

**Ingrid Sundin**

---

**Från:** Christina Rasmussen <christina.rasmussen@regeringskansliet.se>  
**Skickat:** den 25 oktober 2021 16:00  
**Till:** [registrator@svk.se](mailto:registrator@svk.se)  
**Kopia:** I Registrator; [betankande@elanders.com](mailto:betankande@elanders.com)  
**Ämne:** Remiss av Energimarknadsinspektionens rapport Digital inlämning av uppgifter, svar senast den 25 januari 2022.  
**Bifogade filer:** Remiss av Energimarknadsinspektionens rapport Digital inlämning av uppgifter.pdf; Ei R2021-09 Digital inlämning av uppgifter.pdf  
**Uppföljningsflagga:** Följ upp  
**Flagga:** Har meddelandeflagga  
**Kategorier:** Ingrid

**Remiss av Energimarknadsinspektionens rapport Digital inlämning av uppgifter**

## Remissinstanser

Affärsverket Svenska kraftnät  
Elinorr  
Elsäkerhetsverket  
Energiföretagen  
Energigas Sverige  
Konjunkturinstitutet  
Lokalkraft Sverige  
Myndigheten för digital förvaltning  
Naturvårdsverket  
Regelrådet  
Sveriges kommuner och regioner  
Swedegas

Remissvaren ska ha kommit in till Infrastrukturdepartementet **senast den 25 januari 2022**. Svaren bör lämnas per e-post till [i.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:i.remissvar@regeringskansliet.se) och med kopia till [i.e.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:i.e.remissvar@regeringskansliet.se). Ange diarienummer I2021/02192 och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

Svaret bör lämnas i två versioner: den ena i ett bearbetningsbart format (t.ex. Word), den andra i ett format (t.ex. pdf) som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Remissinstansens namn ska anges i namnet på respektive dokument.

Remissvaren kommer att publiceras på regeringens webbplats.

**Myndigheter under regeringen** är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Rapporten kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats [www.regeringen.se](http://www.regeringen.se).

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria Svara på remiss – hur och varför (SB PM 2003:2, reviderad 2009-05-02). Den kan laddas ner från Regeringskansliets webbplats [www.regeringen.se](http://www.regeringen.se).

Vid eventuella frågor kontakta Jennica Broman, telefonnummer 08-405 27 36 eller mejl [jennica.broman@regeringskansliet.se](mailto:jennica.broman@regeringskansliet.se).

Magnus Blümer  
Departementsråd



**Infrastrukturdepartementet**

Energienheten, Säker tillförsel och marknader

Departementssekreterare

Jennica Broman

08-405 27 36

073-093 20 41

Remiss av Energimarknadsinspektionens rapport Digital  
inlämning av uppgifter

Remissinstanser

Affärsverket Svenska kraftnät

Elinorr

Elsäkerhetsverket

Energiföretagen

Energigas Sverige

Konjunkturinstitutet

Lokalkraft Sverige

Myndigheten för digital förvaltning

Naturvårdsverket

Regelrådet

Sveriges kommuner och regioner

Swedegas

Remissvaren ska ha kommit in till Infrastrukturdepartementet **senast den 25 januari 2022**. Svaren bör lämnas per e-post till

i.remissvar@regeringskansliet.se och med kopia till  
i.e.remissvar@regeringskansliet.se. Ange diarienummer I2021/02192 och  
remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

Svaret bör lämnas i två versioner: den ena i ett bearbetningsbart format (t.ex. Word), den andra i ett format (t.ex. pdf) som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Remissinstansens namn ska anges i namnet på respektive dokument.

Remissvaren kommer att publiceras på regeringens webbplats.

**Myndigheter under regeringen** är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Rapporten kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats [www.regeringen.se](http://www.regeringen.se).

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria Svara på remiss – hur och varför (SB PM 2003:2, reviderad 2009-05-02). Den kan laddas ner från Regeringskansliets webbplats [www.regeringen.se](http://www.regeringen.se).

Vid eventuella frågor kontakta Jennica Broman, telefonnummer 08-405 27 36 eller mejl [jennica.broman@regeringskansliet.se](mailto:jennica.broman@regeringskansliet.se).

Magnus Blümer  
Departementsråd

Ei R2021:09

## Digital inlämning av uppgifter

Förslag till regelförenkling när företagen ska lämna in  
årsrapporter och ansöka om koncession

Energimarknadsinspektionen (Ei) är en myndighet med uppdrag att arbeta för väl fungerande energimarknader.

Det övergripande syftet med vårt arbete är att Sverige ska ha väl fungerande distribution och handel av el, fjärrvärme och naturgas. Vi ska också ta tillvara kundernas intressen och stärka deras ställning på marknaderna.

Konkret innebär det att vi har tillsyn över att företagen följer regelverken. Vi har också ansvar för att utveckla spelreglerna och informera kunderna om vad som gäller. Vi reglerar villkoren för de monopolföretag som driver elnät och naturgasnät och har tillsyn över företagen på de konkurrensutsatta energimarknaderna.

Energimarknaderna behöver spelregler – vi ser till att de följs.

Energimarknadsinspektionen

Box 155, 631 03 Eskilstuna

Energimarknadsinspektionen R2021:09

Författare: Mathilda Lindersson, Mona Karlsson, Hedvig Bouvin, Anna Haraldsson, Maria Werleskog

Copyright: Energimarknadsinspektionen

Rapporten är tillgänglig på [www.ei.se](http://www.ei.se)

# Förord

Energimarknadsinspektionen (Ei) hämtar varje år in omfattande underlag och uppgifter från cirka 400 redovisningsenheter inom elnäts-, gasnäts- och fjärrvärmeverksamhet. Inom ramen för Ei:s utvecklingsarbeten görs löpande utvärderingar av möjligheten till att effektivisera verksamheten och förenkla reglerna för de företag som berörs av Ei:s uppdrag.

Idag finns det formkrav som utgör hinder för en digital hantering av årsrapporter och ansökan om tillstånd (koncession). Det övergripande syftet med förslagen i denna rapport är att förenkla och effektivisera för företagen genom att göra bestämmelserna om formkrav teknikneutrala. Rapporten innehåller även ett förslag på att ta bort kravet för större företag att redovisa en finansieringsanalys.

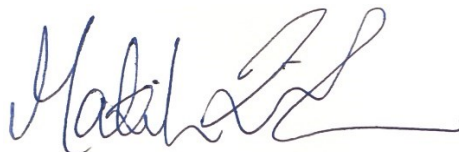
År 2018 lämnade Ei in tre rapporter till regeringen, Ei R2018:03, Ei R2018:04 och Ei R2018:05 med förslag till förbättrade regler gällande redovisning av elnäts-, gasnäts- och fjärrvärmeverksamhet. Syftet var även då att förenkla för företagen. I rapporterna beskrev Ei vilka ändringar som behöver göras och lämnade också förslag till nya redovisningsförfordningar. Rapporterna har remitterats men har ännu inte lett till nya förenklade regler på området.

Sedan 2018 har mycket hänt som påverkar såväl vilka uppgifter som Ei behöver inhämta från företagen som hur uppgifterna ska inhämtas. Ei har därför gjort en översyn av regleringen kring företagens årliga redovisning till Ei och denna rapport har till syfte att ersätta de förslag som Ei lämnade till regeringen 2018.

Eskilstuna, juli 2021



Anne Vadasz Nilsson  
Generaldirektör



Mathilda Lindersson  
Projektledare

# Innehåll

<b>Sammanfattning</b> .....	<b>5</b>
<b>Författningsförslag</b> .....	<b>6</b>
Förslag till ändring i förordningen (1978:164) om vissa rörledningar .....	6
Förslag på ändring i förordningen (1995:1145) om redovisning av nätverksamhet .....	7
Förslag till ändring i naturgasförordningen (2006:1043) .....	10
Förslag till ändring av förordningen (2006:1051) om redovisning och revision av överföring av naturgas, lagring av naturgas och drift av förgasningsanläggning.....	11
Förslag till ändring i förordningen (2006:1203) om redovisning av fjärrvärmeverksamhet .....	15
<b>1 Inledning</b> .....	<b>17</b>
1.1 Formkrav som hindrar digital inlämning.....	18
1.2 Definitioner .....	20
<b>2 Förslag till ändring i redovisningsförordningar angående digital hantering av årsrapporter och revisorsintyg</b> .....	<b>21</b>
2.1 Nuvarande regelverk och dess utmaningar .....	21
2.2 Vad vi vill uppnå .....	22
2.3 Förslag till ändring.....	24
<b>3 Förslag till ändring i förordningar som reglerar tillstånd</b> .....	<b>26</b>
3.1 Nuvarande regelverk.....	26
3.2 Problem med nuvarande reglering .....	27
3.3 Vad vi vill uppnå .....	28
3.4 Förslag till ändring.....	30
<b>4 Förslag till ändring i redovisningsförordningar angående uppgifter som Ei samlar in</b> .....	<b>32</b>
4.1 Nuvarande regelverk.....	32
4.2 Problem med nuvarande reglering .....	33
4.3 Vad vi vill uppnå .....	34
4.4 Förslag till ändring.....	35
<b>5 Konsekvensutredning</b> .....	<b>36</b>
5.1 Problem- och målformulering .....	36
5.2 Nollalternativet .....	40
5.3 Alternativa lösningar.....	41
5.4 Beskrivning av förslaget.....	42
5.5 Rättsliga förutsättningar .....	47
5.6 Ekonomiska konsekvenser .....	49
5.7 Ikraftträdande- och informationsinsatser .....	56
<b>6 Referenser</b> .....	<b>58</b>
6.1 Offentligt tryck .....	58
6.2 Övrigt.....	58



# Sammanfattning

Varje år rapporterar Sveriges elnäts-, naturgas- och fjärrvärmeföretag in uppgifter om företagets verksamhet till Energimarknadsinspektionen (Ei). Rapporteringen, av framför allt årsrapporter, är omfattande och av stor vikt eftersom uppgifterna används för uppföljning, tillsyn och som underlag till Ei:s beslut om intäktsramar.

