fakturainformation.

Hantering av utlämnande av uppgifter kommer att kräva en process med fullmakt, e-legitimation eller liknande. Fjärrkyleföretaget kommer behöva verifiera att medgivandet är korrekt och giltigt innan utlämning av uppgifter kan ske. Detta kommer innebära viss administration från fjärrkyleföretagen. Omfattningen av arbetet varierar med antalet förfrågningar.

Ett genomsnittligt fjärrkyleföretag har cirka 55 kunder och det antas varje år att ungefär 3 till 14 procent av dem kommer att begära att uppgifter ska lämnas till tredje part, vilket motsvarar 2 – 8 förfrågningar per år. Arbetet med utlämnandet av uppgifterna antas utföras av en kundtjänstmedarbetare till en kostnad av 320 kronor per timme⁷⁵. Eftersom det beräknas handla om ett fåtal utlämnanden per år bedöms arbetsuppgiften ta mer tid att utföra än mer rutinmässiga arbetsuppgifter. Ei bedömer att arbetet med utlämnandet av uppgifterna kommer ta 1 – 4 timmar per tillfälle, vilket innebär en årlig kostnad per företag på cirka 600 – 10 000 kronor.

Tillgängliggörande av information om energiprestanda och andelen förnybar energi för kunder och allmänheten (7 kap. 1 – 3 §§)

Beräkningen av kostnaderna för att tillgängliggöra information om energiprestanda och andelen förnybara bränslen till kunder och allmänheten utgår från att fjärrkyleföretagen redan har all data sammanställd. Data över hur stor mängd av varje typ av bränsle som tillförts systemen behövs vid framtagandet av företagets energimix, med hjälp av dessa data kan andelen förnybar energi beräknas. För att beräkna energiprestandan behövs data för tillförd primärenergi och mängden bortförd värmeenergi. Primärenergin går att beräkna med hjälp av den data som samlats in för att visa energimixen. Det som kvarstår i form av datasammanställning är då mängden bortförd värmeenergi för respektive fjärrkylesystem. Data över mängden bortförd värmeenergi antas finnas insamlade i

⁷⁵ Månadslön för kundtjänstmedarbetare 27 800 kr * semesterpåslag 12% * arbetsgivaravgifter 31,4% * overheadkostnader 25% = Månadskostnad 51 149 kr. Kostnad för utlämning av information: 2 - 32 timmar * 51 149 kr/månad / 160 timmar/månad = 639 – 10 230 kr.

andra sammanhang, till exempel i anslutning till företagens årsredovisning. Det som återstår av processen för att framställa information om energiprestanda och andelen förnybar energi är att beräkna dessa i exempelvis en beräkningsmall i ett kalkylark och att sedan visualisera dem på ett tillgängligt sätt i en tabell eller motsvarande.

I bedömningen av konsekvenserna antas att en ingenjör kommer genomföra beräkning och visualisering. De fjärrkyleföretag som har många fjärrkylesystem kommer behöva genomföra fler beräkningar än de som har färre system. Den största kostnaden bedöms dock uppstå i samband med att informationen tas fram för det första fjärrkylesystemet, då beräknings- och visualiseringsmetod behöver utvecklas. För resterande system bedöms processen ta kortare tid eftersom fjärrkyleföretagen då kan återanvända den metod som använts för det första systemet. Ei antar att processen kommer ta cirka 12 timmar för ett genomsnittligt fjärrkyleföretag. Antaget att en ingenjör utför arbetet bedöms den totala kostnaden för ett genomsnittligt fjärrkyleföretag uppgå till cirka 6 000 kronor. Kostnaden fördelad per delmoment redovisas i Tabell 5.

Tabell 5. Process och kostnad för att beräkna och visualisera energiprestanda och andelen förnybar energi

Arbetsprocess	Tid (h)	Kostnad (kr)
Beräkning	8	4 128
Visualisering	4	2 064
Totalt	12	6 192

Efter att informationen om energiprestanda och andelen förnybar energi har beräknats och visualiserats ska den göras tillgänglig för kunder och allmänheten. Tillgängliggörandet kan ske exempelvis genom att informationen görs tillgänglig för den som besöker eller kontaktar företaget per telefon eller e-post, eller genom att informationen publiceras på företagets webbplats. Ei bedömer att det allra vanligaste tillvägagångssättet kommer vara att göra informationen tillgänglig på företagets webbplats, eftersom samtliga fjärrkyleföretag i dagsläget har webbplatser. Nedanstående beräkningar utgår därför från kostnader i samband med publicering på en webbplats.

Beräkningarna utgår från att en sida ska skapas på en redan befintlig webbplats och att informationen om energiprestanda och andelen förnybara bränslen som visualiserats kommer publiceras där. Det antas att en webbadministratör kommer utföra arbetet. Det antas att arbetsprocessen kommer ta i genomsnitt 10 timmar per fjärrkyleföretag. Kostnaden beräknas till cirka 4 000 kronor per fjärrkyleföretag. Den beräknade kostnaden uppdelat per moment har sammanställts i Tabell 6.

Tabell 6. Process och kostnad för att göra information om energiprestanda och andel förnybar energi tillgänglig för allmänheten

Arbetsprocess	Tid (h)	Kostnad (kr) ⁷⁶
Skapande av sida på webbplats	8	3 284
Publicering på webbplats	2	821
Totalt	10	4 105

Utöver de initiala kostnaderna tillkommer årliga kostnader för uppdatering och publicering av uppgifterna. Metoden för beräkning och den sida på webbplatsen där informationen ska tillgängliggöras antas återanvändas. De årliga kostnader som tillkommer uppstår därmed för att uppdatera denna information enligt en redan framtagna metod och för att publicera den uppdaterade informationen på företagets webbplats.

Det antas att en ingenjör kommer sköta uppdateringen av uppgifterna och att de sedan publiceras på företagets webbplats av en webbadministratör. Uppdateringen av uppgifterna antas ta i genomsnitt fyra timmar per fjärrkyleföretag. För publicering på en redan befintlig sida på webbplatsen antas arbetet ta i genomsnitt två timmar per företag. Den totala kostnaden bedöms uppgå till i genomsnitt cirka 3 000 kronor per fjärrkyleföretag och år. En sammanställning av arbetsprocessens delar och dess kostnader finns i Tabell 7. Precis som de initiala kostnaderna bedöms även de årliga kostnaderna bli högre för de företag som har fler fjärrkylesystem.

Tabell 7. Årlig kostnad för att uppdatera information om energiprestanda och andel förnybar energi

Arbetsprocess	Tid (h)	Kostnad (kr)
Uppdatering av info (utförs av Ingenjör)	4	2 063
Publicering av info på webbplats (utförs av webbadministratör)	2	821
Totalt	6	2 884

Administrativa kostnader

Utöver de ekonomiska konsekvenser som presenterats ovan kommer arbetet med att implementera de nya reglerna i föreskrifterna att kräva viss administration för fjärrkyleföretagen. Dessa kostnader kommer av att fjärrkyleföretagen behöver sätta

⁷⁶ Månadslön för webbadministratör 35 700 kr * semesterpåslag 12% * arbetsgivaravgifter 31,4% * overheadkostnader 25% = Månadskostnad 65 674 kr. 65 674 kr/månad / 160 timmar/månad = 410kr/h.

sig in i de nya regler som föreskrifterna innebär. Det antas i beräkningen att varje fjärrkyleföretag utser en person som projektleder⁷⁷ arbetet med föreskrifterna.

Initialt kommer de fjärrkyleföretag som vill svara på remissen av föreskrifterna att behöva lägga tid på att läsa och kommentera förslagen och analysera hur föreskrifterna påverkar företaget. För detta beräknas nedlagd tid vara cirka 40 timmar.

När föreskrifterna sedan är beslutade kommer fjärrkyleföretagen att behöva analysera vilka konsekvenser de får för den egna verksamheten. Arbetet med att analysera föreskrifterna bedöms uppgå till cirka 160 timmar.

Efter att fjärrkyleföretaget analyserat hur föreskrifterna kommer påverka deras verksamhet behöver sedan berörd personal informeras och interna rutiner och processer uppdateras. För detta bedöms tidsåtgången uppgå till cirka 160 timmar.