Det pågår ett arbete på Ei med att utveckla nya moderna IT-system och i samband med det har Ei uppmärksammat att det finns formkrav som utgör hinder för en digital hantering av årsrapporter och ansökan om olika koncessioner. Det övergripande syftet med förslagen i denna rapport är därför att förenkla och effektivisera för företagen genom att göra bestämmelserna om formkrav teknikneutrala.

Rapporten innehåller förslag på ändringar i regelverket där formkraven utgör ett hinder mot att lämna in handlingar i digital form. Idag finns det krav på att företagen ska lämna en bestyrkt kopia av årsrapporten. För naturgasföretagen finns det dessutom ett krav på att årsrapporten ska skrivas under på papper. Vid koncessionshanteringen finns idag bestämmelser som innebär krav på att förteckningar över ägare och innehavare av särskild rätt till fastigheter som berörs av ledningen ska vara bestyrkta. Det regleras också att en ansökan ska lämnas in skriftligt i sex exemplar. Utöver förslagen som tillåter en digital hantering föreslår Ei även att kravet på att lämna en finansieringsanalys tas bort.

Ei föreslår att samtliga förordningsändringar träder i kraft den 1 januari 2022, eftersom det är angeläget att få de rättsliga förutsättningarna på plats för att fortsätta myndighetens digitaliseringsarbete och för att möta företagens efterfrågan om en effektivare handläggning.

Rapporten avslutas med en konsekvensanalys där Ei belyser eventuella konsekvenser som förslagen kan leda till. Förslagen i denna rapport berör cirka 370 företag inom elnät, naturgas och fjärrvärme.

Ei:s bedömning är att samtliga föreslagna förändringar innebär förenklingar som kommer leda till tids- och kostnadsbesparingar för både företagen och Ei.

# Författningsförslag

## Förslag till ändring i förordningen (1978:164) om vissa rörledningar

Regeringen föreskriver i fråga om förordningen (1978:164) om vissa rörledningar att 1 § ska ha följande lydelse.

### *Nuvarande lydelse*

### *Föreslagen lydelse*

#### 1 §<sup>1</sup>

Ansökan om koncession enligt lagen (1978:160) om vissa rörledningar ska vara skriftlig. Handling med sådan ansökan ska ges in *i sex exemplar* till Energimarknadsinspektionen och innehålla uppgift om

1. sökandens namn, yrke, hemvist och adress,
2. den tid för vilken koncession begärs,
3. de fastigheter som berörs av ansökningen samt namn och adress på fastighetsägare, förvaltare av trafikled och övriga sakägare,
4. markanvändning och planförhållanden i berörda områden,
5. hur de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap. miljöbalken iakttas,
6. den inverkan på allmänna och enskilda intressen som den tillämnade verksamheten kan bedömas få samt de åtgärder sökanden anser behövliga för att skydda allmänna intressen eller enskild rätt,
7. plan för den tillämnade verksamheten samt sökandens

Ansökan om koncession enligt lagen (1978:160) om vissa rörledningar ska vara skriftlig. Handling med sådan ansökan ska ges in till Energimarknadsinspektionen och innehålla uppgift om

1. sökandens namn, yrke, hemvist och adress,
2. den tid för vilken koncession begärs,
3. de fastigheter som berörs av ansökningen samt namn och adress på fastighetsägare, förvaltare av trafikled och övriga sakägare,
4. markanvändning och planförhållanden i berörda områden,
5. hur de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap. miljöbalken iakttas,
6. den inverkan på allmänna och enskilda intressen som den tillämnade verksamheten kan bedömas få samt de åtgärder sökanden anser behövliga för att skydda allmänna intressen eller enskild rätt,
7. plan för den tillämnade verksamheten samt sökandens

---

<sup>1</sup> Senaste lydelse 2017:1035.

tekniska och ekonomiska  
förutsättningar att fullfölja planen,  
8. de huvudsakliga villkor som  
enligt sökandens mening bör gälla för  
verksamheten, och  
9. den miljökonsekvensbeskrivning  
som krävs enligt 4 § fjärde stycket 2  
eller 3 lagen (1978:160) om vissa  
rörledningar.

*Sökanden är skyldig att på begäran av  
Energimarknadsinspektionen ge in  
ytterligare ett eller flera exemplar av  
ansökningshandling.*

tekniska och ekonomiska  
förutsättningar att fullfölja planen,  
8. de huvudsakliga villkor som  
enligt sökandens mening bör gälla för  
verksamheten, och  
9. den miljökonsekvensbeskrivning  
som krävs enligt 4 § fjärde stycket 2  
eller 3 lagen (1978:160) om vissa  
rörledningar.

*Ansökan enligt första stycket får överföras  
elektroniskt till  
Energimarknadsinspektionen enligt  
föreskrifter som myndigheten får meddela.*

## **Förslag på ändring i förordningen (1995:1145) om redovisning av nätverksamhet**

Regeringen föreskriver i fråga om förordningen (1995:1145) om redovisning av  
nätverksamhet

dels att 3 § ska upphöra att gälla,  
dels att 2, 16 och 17 §§ ska ha följande lydelse.

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

2 §<sup>2</sup>

Den som bedriver nätverksamhet *skall*  
särskilt för nätverksamheten upprätta  
årsrapport för varje räkenskapsår.  
Denna består av balansräkning,  
resultaträkning, noter och  
förvaltningsberättelse. *I årsrapporten  
skall även ingå en finansieringsanalys om  
det krävs enligt 3 §.* I årsrapporten ska  
balansräkning och resultaträkning  
från närmast föregående  
räkenskapsår ingå, sammanställda så  
att de är jämförbara med motsvarande

Den som bedriver nätverksamhet *ska*  
särskilt för nätverksamheten upprätta  
årsrapport för varje räkenskapsår.  
Denna består av balansräkning,  
resultaträkning, noter och  
förvaltningsberättelse. I årsrapporten  
ska balansräkning och resultaträkning  
från närmast föregående  
räkenskapsår ingå, sammanställda så  
att de är jämförbara med  
motsvarande redovisning för året.  
Årsrapporten *ska* i övrigt upprättas

---

<sup>2</sup> Senaste lydelse 1997:865.

redovisning för året. Årsrapporten *skall* i övrigt upprättas enligt god redovisningssed som den tillämpas av aktiebolag.

I en bilaga till förvaltningsberättelsen *skall* en särskild rapport bifogas. Den särskilda rapporten *skall* innehålla uppgifter som behövs för att bedöma skäligheten i nättariffer samt för att kunna jämföra olika nätverksamheter.

enligt god redovisningssed som den tillämpas av aktiebolag.

I en bilaga till förvaltningsberättelsen *ska* en särskild rapport bifogas. Den särskilda rapporten *ska* innehålla uppgifter som behövs för att bedöma skäligheten i nättariffer samt för att kunna jämföra olika nätverksamheter.

### 3 §

3 § Årsrapporten *ska* innehålla en finansieringsanalys om

1. nettovärdet av nätverksamhetens tillgångar enligt balansräkningarna för de två senaste räkenskapsåren överstiger ett grännsbelopp som motsvarar 1 000 gånger det prisbasbelopp enligt 2 kap. 6 och 7 §§ socialförsäkringsbalken som gällde under den sista månaden av respektive räkenskapsår,

2. antalet anställda i nätverksamheten under de två senaste räkenskapsåren i medeltal överstigit 200, eller

3. nätverksamheten bedrivs i aktiebolag och bolagets aktier eller skuldebrev är upptagna till handel på en reglerad marknad i Sverige.

I finansieringsanalysen *ska* nätverksamhetens investeringar och finansiering under räkenskapsåret redovisas.

Förordning (2010:1692).

## 16 §<sup>3</sup>

Bestyrkt kopia av årsrapporten samt revisorsintyg ska ha kommit in till nätmyndigheten senast sju månader efter räkenskapsårets utgång.

Bestyrkt kopia av årsrapporten samt revisorsintyg ska ha kommit in till nätmyndigheten senast sju månader efter räkenskapsårets utgång.

*Med en bestyrkt kopia jämförs vid tillämpningen av denna förordning ett elektroniskt dokument som har verifierats med en elektronisk underskrift.*

*Handlingar som avses i första stycket får överföras elektroniskt till nätmyndigheten.*

## 17 §<sup>4</sup>

Nätmyndigheten får meddela närmare föreskrifter om

1. hur anläggningstillgångar *skall* specificeras,
2. kompletterande noter om fördelningsprinciper, principer för intern prissättning och metoder för gränsdragning mellan underhåll och investering,
3. upprättande av nyckeltal för avkastningsmått och finansiella mått, och
4. de uppgifter som *skall* ingå i den särskilda rapport som *skall* bifogas förvaltningsberättelsen, såsom ekonomiska uppgifter, uppgifter om leveranssäkerhet, nättäthet, personalresurser och de uppgifter i övrigt som behövs för att kunna jämföra olika nätverksamheter.

Nätmyndigheten får meddela närmare föreskrifter om

1. hur anläggningstillgångar *ska* specificeras,
2. kompletterande noter om fördelningsprinciper, principer för intern prissättning och metoder för gränsdragning mellan underhåll och investering,
3. upprättande av nyckeltal för avkastningsmått och finansiella mått,
4. de uppgifter som *ska* ingå i den särskilda rapport som *ska* bifogas förvaltningsberättelsen, såsom ekonomiska uppgifter, uppgifter om leveranssäkerhet, nättäthet, personalresurser och de uppgifter i övrigt som behövs för att kunna jämföra olika nätverksamheter,
5. *hur handlingar som avses i 16 § ska ges in till myndigheten, och*

---

<sup>3</sup> Senaste lydelse 2014:137.

<sup>4</sup> Senaste lydelse 2002:692.

6. elektronisk överföring av sådana handlingar som avses i 16 §.