Den totala administrativa kostnaden för ett genomsnittligt fjärrkyleföretag som berörs av föreskrifterna uppskattas till cirka 146 000 kronor och ta cirka 360 timmar i anspråk, se Tabell 8. **Fel! Hittar inte referensälla..**

Tabell 8. Administrativa kostnader för genomsnittligt fjärrvärmeföretag i kronor

Administrativa moment	Tid (timmar)	Kostnad (kr)
Genomgång av föreskrift med remissvar	40	16 260
Intern genomgång av nya regler	160	65 040
Uppdatering av rutiner och processer	160	65 040
Totalt	360	146 340

Påverkan på konkurrensförhållanden

Produktionsprocessen för fjärrkyla inkluderar produktion och distribution av kallvatten i ett nätverk av rör. Konkurrensutsättning i produktionsledet skulle vara möjligt, men förekommer inte. I distributionsledet som utgörs av ett fast nät med höga investeringskostnader är det inte lönsamt med parallella nät, därför utgör distributionsnätet ett naturligt monopol. På fjärrkylemarknaden är därför produktion och distribution av fjärrkyla begränsad till ett företag per område, normalt en stad.

Fjärrkyleföretagens situation motsvarar dock inte de förutsättningar som gäller för ett klassiskt monopol. Fjärrkyleföretagen har monopol på distribution av fjärrkyla men är samtidigt en del av en större marknad för kylning. Alternativa tekniker för

⁷⁷ Projektledare är en redovisningsekonom med en totallönekostnad på 780 000 kr/år inklusive semesterersättning, sociala- och overheadkostnader. Kostnad per timme 406 kronor.

kylning, såsom lokala eldrivna kylanläggningar, är på kylningsmarknaden konkurrerande alternativ. Detta innebär att om fjärrkyleföretagen utnyttjar sin marknadsstyrka fullt ut finns en potentiell risk att kunder byter till andra kylningsformer.

Kraven i föreskrifterna kommer inte innebära någon påverkan på konkurrensförhållanden mellan fjärrkyleföretagen, eftersom näten är geografiskt åtskilda och de inte kan konkurrera med varandra. Konkurrensen skulle i stället påverkas mellan fjärrkyla och andra kylningsalternativ på kylningsmarknaden.

Regler som ger fjärrkylekunden tillgång till mer information om fjärrkyleleveransen och energianvändningen kan påverka konkurrensen mellan kylningsalternativ. En mer välinformerad kund kan själv eller genom en energitjänsteleverantör välja den kylningsform som passar bäst. Det innebär att en kund som idag använder fjärrkyla men som utsätts för ett högt pris kan motiveras till ett byte till en lokalt eldriven kylanläggning. Det omvända är också möjligt.

Reglerna om tillgängliggörande av information om energiprestanda och andel förnybart bränsle gör att informationen blir mer tillgänglig för kunder och leverantörer på marknaden för bortförd värmeenergi. Mer information som kan användas för att jämföra olika lösningar för kyla bedöms öka konkurrensen på marknaden för kyla.

Hur stor potential i ekonomiska termer som konkurrensen mellan kylningsformer ger är svårt att bedöma. Sammantaget är det dock sannolikt att föreskrifterna kan ha en positiv inverkan på konkurrensen på kylningsmarknaden.

Annan påverkan på företag

De föreslagna föreskrifterna ställer inga krav på andra aktörer än fjärrkyleföretag. Föreskrifterna påverkar energitjänsteleverantörers möjligheter, att med fjärrkylekundens medgivande, att ta del av information om fjärrkylekundens mätvärden, energifakturor och historiska användning, om den informationen finns tillgänglig. Fjärrkyleföretaget ska tillgängliggöra informationen i ett lämpligt och användbart format.

För energitjänsteleverantörer skapar detta en större möjlighet att erbjuda sina tjänster till fjärrkylekunder. Det skulle kunna leda till en ökad omsättning och expansion för företagen. Att göra en uppskattning av denna utveckling bedöms medföra så stora osäkerheter att resultatet inte får något värde. Den påverkan tillgången till information slutligen får för energitjänsteleverantörerna är beroende av kundernas efterfrågan på deras tjänster.

Tillverkare av mätare kan komma att påverkas indirekt av föreskrifterna. Kravet på fjärravläsning kan komma att medföra att manuellt avläsbara mätare behöver

bytas ut. Fjärravläsningsbara mätare är redan i dag dominerande på fjärrkylemarknaden och därför antas regleringen inte medföra några stora omställningar för de företag som tillverkar mätare. De mätare som inte klarar kraven om fjärravläsning och är installerade före föreskrifternas ikraftträdande ska vara utbytta senast den 1 januari 2027 och tillverkare av mätare bedöms därför kunna möta den ökade efterfrågan av fjärravlästa mätare, då byte av mätare kan antas ske fördelat över denna tid.

De föreslagna föreskrifterna kommer medföra konsekvenser för branschen som helhet och även branschorganisationen Energiföretagen. Energiföretagen kommer behöva samordna ett arbete med representanter från branschen i syfte att ta fram och utveckla branschmetodik där sådan saknas idag. Detta gäller specifikt för beräkning av normalårskorrigerings, jämförelseprofiler och energiprestanda. Detta kommer ta arbetstid i anspråk och därmed även medföra kostnader. Metoder finns redan för fjärrvärme, men de går inte att översätta rakt av till fjärrkyla. Eftersom det är ny metodik som ska tas fram är det svårt att på förhand veta vilka hinder som kommer dyka upp och hur omfattande arbetet kommer bli. Om det antas att en arbetsgrupp om fyra ingenjörer inom branschen får i uppdrag att ta fram en metodik, och att det kommer ta 1 – 8 heltidsveckor om 40 timmar för varje person, så uppgår den totala kostnaden till cirka 80 000 – 660 000 kronor.

Särskild hänsyn till små företag

Föreskrifterna införlivar direktiven på mininivå. På så vis anser Ei att hänsyn har tagits till små fjärrkyleföretag, likväl som stora. Samtliga företag som idag är verksamma på fjärrkylemarknaden utgörs dock av företag som även bedriver fjärrvärmeverksamhet. Ei bedömer således att det inom fjärrkylemarknaden inte finns några företag som är att bedöma som små företag.

Energitjänsteföretagen påverkas av föreskrifterna i form av att de får en utökad rätt att få tillgång till information från fjärrkyleföretagen. Eftersom det rör sig om tillkommande möjligheter för energitjänsteföretagen är Ei:s bedömning att det inte finns behov av särskild hänsyn till små energitjänsteföretag.

Konsekvenser för offentlig sektor

Genomförandet av energieffektiviseringsdirektivet i nationell rätt och konsekvenserna av kraven i dessa föreskrifter medför även kostnader för offentlig sektor.

Konsekvenser för Ei

Ei är tillsynsmyndighet enligt fjärrkylelagen och kommer få vissa tillkommande arbetsuppgifter genom föreskrifterna. Då fjärrkyla inte tidigare varit reglerat har Ei inte heller tidigare utövat tillsyn inom området. I enlighet med de nya bestämmelserna ska Ei nu utöva tillsyn över att fjärrkyleföretagen efterlever de

kravs som ställs i de föreslagna föreskrifterna. Detta innefattar tillsyn av bland annat att fjärrkyleföretaget mäter genom fjärravläsning och beräknar mängden bortförd värmeenergi, samlar in mätvärden, rapporterar, fakturerar och lämnar information till fjärrkylekund, att information om energifakturor och historisk användning på begäran av kunden görs tillgänglig för en energitjänsteleverantör, samt tillgängliggör information om energiprestanda och andelen förnybar energi i fjärrkyleföretagets fjärrkylesystem för kunder och allmänheten.

Ei ska vidta nödvändiga åtgärder för att se till att bestämmelser om sanktioner tillämpas vid överträdelser av bestämmelserna. Sanktionerna ska vara effektiva, proportionella och avskräckande. Ei kommer även att informera fjärrkyleföretagen och kunderna om de nya reglerna och följa upp genomförandet av de nya bestämmelserna.