## Förslag till ändring i naturgasförordningen (2006:1043)

Regeringen föreskriver i fråga om naturgasförordningen (2006:1043) att 6 § ska ha följande lydelse

### *Nuvarande lydelse*

### *Föreslagen lydelse*

#### 6 §<sup>5</sup>

En ansökan enligt 4 eller 5 § ska vara skriftlig och ges in till Energimarknadsinspektionen. Utöver det som följer av 4 och 5 §§ ska ansökan innehålla

1. en teknisk beskrivning av den planerade ledningen, stationen eller anläggningen samt en kostnadsberäkning,
2. en karta över ledningens föreslagna sträckning eller stationens eller anläggningens föreslagna placering samt en beskrivning av den mark som behöver tas i anspråk för ledningen, stationen eller anläggningen,
3. bestyrkta förteckningar över ägare och innehavare av fastigheter över vilka ledningen avses dras fram eller på vilka stationen eller anläggningen avses placeras eller av fastigheter som på annat sätt behövs för anläggningen,
4. uppgift om de överenskommelser som träffats om upplåtelse av mark för ledningen, stationen eller anläggningen eller de hinder som finns mot sådana överenskommelser,

En ansökan enligt 4 eller 5 § ska vara skriftlig och ges in till Energimarknadsinspektionen. Utöver det som följer av 4 och 5 §§ ska ansökan innehålla

1. en teknisk beskrivning av den planerade ledningen, stationen eller anläggningen samt en kostnadsberäkning,
2. en karta över ledningens föreslagna sträckning eller stationens eller anläggningens föreslagna placering samt en beskrivning av den mark som behöver tas i anspråk för ledningen, stationen eller anläggningen,
3. bestyrkta förteckningar över ägare och innehavare av fastigheter över vilka ledningen avses dras fram eller på vilka stationen eller anläggningen avses placeras eller av fastigheter som på annat sätt behövs för anläggningen,
4. uppgift om de överenskommelser som träffats om upplåtelse av mark för ledningen, stationen eller anläggningen eller de hinder som finns mot sådana överenskommelser,

---

<sup>5</sup> Senaste lydelse 2017:1036.

5. en redogörelse för sökandens organisation,  
6. en redogörelse för hur de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap. miljöbalken följs, och  
7. den miljökonsekvensbeskrivning som krävs enligt 2 kap. 7 § andra stycket 2 eller 3 naturgaslagen (2005:403).

I en beskrivning enligt första stycket 1 ska det finnas en ritning över ledningens, stationens eller anläggningens konstruktion och dess anslutning till naturgasledningar.

5. en redogörelse för sökandens organisation,  
6. en redogörelse för hur de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap. miljöbalken följs, och  
7. den miljökonsekvensbeskrivning som krävs enligt 2 kap. 7 § andra stycket 2 eller 3 naturgaslagen (2005:403).

I en beskrivning enligt första stycket 1 ska det finnas en ritning över ledningens, stationens eller anläggningens konstruktion och dess anslutning till naturgasledningar.

*Ansökningshandlingarna enligt första och andra stycket får ges in elektroniskt till Energimarknadsinspektionen.*

*Med en bestyrkt förteckning jämföras vid tillämpningen av denna förordning ett elektroniskt dokument som har verifierats med en elektronisk underskrift.*

*Energimarknadsinspektionen får meddela föreskrifter om hur handlingar ska ges in elektroniskt till myndigheten och om elektronisk underskrift.*

## **Förslag till ändring av förordningen (2006:1051) om redovisning och revision av överföring av naturgas, lagring av naturgas och drift av förgasningsanläggning**

Regeringen föreskriver i fråga om förordningen (2006:1051) om redovisning och revision av överföring av naturgas, lagring av naturgas och drift av förgasningsanläggning

dels att 3 § ska upphöra att gälla,  
dels att 2 och 17–18 §§ ska ha följande lydelse.

2 §

Den som bedriver överförings-, lagrings- eller förgasningsverksamhet *skall* för varje verksamhet upprätta en årsrapport.

Den som bedriver överförings-, lagrings- eller förgasningsverksamhet *ska* för varje verksamhet upprätta en årsrapport.

Årsrapporten *skall* innehålla

1. en balansräkning för det aktuella räkenskapsåret samt den från det närmast föregående räkenskapsåret,
2. en resultaträkning för det aktuella räkenskapsåret samt den från det närmast föregående räkenskapsåret,
3. noter,
4. en förvaltningsberättelse,
5. en sammanställning av verksamhetens finansiering och kapitalinvesteringar under räkenskapsåret, om det krävs enligt 3 §,
6. upplysningar om koncernbidrag till eller från det företag som bedriver överförings-, lagrings- eller förgasningsverksamheten, och
7. uppgifter om sådant ägartillskott som berör verksamheten.

Årsrapporten *skall* upprättas för varje räkenskapsår och enligt god redovisningssed så som den tillämpas av aktiebolag.

Årsrapporten *ska* innehålla

1. en balansräkning för det aktuella räkenskapsåret samt den från det närmast föregående räkenskapsåret,
2. en resultaträkning för det aktuella räkenskapsåret samt den från det närmast föregående räkenskapsåret,
3. noter,
4. en förvaltningsberättelse,
5. upplysningar om koncernbidrag till eller från det företag som bedriver överförings-, lagrings- eller förgasningsverksamheten, och
6. uppgifter om sådant ägartillskott som berör verksamheten.

Årsrapporten *ska* upprättas för varje räkenskapsår och enligt god redovisningssed så som den tillämpas av aktiebolag.

3 §<sup>6</sup>

Årsrapporten *ska* innehålla en sammanställning av överförings-, lagrings- eller förgasningsverksamhetens

---

<sup>6</sup> Senaste lydelse 2010:1730.



*finansiering och kapitalinvesteringar  
under räkenskapsåret, om*

*1. nettovärdet av tillgångarna i  
överförings-, lagrings- eller  
förgasningsverksamheten enligt  
balansräkningarna för de två senaste  
räkenskapsåren överstiger ett gränobelopp  
som motsvarar 1 000 gånger det  
prisbasbelopp enligt 2 kap. 6 och 7 §§  
socialförsäkringsbalken som gällde under  
den sista månaden av respektive  
räkenskapsår,*

*2. antalet anställda i överförings-,  
lagrings- eller förgasningsverksamheten  
under de två senaste räkenskapsåren i  
medeltal överstigit 200, eller*

*3. överförings-, lagrings- eller  
förgasningsverksamheten bedrivs i ett  
aktiebolag och bolagets aktier eller  
skuldebrev är upptagna till handel på en  
reglerad marknad i Sverige.*

## 17 §<sup>7</sup>

En bestyrkt kopia av årsrapporten och revisorsintyget ska ha kommit in till Energimarknadsinspektionen senast sju månader efter räkenskapsårets utgång.

Årsrapporten ska skrivas under av samtliga behöriga ställföreträdare för det företag som bedriver överförings-, lagrings- eller förgasningsverksamhet, med angivande av dagen för underskrift.

En bestyrkt kopia av årsrapporten och revisorsintyget ska ha kommit in till Energimarknadsinspektionen senast sju månader efter räkenskapsårets utgång.

Med en bestyrkt kopia jämföras vid tillämpningen av denna förordning ett elektroniskt dokument som har verifierats med en elektronisk underskrift.

Handlingar som avses i första stycket får överföras elektroniskt till nätmyndigheten.

---

<sup>7</sup> Senaste lydelse 2007:1325.

Årsrapporten ska *undertecknas i enlighet med vad som gäller för undertecknande av årsredovisningar enligt årsredovisningslagen (1995:1554).*

18 §<sup>8</sup>

Energimarknadsinspektionen får meddela närmare föreskrifter om

1. hur egna och leasade anläggningstillgångar ska specificeras,
2. kompletterande noter om fördelningsprinciper, principer för intern prissättning och metoder för gränsdragning mellan underhåll och investering,
3. upprättande av nyckeltal för avkastningsmått och finansiella mått,
4. uppställningsform för resultat- och balansräkningar *och*
5. de uppgifter som ska ingå i den särskilda rapport som ska bifogas förvaltningsberättelsen, såsom ekonomiska uppgifter, uppgifter om leveranssäkerhet, ledningslängd, personalresurser och de uppgifter i övrigt som behövs för att kunna bedöma skäligheten i tariffer för överföring och lagring av naturgas, för tillträde till en förgasningsanläggning samt för att kunna bedöma olika överförings-, lagrings- och förgasningsverksamheter.

Energimarknadsinspektionen får meddela närmare föreskrifter om

1. hur egna och leasade anläggningstillgångar ska specificeras,
2. kompletterande noter om fördelningsprinciper, principer för intern prissättning och metoder för gränsdragning mellan underhåll och investering,
3. upprättande av nyckeltal för avkastningsmått och finansiella mått,
4. uppställningsform för resultat- och balansräkningar,
5. de uppgifter som ska ingå i den särskilda rapport som ska bifogas förvaltningsberättelsen, såsom ekonomiska uppgifter, uppgifter om leveranssäkerhet, ledningslängd, personalresurser och de uppgifter i övrigt som behövs för att kunna bedöma skäligheten i tariffer för överföring och lagring av naturgas, för tillträde till en förgasningsanläggning samt för att kunna bedöma olika överförings-, lagrings- och förgasningsverksamheter,
6. *hur handlingar som avses i 17 § ska ges in till myndigheten, och*
7. *elektronisk överföring av sådana handlingar som avses i 17 §.*

---

<sup>8</sup> Senaste lydelse 2007:1325.

## Förslag till ändring i förordningen (2006:1203) om redovisning av fjärrvärmeverksamhet

Regeringen föreskriver i fråga om förordningen (2006:1203) om redovisning av fjärrvärmeverksamhet att 4 och 16 §§ ska ha följande lydelse

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

4 §<sup>9</sup>

Årsrapporten ska bestå av

1. en balansräkning för räkenskapsåret och för det föregående räkenskapsåret,
2. en kostnadsslagsindelad resultaträkning för räkenskapsåret och för det föregående räkenskapsåret,
3. noter,
4. en förvaltningsberättelse,
5. en kassaflödesanalys upprättad enligt en indirekt metod, om den som bedriver fjärrvärmeverksamheten är skyldig att upprätta en kassaflödesanalys enligt årsredovisningslagen (1995:1554) eller lagen (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning, och
6. en kopia av årsredovisningen eller årsbokslutet för räkenskapsåret som upprättats enligt årsredovisningslagen, lagen om kommunal bokföring och redovisning eller bokföringslagen (1999:1078).