För Ei uppstår direkta kostnader i samband med arbetet att ta fram föreskrifter och tillhörande konsekvensutredning. Arbetet med föreslagna föreskrifter har hittills medfört drygt en halv årsarbetskraft och kostnaderna för Ei har sammanlagt uppgått till cirka 1 miljon kronor till följd av detta. Detta utöver de kostnader som uppstått i arbetet med fjärrvärmeföreskrifterna, vilket till del har legat till grund för dessa föreskrifter. Vidare kan det på kort sikt uppstå kostnader för Ei för informationsinsatser om tolkningen och tillämpningen av den nya föreskriften. Informationsinsatsen antas medföra arbetsinsatser om cirka 40 timmar och medföra kostnader om cirka 19 000 kr.⁷⁸

Den nya regleringen bedöms på sikt medföra både ett behov av planlagd tillsyn för att säkerställa att den nya föreskriften efterlevs och en utökad handläggning av anmälningssärenden. Vidare kan även arbete med att besvara kundrelaterade frågor förväntas uppstå. Arbete relaterat till tillsyn över regelverket kan således medföra ett ökat behov av personella resurser. Kortsiktigt bedöms behov av personella resurser om 50 timmar per år uppstå, medan det på längre sikt bedöms uppstå behov av personella resurser om genomsnittligen 175 timmar per år⁷⁹. Som en följd av detta bedöms kortsiktiga kostnader om cirka 24 000 kronor⁸⁰ samt långsiktiga kostnader om genomsnittligen 83 000 kronor per år⁸¹ uppstå för Ei.

⁷⁸ Månadslön för handläggare 41 400 kr * semesterpåslag 12% * arbetsgivaravgifter 31,4% * overheadkostnader 25% = Månadskostnad 75 624 kr. Kostnad för 40 timmars arbete: 75 624 kr/månad / 160 timmar/månad * 40 timmar = 18 906 kr.

⁷⁹ Planlagd tillsyn å 240 timmar var tredje år, fem anmälningssärenden å 15 timmar om året samt 10 kundfrågor å två timmar årligen.

⁸⁰ Månadslön för handläggare 41 400 kr * semesterpåslag 12% * arbetsgivaravgifter 31,4% * overheadkostnader 25% = Månadskostnad 75 624 kr. Kostnad för 50 timmars arbete: 75 624 kr/månad / 160 timmar/månad * 50 timmar = 23 633 kr.

⁸¹ Kostnad för 175 timmars arbete: 75 624 kr/månad / 160 timmar/månad * 175 timmar/år = 82 714 kr/år.

Konsekvenser för övrig offentlig verksamhet

Den nya regleringen kan även påverka förvaltningsdomstolarna. Ett nytt tillsynsansvar för Ei, med tillhörande beslut, kan medföra ett ökat antal mål i förvaltningsdomstolarna. Detta kommer i sådant fall medföra kostnader. Dessa bedöms emellertid som små, särskilt med beaktade av de hittillsvarande få ärendena relaterade till tillsyn av hittillsvarande regelverk för fjärrvärme.

Många fjärrkyleföretag är helt eller delvis kommunägda. Finansiering av fjärrkyleverksamheten sker dock genom intäkter från företagets kunder i form av anslutningsavgifter, fasta årsavgifter samt debitering av den levererade fjärrkylan. Fjärrkyleföretagens ökade kostnader redogörs för i det tidigare avsnittet om Konsekvenser för företag. Vissa kommuner kan påverkas indirekt om de är ägare av ett fjärrkyleföretag som behöver genomföra nödvändiga förändringar för att uppfylla kraven i de nya föreskrifterna. Dessa kostnader har redogjorts för ovan avseende fjärrkyleverksamhet.

Ei gör bedömningen att förslaget till föreskrifter inte påverkar offentlig sektor i övrigt.

Miljömässiga konsekvenser

Syftet med energieffektiviseringsdirektivet är att öka energieffektiviteten inom medlemsstaterna och EU för att uppnå nationella och europeiska energieffektiviseringsmål till 2030. Då fjärrkyla idag främst är marknad mellan företag, innebär det att fjärrkylekunderna utgörs av främst företagsverksamheter som ofta redan är väl medvetna om sin energianvändning och de medföljande ekonomiska kostnaderna och de klimatmässiga konsekvenserna av denna. Att det nu införs skyldigheter för fjärrkyleföretagen att redogöra för den energimix som legat till grund för fjärrkyleproduktionen, är trots detta positivt då det på ett enklare sätt synliggör för fjärrkylekunderna den miljöpåverkan som kommer av denna.