Årsrapporten ska bestå av

1. en balansräkning för räkenskapsåret och för det föregående räkenskapsåret,
2. en kostnadsslagsindelad resultaträkning för räkenskapsåret och för det föregående räkenskapsåret,
3. noter,
4. en förvaltningsberättelse,
5. en kopia av årsredovisningen eller årsbokslutet för räkenskapsåret som upprättats enligt årsredovisningslagen, lagen om kommunal bokföring och redovisning eller bokföringslagen (1999:1078).

16 §<sup>10</sup>

Energimarknadsinspektionen får meddela föreskrifter om

Energimarknadsinspektionen får meddela föreskrifter om

---

<sup>9</sup> Senaste lydelse 2018:1521.

<sup>10</sup> Senaste lydelse 2008:527.

1. de närmare uppgifter som ska finnas med i en förvaltningsberättelse enligt 10 § 3,

2. hur de uppgifter som avses i 11 § första stycket 2 ska redovisas,

3. sättet för undertecknande av en årsrapport som upprättas elektroniskt, *och*

4. elektronisk överföring enligt 43 § tredje stycket fjärrvärmelagen (2008:263).

1. de närmare uppgifter som ska finnas med i en förvaltningsberättelse enligt 10 § 3,

2. hur de uppgifter som avses i 11 § första stycket 2 ska redovisas,

3. sättet för undertecknande av en årsrapport som upprättas elektroniskt,

4. elektronisk överföring enligt 43 § tredje stycket fjärrvärmelagen (2008:263), *och*

5. *hur handlingar som avses i 43 § ska ges in till myndigheten.*

# 1 Inledning

Regeringen har uttalat att målet för digitaliseringspolitiken är att Sverige ska vara bäst i världen på att använda digitaliseringens möjligheter.<sup>11</sup> För digitalisering av den offentliga förvaltningen är målet en enklare vardag för medborgare och enskilda aktörer, en öppnare förvaltning som stödjer innovation och delaktighet samt högre kvalitet och effektivitet i verksamheten. Regeringen har bedömt att digitalt ska vara förstahandsval i den offentliga förvaltningens verksamheter och i kontakter med privatpersoner och företag.<sup>12</sup> Med denna utgångspunkt finns det anledning att se över om pappershanteringen inom offentlig förvaltning kan ersättas med digitala arbetsätt. Formkrav, det vill säga krav på att en handling ska ha en viss form eller tillkomma på ett visst sätt för att ha en rättsverkan, kan försvåra en övergång till digital hantering. Sådana formkrav bör därför identifieras så att beslut kan tas om de bör tas bort eller anpassas till digitala rutiner.

I syfte att införa digitala arbetsätt i enlighet med regeringens intentioner har Ei flera pågående IT-projekt för att utveckla möjligheterna för företag att digitalt upprätta, skriva under och överlämna handlingar till myndigheten.<sup>13</sup> Ei behöver till följd av detta också se över regelverket så att det blir möjligt med en helt digital hantering. Detta gäller särskilt kravet på att företagen ska lämna in bestyrkta kopior av årsrapporter, revisorsintyg och fastighetsförteckningar. Genom ändringarna kommer såväl företagens som Ei:s hantering av handlingarna att både underlättas och effektiviseras.

Under 2018 lämnade Ei förslag till ändringar i redovisningsförfordningarna för elnäts-, naturgas- och fjärrvärmeföretagen.<sup>14</sup> Eftersom förslagen ännu inte har genomförts och det har hänt mycket inom framför allt digitaliseringens utveckling har Ei på nytt sett över vilka uppgifter företagen behöver lämna till Ei. Syftet har varit att dels skapa legala förutsättningar för företagen att lämna in uppgifterna digitalt, dels föreslå ändringar som medför effektivisering och förenkling för såväl företagen som Ei. Förslagen i denna rapport ersätter därför förslagen i de tidigare inlämnade rapporterna.

I rapporten har Ei identifierat vilka formkrav som finns när det gäller handläggningen av årsrapporter och revisorsintyg. Ei har därefter tagit ställning

---

<sup>11</sup> <https://www.regeringen.se/regeringens-politik/digitaliseringspolitik/mal-for-digitaliseringspolitik/>

<sup>12</sup> Prop. 2017/18:1 utg.omr. 2 s. 93.

<sup>13</sup> Jfr 6 § förordningen (2018:1264) om digitalt inhämtande av uppgifter från företag.

<sup>14</sup> Ei R2018:03 Inrapportering av elnätsverksamhet, Ei R2018:04 Inrapportering av fjärrvärmeverksamhet och Ei R2018:05 Inrapportering av överföring av naturgas, lagring av naturgas och drift av förgasningsanläggning.

till att formkraven bör vara kvar och lämnar förslag till en digital hantering så att kravet kan upprätthållas (redovisas i kapitel 2).

I rapporten har Ei även identifierat vilka formkrav som finns när det gäller handläggningen av ansökningar om koncession som ska innehålla bestyrkta fastighetsförteckningar. Ei har därefter tagit ställning till att formkraven bör vara kvar och lämnar förslag till en digital hantering så att kraven kan upprätthållas (redovisas i kapitel 3).

Ei lämnar även ett förslag som innebär en regelförenkling för företag. Det handlar om att ta bort kravet i redovisningsförordningarna för elnäts-, naturgas- och fjärrvärmeföretag om att företagen ska lämna in en finansieringsanalys till Ei (redovisas i kapitel 4).

## **1.1 Formkrav som hindrar digital inlämning**

I redovisningsförordningarna för elnäts- naturgas- och fjärrvärmeföretag finns formkrav som utgör ett hinder mot att lämna in handlingar i digital form. Enligt dessa förordningar krävs att en bestyrkt kopia av årsrapporten och revisorsintyget ska lämnas till Ei. För naturgasföretag finns även ett krav på att årsrapporten ska skrivas under av samtliga behöriga ställföreträdare för företaget.

I naturgasförordningen finns också formkrav för ansökan om koncession som utgör ett hinder mot att lämna in handlingar i digital form. I förordningen finns vidare en bestämmelse som innebär krav på att förteckningar över ägare och innehavare av särskild rätt till fastigheter som ledningen ska dras fram över eller av fastigheter som på annat sätt berörs av anläggningen ska vara bestyrkta. Förordningen (1978:164) om vissa rörledningar innehåller en bestämmelse som anger att ansökan ska lämnas in skriftligt i sex exemplar. För att möjliggöra digitala ansökningsförfaranden föreslår Ei att förordningarna anpassas så att de tillåter detta.

I förvaltningslagen (2017:900) finns generella bestämmelser som reglerar hur ärenden inleds och vilka åtgärder en myndighet ska vidta när handlingar ges in. Det finns i förvaltningslagen inget hinder mot att framställningar görs i digital form. Som huvudregel ska handläggningen dock vara skriftlig. Vad som ska gälla i specifika fall får dock regleras genom specialförfattning (4 § förvaltningslagen).

Under 2002 fick en arbetsgrupp inom Regeringskansliet ett uppdrag att se över lagar och förordningar och överväga behoven av förändringar i syfte att undanröja

onödiga hinder för elektronisk kommunikation och elektronisk dokument- och ärendehantering, arbetsgruppen antog namnet FORMEL-gruppen.<sup>15</sup>

När det gäller kravet på bestyrkt kopia tolkade FORMEL-gruppen formkravet som att det innebär krav på att en papperskopia ska vara försedd med en påskrift och en namnteckning och att kravet inte kan fullgöras genom användning av elektroniska dokument.<sup>16</sup>

När det gäller kravet på underskrift uttalade FORMEL-gruppen att det kan utformas på olika sätt genom att olika termer och begrepp används, till exempel underskriven, undertecknad och namnteckning. FORMEL-gruppen ansåg dock att när det fanns ett formkrav på underskrift kunde det inte uppfyllas med elektroniska rutiner.<sup>17</sup> De ansåg även att befintliga krav på underskrift måste anpassas för att kunna tillåta elektroniska rutiner. Anpassningen skulle ske genom att kraven antingen ersattes eller kompletterades med bestämmelser som föreskriver någon annan form av utställarverifikation, till exempel elektronisk signatur.<sup>18</sup>

Processrättsliga krav på egenhändigt undertecknande av inlagor har i flera lagstiftningsärenden ansetts hindra att handlingar ges in till exempelvis domstol på elektronisk väg.<sup>19</sup> I förarbetsuttalanden anges att en bedömning av kravet på en underskrifts innebörd får göras för varje bestämmelse där det förekommer. Denna bedömning får göras mot bakgrund av samtliga relevanta omständigheter såsom bestämmelsens rättsliga miljö och hur kravet tidigare har bedömts.<sup>20</sup> Så sent som i mars 2021 kom betänkandet av Utredningen om elektroniska underskrifter på regeringsbeslut med bedömningen att underskriftskravet i 7 kap. 7 § regeringsformen inte kan uppfyllas på annat sätt än genom undertecknande med penna på papper.<sup>21</sup> I vissa fall har formkravet kompletterats med en uttrycklig reglering om att ett elektroniskt original är ett tillåtet alternativ till en bestyrkt kopia. Ett exempel på det senare är 43 § fjärde stycket fjärrvärmelagen (2008:263).

---

<sup>15</sup> Ju 2002/462

<sup>16</sup> Ds 2003:29 FORMEL formkrav och elektronisk kommunikation, sid 104. Uppdaterad 2015-04-02.

<sup>17</sup> Ds 2003:29 s. 90.