Skyldigheten att erbjuda alla fjärrkylekunder elektroniska fakturor utan kostnad kan ha positiva miljömässiga konsekvenser. Dessa uppstår när kundfakturor inte behöver skrivas ut och skickas per post utan i stället skickas elektroniskt. De miljömässiga vinster som uppstår är svåra att beräkna och beror av i vilken utsträckning kunderna nyttjar denna rättighet. Då det bland fjärrkylekunder idag inte återfinns några konsumenter, samt att samtliga fjärrkyleföretag redan erbjuder e-fakturor, är dock Ei:s bedömning att majoriteten av fjärrkylekunderna redan idag får sina fakturor i elektriskt format.

Kravet på att tillgängliggöra information om energiprestanda och andelen förnybar energi i fjärrkylesystem för allmänheten bedöms även det kunna ha en

positiv påverkan på miljön. Informationen kommer möjliggöra för potentiella kunder på kylningsmarknaden att jämföra mellan olika tekniker för kylning och sedan göra ett informerat beslut om vilken teknik som medför lägst påverkan på klimatet. Beslutet kommer rimligtvis även påverkas av den kostnadsbild som de respektive teknikerna medför, där dessa föreskrifter bedöms kunna medföra en ökad kostnad för fjärrkyleföretagen och därmed i förlängningen en ökad kostnad även för fjärrkylekunderna. Den senare bedöms dock marginell och kommer enligt ovan beräkningar inte medföra någon större påverkan på kostnaden för fjärrkyleföretagens kunder.

Möjligheten för fjärrkylekunderna att begära att fjärrkyleföretaget ska lämna information om kundens mätvärden, energifakturor och historiska användning, om den informationen finns tillgänglig, till den energitjänsteleverantör som kunden har utsett bedöms ha marginell påverkan på miljön. Då fjärrkylekunderna idag utgörs av främst företagsverksamheter är det rimligt att anta att dessa i första hand använder sig av konsulter vid energieffektiviserande åtgärder. Som resonerats är det även rimligt att anta att de redan är väl medvetna om sin energianvändning och att många fjärrkylekunder därmed redan genomfört energieffektiviserande åtgärder för att minska företagets kostnader. En låg andel levererad fjärrkyla har gått till flerfamiljshus, och det är därför även rimligt att anta att hyresrätts- eller bostadsrättsföreningar kan återfinnas bland fjärrkylekunderna. För dessa kan det tänkas att möjligheten att begära att informationen ska lämnas till en energitjänsteleverantör kan medföra positiva miljömässiga effekter i form av energieffektiviserande åtgärder.

Vidare bedömer Ei att kravet om fjärravläsning inte kommer medföra några negativa konsekvenser för miljön. Enligt uppgifter till Ei sker fjärravläsning redan idag och för de mätare som redan installerats vid dessa föreskrifters ikraftträdande behöver fjärravläsning ske först den 1 januari 2027. Detta innebär att, i det fall att manuell avläsning trots detta skulle förekomma, inga forcerade mätarbyten kommer behöva ske. Detta medför att ineffektiv resursanvändning i form av för tidigt byte av mätare som ännu inte uppnått sin tekniska livslängd inte bedöms uppstå.

Sociala konsekvenser

Ei:s bedömning är att de sociala konsekvenserna till följd av föreskrifterna är små. Genom de föreslagna föreskrifterna säkerställs att alla fjärrkyleföretag har samma skyldighet vad gäller mätning, fakturering och tillhandahållande av information av fjärrkyla. Det innebär att alla fjärrkylekunder har samma förutsättningar och kan känna trygghet i sina rättigheter. De utökade skyldigheterna kan även innebära att arbetsmarknaden påverkas genom att fjärrkyleföretagen kan behöva anställa mer personal. Det är främst inom systemutveckling och ingenjörsyrket

som behov av nya resurser kan tänkas uppstå. Utöver detta bedöms inga ytterligare sociala konsekvenser uppstå.