<sup>18</sup> Ds 2003:29 s. 90.

<sup>19</sup> Se t.ex. prop. 2011/12:126 s. 10 och prop. 2012/13:45 s. 98.

<sup>20</sup> Prop. 2017/18:126 s. 22.

<sup>21</sup> SOU 2021:13

En författningsreglerad möjlighet att lämna in handlingar elektroniskt är dessutom i linje med det omarbetade förnybarhetsdirektivet<sup>22</sup> som anger att sökande bland annat ska ha rätt att lämna in relevanta handlingar i digital form (artikel 16.2).<sup>23</sup>

## 1.2 Definitioner

I rapporten används begreppen med nedan angiven betydelse.

<b>Begrepp</b>	<b>Definition</b>
<b>Elektronisk handling</b>	Upptagning för automatiserad behandling som utfärdaren har gett ett slutligt innehåll.
<b>E-legitimation</b>	Identitetshandling i elektronisk form, som vid elektronisk kommunikation används för legitimering, underskrift eller bådadera och vars utfärdare har avtal med Myndigheten för digital förvaltning.
<b>Elektronisk underskrift/ Elektronisk signatur</b>	En elektronisk motsvarighet till en underskrift på papper.
<b>Elektroniskt original/ Elektroniskt dokument</b>	En elektronisk handling som har försetts med en elektronisk utställarangivelse så att det kan kontrolleras med ett tekniskt förfarande om handlingen är äkta.

---

<sup>22</sup> Europaparlamentet och rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor.

<sup>23</sup> Förfarandet avser godkännande, certifiering och licensiering som gäller för anläggningar med tillhörande nät för överföring och distribution, som producerar el, värme eller kyla från förnybara energikällor, för processen att omvandla biomassa till biodrivmedel, flytande biobränslen, biomassabränslen eller andra energiprodukter, och för förnybara flytande och gasformiga drivmedel av icke-biologiskt ursprung (artikel 15.1 i direktivet).



## 2 Förslag till ändring i redovisningsförfordningar angående digital hantering av årsrapporter och revisorsintyg

Företagen ska redovisa sin nätverksamhet till Ei och det sker genom att de lämnar in årsrapporter och revisorsintyg. Det finns formkrav i redovisningsförfordningarna<sup>24</sup> för elnäts-, naturgas- och fjärrvärmeföretag som innebär att företagen både redovisar digitalt och skickar in pappershandlingar. I kapitlet redovisar Ei de hinder som finns idag och förslag till ändringar gällande elektroniska underskrifter och elektronisk överföring av handlingarna. I syfte att effektivisera och underlätta hanteringen för företagen föreslår Ei att det ska införas bestämmelser om elektronisk underskrift och om hur handlingar kan överföras elektroniskt till Ei.

### 2.1 Nuvarande regelverk och dess utmaningar

Nätverksamheten ska redovisas skilt från annan verksamhet och det företag som har nätkoncession för område respektive linje ska redovisa varje område respektive linje för sig (3 kap. 2–3 a §§ ellagen (1997:857)). Redovisningen sker genom att företagen varje år upprättar en årsrapport som lämnas in till Ei. En revisor ska göra en särskild granskning av redovisningen av verksamheten. Revisorn ska därefter lämna ett utlåtande i form av ett särskilt intyg att redovisningen har skett enligt gällande bestämmelser som ska lämnas in till Ei (3 kap. 5 § ellagen). Motsvarande bestämmelser finns i naturgaslagen för verksamhet som bedriver överföring av naturgas och för innehavare av lagrings- och förgasningsanläggningar samt i fjärrvärmelagen för företag som bedriver fjärrvärmeverksamhet (3 kap. 3–4 §§ och 4 kap. 3–4 §§ naturgaslagen (2005:403) samt 40 § och 42 § fjärrvärmelagen (2008:263)).

Årsrapporten för elnäts- och fjärrvärmeföretag ska undertecknas i enlighet med vad som gäller för undertecknande av årsredovisningar enligt årsredovisningslagen (1995:1554) (ÅRL) (enligt 16 a § redovisningsförfordningen för elnätsföretag och 6 § redovisningsförfordningen för fjärrvärmeföretag). När det

---

<sup>24</sup> Förordningen (1995:1145) om redovisning av nätverksamhet (redovisningsförfordningen för elnätsföretag), förordningen (2006:1051) om redovisning och revision av överföring av naturgas, lagring av naturgas och drift av förgasningsanläggning (redovisningsförfordningen för naturgasföretag) och förordningen (2006:1203) om redovisning av fjärrvärmeverksamhet (redovisningsförfordningen för fjärrvärmeföretag).

gäller naturgasföretagen finns ett krav på att årsrapporten ska skrivas under av samtliga behöriga ställföreträdare för det företag som bedriver överförings-, lagrings- eller förgasningsverksamhet (17 § redovisningsförordningen för naturgasföretag). Såväl elnäts-, naturgas- och fjärrvärmeföretag ska lämna in en bestyrkt kopia av årsrapporten samt revisorsintyget senast sju månader efter räkenskapsårets utgång (16 § redovisningsförordningen för elnätsföretag, 17 § redovisningsförordningen för naturgasföretag och 43 § fjärrvärmelagen).

Av ovanstående framgår att det finns formkrav i redovisningsförordningarna, både vad gäller krav på underskrifter och krav på bestyrkta kopior, som utgör ett hinder mot att skriva under och lämna in handlingarna i digital form. För elnäts- och fjärrvärmeföretagen ska årsrapporten undertecknas i enlighet med vad som gäller för undertecknande av årsredovisningar enligt ÅRL. Om ett företag företräds av en styrelse innebär kravet att årsredovisningen ska skrivas under av samtliga styrelseledamöter. Årsredovisningen kan upprättas i elektronisk form och ska i ett sådant fall undertecknas med en avancerad elektronisk underskrift.<sup>25</sup> För naturgasföretagen finns ett krav på att årsrapporten ska skrivas under av samtliga behöriga ställföreträdare. Det står inte något om möjligheter till en elektronisk hantering i naturgaslagen.

Formkraven på underskrifter blir ett problem när styrelsemedlemmarna inte kan träffas fysiskt på grund av till exempel långa avstånd eller sjukdom. Det senare har särskilt visat sig under covid-19-pandemin. Det har även förekommit problem med postgången som gjort att handlingar kommit på villovägar. Vissa företag har också uttalat att de anser att den nuvarande hanteringen är omodern.

Företagen ska dessutom enligt det nuvarande regelverket skicka in en bestyrkt kopia av årsrapporten och revisorsintyget till Ei. Detta krav medför att företagen måste skriva ut handlingarna i pappersform, skriva under och skicka in till Ei.

Kravet på underskrifter och bestyrkta kopior som finns i regelverket innebär att företagen först redovisar uppgifterna i det elektroniska system som Ei tillhandahåller och därefter även skickar in uppgifterna i pappersform till Ei. Detta innebär en dubbelhantering som Ei vill komma till rätta med.

## **2.2 Vad vi vill uppnå**

Vi vill uppnå en förenkling av den årliga hanteringen av årsrapporter och revisorsintyg. Förenklingen skulle innebära att företagen endast behöver lämna uppgifter om årsrapporten och revisorsintyget genom en digital hantering en gång i stället för att som idag skicka in årsrapporten både digitalt och fysiskt.

---

<sup>25</sup> 2 kap. 7 § ÅRL.

Elmarknadsreformen 1996 innebar att produktion av och handel med el blev konkurrensutsatt medan nätverksamheten förblev ett naturligt monopol. Det var viktigt att skapa sådana förutsättningar att nätägaren bedrev nätverksamheten rationellt och effektivt. För att skapa förutsättningar för en effektiv tillsyn skulle det ställas krav på att nätägaren ekonomiskt skulle redovisa nätverksamheten åtskild från annan verksamhet. För att säkerställa att nätverksamheten inte blandades med andra verksamheter och för att minska risken för korssubventionering mellan naturliga monopol och annan verksamhet infördes därför ett krav på att nätverksamheten skulle särredovisas.<sup>26</sup>

Med hänsyn till vikten av offentlig insyn, uppföljning och kontroll infördes ett krav på att nätägare årligen skulle skicka in årsrapporter till nätmyndigheten i enlighet med de principer som gällde enligt aktiebolagslagen.<sup>27</sup> Eftersom det var viktigt att särredovisningen gjordes enligt de fastställda bestämmelserna skulle företagets ordinarie revisorer kontinuerligt granska att kraven efterlevdes. Revisorerna skulle aktivt uttala sig om hur redovisningen hade upprättats med utgångspunkt i gällande lagstiftning och andra vägledande bestämmelser. Intyget från revisorn skulle skickas in till nätmyndigheten tillsammans med årsredovisningen. Företagets revisorer skulle vid granskningen lägga särskild uppmärksamhet åt att fördelningsgrunder och fördelningsnycklar för samkostnader var adekvat utformade och använda.<sup>28</sup>

Kravet på årliga inrapporteringar av årsrapporter och revisorsintyg kom alltså i samband med avregleringen för att reglera kundernas nättariffer på en monopolmarknad. Syftet med kraven på underskrifter i årsrapporten och bestyrkt kopia enligt ellagen och naturgaslagen är att säkerställa att det är korrekta uppgifter som företagen lämnar till Ei eftersom uppgifterna ligger till grund för besluten om intäktsramar. Kravet på åtskillnad mellan en juridisk person som bedriver nätverksamhet och produktion av eller handel med el respektive naturgas utgör en av huvudprinciperna i lagstiftningen.<sup>29</sup> Det finns dock organisationer eller verksamheter där det förekommer annan verksamhet än nätverksamhet helt i enlighet med lagstiftningen. I dessa fall är det särskilt viktigt att särredovisningen sker enligt de bestämmelser som finns och att revisorn intygar att det endast är nätverksamheten som redovisas.

Kraven på årliga inrapporteringar av årsrapporter och revisorsintyg finns även för fjärrvärmeverksamheten trots att Ei inte beslutar om några intäktsramar för fjärrvärmeföretagen. Även inom fjärrvärmeverksamheten är det viktigt att upprätthålla kravet på särredovisning för att motverka oskäligen prissättning, öka

---

<sup>26</sup> Prop 1993/94 nr 162 s. 104 f.

<sup>27</sup> Prop 1993/94 nr 162 s. 107.

<sup>28</sup> Prop. 1993/94 nr 162 s. 108.

<sup>29</sup> 3 kap. 1 a § ellagen samt 3 kap. 2 § och 4 kap. 2 § naturgaslagen.

förtroendet hos kunderna och att minska risken att fjärrvärmen subventionerar annan verksamhet.<sup>30</sup> Det finns även ett allmänt intresse av enhetlig reglering på el-, naturgas- och fjärrvärmeområdet.

Ei anser att det finns ett behov att ha kvar kravet på underskrifter och bestyrkt kopia i redovisningsförfordningarna för elnäts-, naturgas- och fjärrvärmeföretag. Om hanteringen ska underlättas och effektiviseras bör därför regelverket kompletteras med bestämmelser som gör det möjligt för företagen att skriva under handlingarna elektroniskt och att överföra handlingarna elektroniskt till Ei.

Ei har även identifierat ett antal fördelar med att företagen kan lämna in en årsrapport och ett revisorsintyg elektroniskt. En fördel är tidsbesparing för företagen som slipper den dubbelhantering som sker idag. Att årsrapporten och revisorsintyget inte behöver hanteras både elektroniskt och på papper bidrar också till en enklare och snabbare handläggning hos Ei. En annan fördel är att underlaget i ärendet uppnår en högre kvalitet genom standardisering av de inrapporterade uppgifterna. En helt elektronisk inlämning leder också till minskad miljöpåverkan med minskad användning av papper och transporter. Slutligen blir det även minskade kostnader då företagen inte behöver betala portokostnader för att lämna in årsrapport och revisorsintyg.

## 2.3 Förslag till ändring

Ei föreslår att följande ändringar i redovisningsförfordningarna för elnäts-, naturgas- och fjärrvärmeföretag införs:

- En möjlighet att föra över årsrapport och revisorsintyg elektroniskt till Ei i redovisningsförfordningarna för elnäts- och naturgasföretag.
- Bemyndigande till Ei att meddela föreskrifter när det gäller överföring av handlingar i redovisningsförfordningarna för elnäts- och naturgasföretag.
- Bemyndigande till Ei i redovisningsförfordningarna för elnäts-, naturgas- och fjärrvärmeföretag att meddela föreskrifter om hur handlingar får ges in till Ei.
- En hänvisning till vad som gäller för undertecknande av årsredovisningar för naturgasföretag på samma sätt som redan finns för elnäts- och fjärrvärmeföretag.

Formkraven som finns i redovisningsförfordningarna för elnäts- och naturgasföretag behöver kompletteras med en digital hantering. Det behöver därför föras in en möjlighet att lämna in handlingarna elektroniskt och bemyndiganden för Ei att meddela föreskrifter om hur handlingar får ges in till Ei

---

<sup>30</sup> Prop. 2007/08:60 sid 27.

samt förfarandet vid elektronisk överföring i redovisningsförordningarna. Motsvarande bemyndiganden för elektronisk överföring finns redan när det gäller överföring av årsrapporter vid redovisning av fjärrvärmeföretag.<sup>31</sup>

När det gäller vilka som ska underteckna en årsrapport hänvisar redovisningsförordningarna för elnäts- och fjärrvärmeföretag till vad som gäller för undertecknande av årsredovisningar enligt ÅRL. Denna hänvisning saknas i redovisningsförordningen för naturgasföretag, vilket innebär att naturgasföretagen måste skriva under årsrapporten på papper. Ei föreslår därför att kravet på underskrifter i redovisningsförordningen för naturgasföretag ändras så att hänvisning i stället görs till årsredovisningslagen. Hänvisningen tillsammans med de förslag Ei föreslår i denna rapport medför att även naturgasföretagen kan skriva under årsrapporter elektroniskt.

---

<sup>31</sup> 16 § redovisningsförordningen för fjärrvärmeföretag.

# 3 Förslag till ändring i förordningar som reglerar tillstånd

Ei ansvarar för tillsyn, regelgivning och tillståndsprövning av koncessioner enligt ellagen (1997:857), naturgaslagen (2005:403) och lagen (1978:160) om vissa rörledningar.<sup>32</sup> Ei har bemyndigande från regeringen att pröva de flesta koncessionsärenden för elnät. En ansökan om tillstånd enligt naturgaslagen eller rörledningslagen bereds av Ei men beslutas av regeringen.

I naturgasförordningen (2006:1043) och elförordningen (2013:208) finns formkrav som utgör ett hinder mot att lämna in handlingar i digital form. I dessa förordningar finns bestämmelser som innebär krav på att förteckningar över ägare och innehavare av särskild rätt till fastigheter ska vara bestyrkta. Förordningen (1978:164) om vissa rörledningar innehåller en bestämmelse som anger att ansökan ska lämnas in skriftligt i sex exemplar. För att möjliggöra digitala ansökningsförfaranden föreslår Ei att de tre förordningarna anpassas så att de tillåter detta.

## 3.1 Nuvarande regelverk

När det gäller nätkoncession för linje så finns det i elförordningen krav på att ansökan ska innehålla bestyrkta förteckningar över ägare och innehavare av särskild rätt till fastigheter som ledningen ska dras fram över eller av fastigheter som på annat sätt berörs av anläggningen (6 § 3). Särskild rätt kan exempelvis handla om servitut, rätt till elektrisk kraft eller nyttjanderätt till markområdena. Ansökan ska vara skriftlig och ges in till Ei (5 §).

Motsvarande krav finns i naturgasförordningen när det gäller ansökan om koncession för en naturgasledning, en lagringsanläggning eller en förgasningsanläggning (6 § första stycket 3). I bestämmelsen anges att ansökan ska innehålla bestyrkta förteckningar över ägare och innehavare av de fastigheter som ledningen avses dras fram över eller där stationen eller anläggningen avses placeras eller av fastigheter som på annat sätt berörs av anläggningen. Ansökan ska vara skriftlig och ges in till Ei.

---

<sup>32</sup> Förordning (2007:1118) med instruktion för Energimarknadsinspektionen

Ei har möjlighet att i ett enskilt fall medge undantag eller dispens från föreskrifterna enligt de aktuella bestämmelserna i elförordningen (9 §) respektive naturgasförordningen (7 §).

I förordningen om vissa rörledningar anges att ansökan om koncession enligt lagen om vissa rörledningar ska vara skriftlig (1 § första stycket). Vidare anges att ansökningshandlingen ska lämnas in till Ei i sex exemplar. Sökanden är också efter begäran av Ei skyldig att ge in ytterligare ett eller flera exemplar av ansökningshandlingen (tredje stycket).

## 3.2 Problem med nuvarande reglering

### Kravet på bestyrkta förteckningar

Kravet på bestyrkta fastighetsförteckningar innebär att den som ansöker om nätkoncession för linje eller om koncession för en naturgasledning, en lagringsanläggning eller en förgasningsanläggning måste komma in med en undertecknad originalhandling eller en papperskopia försedd med en vidimering och en underskrift på handlingen och vidare att kravet inte kan fullgöras genom användning av elektroniska dokument. Övriga ansökningshandlingar omfattas inte av några andra formkrav än krav på skriftlighet. Kravet på bestyrkta fastighetsförteckningar enligt elförordningen och naturgasförordningen hindrar alltså sökanden att lämna in alla ansökningshandlingar elektroniskt.

Ei har möjlighet att bevilja undantag från kraven på vad ansökan ska innehålla och vad som ska fogas till ansökningshandlingarna enligt både elförordningen och naturgasförordningen. Det anges att undantag/dispens från föreskrifterna får medges *i det enskilda fallet*<sup>33</sup>. Undantagsbestämmelsen bör således inte tolkas extensivt som en möjlighet för den mottagande myndigheten att generellt tillåta att fastighetsförteckningarna, tillsammans med övriga ansökningshandlingar, lämnas in elektroniskt, eftersom det skulle innebära att myndigheten bröt mot gällande rätt (jfr JO 6172–2018).

Ei har övergått till en digital hantering av koncessionsansökningar. Den nya e-tjänsten som lanserades i mars 2021 består av en ansökningsplattform där sökanden ansöker digitalt om nätkoncession för linje.

Den nya e-tjänsten har försetts med en inloggningsfunktion med elektronisk signatur i form e-legitimation. Den e-legitimation som är kompatibel med e-tjänsten är Bank-ID. I e-tjänsten kan den som ansöker om koncession ladda upp

---

<sup>33</sup> *In casu* är ett latinskt uttryck och en juridisk term med betydelsen "i varje enskilt fall" eller "i föreliggande fall". Ett avgörande *in casu* utgår från de speciella omständigheter som gäller i det enskilda fallet och har inte något prejudicerande värde.

ansökan *inklusive fastighetsägar- och innehavarförteckningarna*. Hela ansökan med bilagor signeras sedan med e-legitimationen Bank-ID.

E-tjänsten möjliggör visserligen ett elektroniskt ansökningsförfarande men det finns ingen skyldighet för den som ansöker om koncession att använda e-tjänsten eller signera ansökan med ett Bank-ID. Det saknas rättslig grund för att godkänna en ansökan inklusive fastighetsförteckningarna som lämnats in via e-tjänsten trots att den signerats med Bank-ID eftersom Ei inte kan likställa ett elektroniskt original (det vill säga ett elektroniskt dokument som har försetts med en elektronisk signatur) med en bestyrkt förteckning. Det är inte heller lämpligt att ett elektroniskt ansökningsförfarande sker med stöd av möjligheten i elförordningen respektive naturgasförordningen att i enskilda fall medge undantag från föreskrifterna eftersom en undantagsbestämmelse kan tillämpas enbart om särskilda omständigheter föreligger i det enskilda fallet.