Ikraftträdande och informationsinsatser

Ei:s nya föreskrifter och allmänna råd om mätning, fakturering och tillhandahållande av information om bortförd värmeenergi (fjärrkyla) föreslås träda i kraft den 1 juli 2022. Ikraftträdandet är påkallat med anledning av att bestämmelserna i ändringsdirektivet skulle ha varit genomförda i svensk rätt senast den 25 oktober 2020 och artikel 24.1 i förnybartdirektivet senast den 30 juni 2021. Beslut om föreskrifterna kan förväntas ske i nära anslutning till att fjärrkyleregler och fjärrkyleförordningen träder i kraft. En mätare som installerats innan föreskrifterna träder i kraft ska uppfylla funktionskravet i 3 kap. 2 § första stycket senast den 1 januari 2027.

Ei kan inte bortse från kommissionens motiverade yttrande till Sverige med anledning av det försenade genomförandet. Ett ytterligare försenat införlivande av energieffektiviseringsdirektivets bestämmelser i svensk rätt kan bli kostsamt för Sverige, både i form av dryga böter och för den administration en fördragsbrottstalan i EU-domstolen innebär.

Ei är medveten om att ikraftträdandet inom en snar framtid kan komma att innebära ansträngningar för fjärrkyleföretagen att anpassa mätsystem och affärssystem till de nya bestämmelserna. Den korta framförhållningen till trots uppmanar Ei företagen att försöka undvika onödigt kostnadsdrivande investeringar som riskerar att drabba slutkunderna.

Ei informerar alltid på sin webbplats om nya föreskrifter och ändringar i föreskrifter. Vi uppmanar alltid aktörer, intressenter och konsumenter att prenumerera på våra nyheter via vår webbplats. Vid behov kan Ei gå ut med riktade informationsinsatser och därför har myndigheten deltagit vid Fjärrvärmedagarna den 27 april 2022.

Samråd

Ei har under arbetets gång samrått med Boverket och Styrelsens för ackreditering och teknisk kontroll (Swedac) vid flera tillfällen i frågor avseende kravet på fjärravläsbara anordningar, definitioner samt ikraftträdandedatum av föreskrifterna. Ei har även haft bilaterala möten med Energimyndigheten och har kontinuerligt diskuterat frågor med företrädare för fjärrkyleföretagen och branschorganisationen Energiföretagen, som getts möjlighet att vara delaktiga i arbetet med föreskrifterna genom att få lämna synpunkter och förslag.

Under våren 2020 träffade Ei företrädare för Energiföretagens medlemsgrupp för värmemätare. På det digitala mötet deltog representanter från Energiföretagen, Telge Energi, ONE Nordic Mätteknik, Tekniska Verken, Göteborg Energi, Vattenfall, Krafringen, Stockholm Exergi och Boverket.

Sommaren 2021 genomfördes ytterligare ett digitalt möte med representanter från Energiföretagen, Vattenfall, Stockholm Exergi, ONE Nordic Mätteknik, Energimarknadsbyrån, Boverket, Energimyndigheten, Konsumentverket och Swedac. Fastighetsägarna var inbjudna men deltog inte.

I mars och april 2022 har bilaterala möten hållits med Energiföretagen där branschorganisationen kommit med synpunkter i utformningen av fjärrkyleföreskrifterna.

I april 2022 hölls även bilaterala möten med Swedac samt Boverket med anledning av remissynpunkter för den föreslagna fjärrvärmeföreskriften. Frågor som diskuterades berörde även fjärrkyla.

Uppföljning

Ei har för avsikt att inom kort se över utformningen och tillämpbarheten av dessa föreskrifter. Detta då föreskrifterna avser en tidigare oreglerad marknad samt har tagits fram på kort tid. En översyn ämnas därför genomföras redan under 2023 för att identifiera eventuella brister i regelverket som inte kunnat förutses. En tid efter att föreskrifterna trätt i kraft kommer Ei genom tillsyn undersöka om fjärrkyleföretagen följer reglerna i föreskrifterna. En egeninitierad tillsynsinsats kommer som tidigast att ske under 2023.

Kontaktpersoner

Niklas Ahlm, niklas.ahlm@ei.se, 016-542 91 21

Sara Carlbom, sara.carlbom@ei.se, 016-542 91 35

Roger Husblad, roger.husblad@ei.se, 016-16 27 60

Per Nässén, per.nassen@ei.se, 016-542 91 56