### **Kravet på pappersexemplar**

Förordningen om vissa rörledningarna innehåller ett krav på att hela ansökan enligt lagen om vissa rörledningarna ska lämnas in i sex exemplar, vilket bör betyda pappersexemplar, och ytterligare ett eller flera exemplar ska lämnas in om Ei kräver det. Ei kan ge undantag från bestämmelserna om vad ansökan ska innehålla och vad som ska bifogas till en ansökningshandling. Undantagsmöjligheten gäller dock enbart förlängning av koncession enligt 8 § och det saknas dessutom möjlighet för Ei att ge undantag från kravet på antal exemplar av ansökan.

Ei ska utreda koncessionsärendet och sedan med eget utlåtande överlämna handlingarna till regeringen som beslutar i ärendet (6, 7 och 7 a §§). Kravet på att en ansökan ska lämnas in i sex exemplar har troligtvis kommit till för att underlätta handläggningen. Ei har sedan länge övergått till elektronisk ärendehantering. Även regeringen hanterar elektroniska handlingar i ärenden, i vart fall på beredningsstadiet.<sup>34</sup> Det är därför överflödigt med ett krav på att ansökan ska lämnas in i sex exemplar och att Ei ska få begära in ytterligare exemplar.

## **3.3 Vad vi vill uppnå**

### **Behövs bestyrkta fastighetsförteckningar?**

En fråga som måste besvaras är om det anses motiverat att ha ett krav på bestyrkta fastighetsförteckningar (det vill säga en egenhändigt undertecknad handling)

---

<sup>34</sup> Vid remittering enligt 7 kap. 2 § regeringsformen anger regeringen ofta en e-postadress dit remissvaret bör sändas. Svaret bör lämnas i två versioner: den ena i ett bearbetningsbart format (t.ex. Word), den andra i ett format (t.ex. pdf) som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Remissvaren publiceras också elektroniskt på regeringens webbplats.



överhuvudtaget. Om det även fortsättningsvis är motiverat, måste frågan om hur kravet kan anpassas för att möjliggöra digitala ansökningar utredas.

Fastighetsförteckningarna ska ange vilka ägare och innehavare av särskild rätt till fastigheter som berörs av ansökan, det vill säga vilka fastighetsägare med flera som är sakägare. Fastighetsförteckningarna innehåller alltid berörda fastigheter, lagfarna eller taxerade ägare, registrerade samfälligheter, anläggningssamfälligheter, ledningsrätter, officialrättigheter, inskrivna avtalsrättigheter, allmänna vägar, fornlämningar samt planer och bestämmelser inom planområdet. Det är Lantmäteriet som tillhandahåller aktuella fastighetsförteckningar.

Syftet med bestyrkta fastighetsförteckningar är att den som ansöker ska uppge och ansvara för att samtliga berörda sakägare kommer till myndighetens kännedom. Genom att bestyrka handlingarna intygar den som ansöker att de handlingar som lämnas in till Ei är exakt som originalen och att inget har förändrats. Den som medvetet bestyrker en handling som skiljer sig från originalet kan göra sig skyldig till brottet osant intygande, som kan ge böter eller fängelse.

Fastighetsförteckningarna utgör ett underlag för själva koncessionen. Att veta vilka som är sakägare är viktigt i samrådsskedet, vid Ei:s remissförfarande och i granskningsskedet. Ei ska skicka meddelanden om ansökan till de sakägare som angetts i ansökan och inhämta yttranden från dessa. Endast om samtliga sakägare har fått komma till tals kan utredningen läggas till grund för beslut.

Den som ansöker om koncession ska lämna in det underlag som Ei behöver för att kunna ta ställning till om koncessionen ska beviljas eller inte. Rimligen bör därmed den som ansöker även kunna garantera underlaget och bära de risker det kan medföra att underlaget är bristfälligt. Det är viktigt att den som ansöker tar ställning till vilka fastigheter och särskilda rättigheter som faktiskt berörs av ledningen och därmed garanterar att fastighetsförteckningarna är korrekta. Det är därför motiverat att ha kvar ett krav på bestyrkta förteckningar i elförordningen och naturgasförordningen.

### **Digitala ansökningar underlättar handläggningen**

Syftet med att göra det möjligt för den som ansöker om nätkoncession med mera att ge in samtliga ansökningshandlingar digitalt till Ei är att underlätta för företagen och påskynda handläggningen av ansökningarna.

Ledorden för Ei:s arbete med digitala ansökningshandlingar är användarvänlighet och tydlig information om vad ansökan ska innehålla. Ei bedömer att i synnerhet e-tjänsten kan underlätta för sökanden vid ansökningsförfarandet. Där ges tydlig information om vad som ska bifogas i ansökan. I och med detta kan andelen kompletteringar förväntas minska vilket kan minska Ei:s handläggningstid.

Ei ser följande fördelar med att samtliga handlingar kan lämnas in digitalt vid ansökningsförfarandet.

- Tidsbesparing – Hanteringen av ansökan underlättas för företaget och kan bidra till en enklare och snabbare ansökningsprocess.
- Högre kvalitet – Digitala ansökningar ökar kvaliteten genom standardisering av inrapporterad information.
- Automatisk kvittens – En kvittens skickas automatiskt till det sökande företaget om ansökan sker elektroniskt.
- Vid inlämning och registrering – Ökad trygghet för företagen vid inlämning av ansökan.
- Underlättar återanvändning av information – Elektroniska ansökningshandlingar underlättar för Ei vid remitteringen som också sker digitalt.
- Minskad miljöpåverkan – Minskad användning av papper och transporter.
- Minskade kostnader – Företagen behöver inte betala portokostnader för att lämna in ansökan. En minskad fysisk hantering innebär även minskad arbetskostnad för företagen.

En uttrycklig möjlighet att hantera hela ansökan elektroniskt ger även signaler om att det digitala är framtiden. Det medför att Ei på sikt helt kan avveckla hanteringen av ansökningshandlingar på papper och resurser kan inriktas mot att utveckla det digitala flödet.

### **3.4 Förslag till ändring**

En elektronisk signatur kan jämföras med en egenhändigt undertecknad handling. En ansökan som signerats med Bank-ID kan likställas med en bestyrkt handling om de rättsliga formkraven för ansökan tillåter det. Ei:s e-tjänst har möjlighet att ta emot elektroniska original. För att det ska vara möjligt krävs bland annat att det finns tjänster som kan infoga elektroniska underskrifter i handlingar som upprättats i strukturerat format, till exempel iXBRL, och att Ei kan validera underskrifterna som gjorts hos tredje part i stället för i en tjänst hos Ei.

En förutsättning för att "bestyrkt" ska gälla även i det digitala formatet (exempelvis signering med Bank-ID) är att det regleras i föreskrifter. Ei får enligt likabehandlingsprincipen inte behandla ansökningar utanför e-tjänsten på ett

mindre fördelaktigt sätt.<sup>35</sup> Hur en ansökan om koncession ska lämnas in till tillsynsmyndigheten (Ei) torde kunna regleras på lägre nivå än lag.

Med anledning av de nya bestämmelserna som antagits i 2 kap. ellagen<sup>36</sup> pågår för närvarande ett arbete på infrastrukturdepartementet att ta fram nya bestämmelser för handläggning av ärenden om nätkoncession motsvarande de som finns i elförordningen där Ei bidragit med underlag. Denna rapport innehåller därför inga ytterligare förslag i den delen.

Däremot bör även naturgasförordningen justeras för att möjliggöra en digital hantering. Förordningen bör tydligt ange att handlingarna får överföras elektroniskt till tillsynsmyndigheten (Ei). Vidare bör det framgå att en elektronisk förteckning som har verifierats med en elektronisk underskrift ska jämföras med en bestyrkt förteckning.

Även förordningen om vissa rörledningar bör kunna medge ett elektroniskt ansökningsförfarande och kravet på att ansökan ska lämnas in i ett visst antal exemplar bör därför tas bort. Regeringen bör mot bakgrund av digitaliserings- och effektiviseringsmålen också kunna ta emot ansökningshandlingarna och Ei:s utredning elektroniskt. Bestämmelsen om att Ei ska få begära in ytterligare exemplar är därför överflödigt.

Vad det innebär att överföra en ansökan elektroniskt till Ei kan givetvis tolkas på olika sätt. E-tjänsten som Ei utvecklat är en metod. För att närmare föreskriva hur en ansökan ska lämnas till myndigheten, för det fall den som ansöker väljer att göra det elektroniskt, bör Ei få föreskriftsrätt på området. Genom ett bemyndigande att få meddela föreskrifter om elektronisk signatur kan Ei föreskriva om hur en elektronisk handling ska vara beskaffad, hur handlingens överensstämmelse med originalet ska vara bestyrkt och vad som i övrigt ska gälla för det tekniska förfarandet för att verifiera innehåll i och utställare av ett elektroniskt dokument i ärendet.

---

<sup>35</sup> Jfr JO beslut den 15 juni 2020 i ärende 5796-2019 m.fl.

<sup>36</sup> Prop. 2020/21:188 Moderna tillståndprocesser för elnät, bet. 2020/21:NU22.

## 4 Förslag till ändring i redovisningsförfordningar angående uppgifter som Ei samlar in

Vissa större inrapporteringskyldiga företag ska, med nuvarande reglering, redovisa en finansieringsanalys<sup>37</sup> i årsrapporten. Den detaljnivå som finansieringsanalysen är på idag är inte nödvändig och Ei hämtar i stället uppgifterna som myndigheten behöver i sitt utrednings- och analysarbete direkt från företagens resultat- och balansräkningar samt noter i årsrapporterna. Ei föreslår i detta kapitel att kravet på att redovisa en finansieringsanalys tas bort, vilket kommer att innebära tids- och kostnadsbesparingar för både företagen och Ei.

### 4.1 Nuvarande regelverk

Den som bedriver elnätverksamhet ska upprätta en särskild årsrapport för nätverksamheten för varje räkenskapsår (2 § förordningen (1995:1145) om redovisning av nätverksamhet). Årsrapporten består av balansräkning, resultaträkning, noter och förvaltningsberättelse. I en bilaga till förvaltningsberättelsen ska en särskild rapport bifogas. Den särskilda rapporten ska innehålla uppgifter som behövs för att bedöma skäligheten i nättariffer samt för att kunna jämföra olika nätverksamheter. I årsrapporten ska det även ingå en finansieringsanalys om det krävs enligt 3 § i samma förordning:

Årsrapporten ska innehålla en finansieringsanalys om

- 1 nettovärdet av nätverksamhetens tillgångar enligt balansräkningarna för de två senaste räkenskapsåren överstiger ett gränsvärde som motsvarar 1 000 gånger det prisbasbelopp enligt 2 kap. 6 och 7 §§ socialförsäkringsbalken som gällde under den sista månaden av respektive räkenskapsår,
- 2 antalet anställda i nätverksamheten under de två senaste räkenskapsåren i medeltal överstigit 200, eller

---

<sup>37</sup> Med begreppet finansieringsanalys jämställs i denna rapport det vedertagna begreppet kassaflödesanalys.

- 3 nätverksamheten bedrivs i aktiebolag och bolagets aktier eller skuldebrev är upptagna till handel på en reglerad marknad i Sverige.

I finansieringsanalysen ska nätverksamhetens investeringar och finansiering under räkenskapsåret redovisas.

Motsvarande bestämmelser finns för naturgasföretag (2–3 §§ förordningen (2006:1051) om redovisning och revision av överföring av naturgas, lagring av naturgas och drift av förgasningsanläggning).

Större företag som bedriver fjärrvärmeverksamhet ska upprätta en finansieringsanalys enligt en indirekt metod, om företaget är skyldigt att upprätta en finansieringsanalys enligt ÅRL eller lagen (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning (4 § p. 5 förordningen (2006:1203) om redovisning av fjärrvärmeverksamhet). Större företag definieras som:

- företag vars överlåtbara värdepapper är upptagna till handel på en reglerad marknad eller en motsvarande marknad utanför Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, eller
- företag som uppfyller mer än ett av följande villkor:
  - medelantalet anställda i företaget har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,
  - företagets redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,
  - företagets redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor. (1 kap. 3 § ÅRL)

Om fjärrvärmeverksamheten bedrivs av en kommun ska finansieringsanalysen upprättas som en del av årsredovisningen (4 kap. 1 § lagen (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning).

## 4.2 Problem med nuvarande reglering

Finansieringsanalysen baseras i väsentlig del på uppgifter i resultat- och balansräkningarna samt noter. Det finns idag inga bestämmelser i ÅRL om sättet att uppföra en finansieringsanalys, däremot har Bokföringsnämnden gett ut rekommendationer på området. Ei har inte heller fastställt några närmare instruktioner om hur posterna ska beräknas i detalj. Det har framkommit att flera företag upplever problem med att fördela de uppgifter som ska redovisas i finansieringsanalysen på ett korrekt sätt eftersom det inte finns anvisningar. Detta gäller särskilt för de företag som har så kallad blandad verksamhet, eftersom årsrapporten endast ska omfatta nätverksamheten och dessa företag då måste

använda fördelningsnycklar för att få fram värdena som ska rapporteras. Problem uppstår även för de företag som har flera redovisningsenheter eftersom dessa måste fördela exempelvis obeskattade reserver, utdelningar och koncernbidrag på varje redovisningsenhet. Det är därför sannolikt att finansieringsanalyserna som idag upprättas av elnäts-, naturgas- och fjärrvärmeföretagen inte är jämförbara.

Det är i dagsläget endast ett fåtal företag som omfattas kraven för att redovisa en finansieringsanalys men det är trots detta väldigt många företag som ändå fyller i den. Om finansieringsanalysen tas bort kommer det att innebära tids- och kostnadsbesparingar för företagen. För Ei:s del kommer det att innebära mindre datamängder att hantera och behovet av att begära in kompletteringar och förtydliganden kring redovisade finansieringsanalyser försvinner helt. Detta i sin tur innebär tids- och kostnadsbesparingar även för myndighetens del.

Företagen framförde i samband med Ei:s utredning 2018 att de ställde sig positiva till att kravet på att redovisa en finansieringsanalys tas bort. Även remissinstanserna var positiva till förslaget om att ta bort kravet men framhöll att om kravet behölls så bör Ei utforma förtydliganden om hur inrapporteringen ska ske.<sup>38</sup> Ei anser att finansieringsanalysen består av uppgifter på en detaljnivå som inte används i analyser eller tillsyn och därför finns heller inget behov av att begära in dessa.

### **4.3 Vad vi vill uppnå**

Det är viktigt att förenkla för företagen genom att renodla och ta bort sådana uppgifter som rapporteras in dubbelt eller som inte har ett värde för analyser och uppföljningar av elnäts-, naturgas- och fjärrvärmeföretagens verksamheter. De uppgifter som företagen idag rapporterar in i finansieringsanalysen är sådana som Ei inte använder i sina analyser eller i sin tillsyn.

Vidare saknas det i dagsläget anvisningar om hur posterna ska beräknas i detalj vilket leder till att de finansieringsanalyser som företagen idag redovisar till Ei inte är direkt jämförbara med varandra. Vi föreslår därför att kravet på att redovisa en finansieringsanalys tas bort ur förordningen.

Om kravet på att redovisa en finansieringsanalys tas bort skulle det underlätta för både företagen och Ei. För företagens del innebär det att de dels slipper arbetet med att ta fram uppgifter för att kunna redovisa en finansieringsanalys, dels slipper hanteringen av frågor och begäran om kompletteringar från Ei. För Ei blir handläggningen effektivare eftersom kompletteringar och frågor om inrapporterade uppgifter inte längre behöver utredas, samtidigt som de uppgifter

---

<sup>38</sup> Remittering av Energimarknadsinspektionens rapporter Ei R2018:03, Ei R2018:04 och Ei R2018:05, dnr M2018/01082/Ee.

som behövs för analyser och utredningar i stället kan hämtas ur redan inrapporterade uppgifter i företagens resultat- och balansräkningar samt noter.

#### **4.4 Förslag till ändring**

Ei föreslår att kravet på att årsrapporten ska innehålla en finansieringsanalys tas bort ur redovisningsförfordningarna för elnäts-, naturgas- och fjärrvärmeföretag. Finansieringsanalysen regleras endast i förfordningarna och ingen ändring behöver därför göras i Ei:s föreskrifter.

- Förslaget innebär att en mening tas bort ur 2 § förfordningen (1995:1145) om redovisning av nätverksamhet samt att hela 3 § tas bort ur samma förfordning.
- Motsvarande gäller i förfordningen (2006:1051) om redovisning och revision av överföring av naturgas, lagring av naturgas och drift av förgasningsanläggning där 2 § punkten 5 tas bort samt 3 § tas bort i sin helhet.
- I förfordningen (2006:1203) om redovisning av fjärrvärmeverksamhet tas 4 § punkten 5 bort.

## 5 Konsekvensutredning

I syfte att införa digitala arbetssätt i enlighet med regeringens intentioner har Ei flera pågående IT-projekt för att utveckla möjligheterna för företag att digitalt upprätta, skriva under och överlämna handlingar till myndigheten.<sup>39</sup> Som en följd av detta behöver också regelverken ses över så att det blir möjligt med en helt digital hantering. Detta gäller särskilt kravet på att företagen ska lämna in bestyrkta kopior av årsrapporter, revisorsintyg och fastighetsförteckningar. Genom ändringarna kommer såväl företagens som Ei:s hantering av handlingarna att både underlättas och effektiviseras. Förutom digitaliserade processer lämnar Ei i rapporten ytterligare ett förslag som innebär förenklingar för företagen. Det handlar om förslag att ta bort kravet i redovisningsförfordningarna för elnäts-, naturgas- och fjärrvärmeföretag om att företagen ska lämna in en finansieringsanalys till Ei.

Under 2018 lämnade Ei in tre rapporter till regeringen<sup>40</sup> som innehöll en översyn av de regler som finns kopplade till redovisning av elnäts-, gasnäts- och fjärrvärmeverksamhet. I rapporterna beskrev Ei vilka ändringar som behövde göras och lämnade också förslag som innebar regelförenklingar för företagen. Rapporterna har remitterats av regeringen men har inte lett till ny reglering på området. Sedan 2018 har mycket hänt som påverkar såväl vilka uppgifter som Ei behöver inhämta från företagen som hur uppgifterna ska inhämtas. Ei har därför återigen påbörjat en översyn av regleringen kring företagens årliga redovisning till Ei och arbetet, inklusive denna rapport, har till syfte att ersätta de förslag som Ei lämnade till regeringen 2018.

### 5.1 Problem- och målformulering

#### **Förslag till ändring i redovisningsförfordningar angående digital hantering av årsrapporter och revisorsintyg**

Målet med förslagen till ändringar är att förenkla och effektivisera den årliga hanteringen av årsrapporter och revisorsintyg för elnäts-, naturgas- och fjärrvärmeföretag. Detta sker genom att företagen endast behöver lämna in årsrapporten och revisorsintyget genom en digital hantering en gång i stället för att som idag skicka in uppgifterna både digitalt och fysiskt.

---

<sup>39</sup> 6 § förordningen (2018:1264) om digitalt inhämtande av uppgifter från företag.

<sup>40</sup> Ei R2018:03 Inrapportering av elnätsverksamhet, Ei R2018:04 Inrapportering av fjärrvärmeverksamhet och Ei R2018:05 Inrapportering av överföring av naturgas, lagring av naturgas och drift av förgasningsanläggning.



I redovisningsförfordningarna<sup>41</sup> finns formkrav, både vad gäller krav på underskrifter och krav på bestyrkta kopior, som utgör ett hinder mot att skriva under och lämna in handlingarna i digital form. För elnäts- och fjärrvärmeföretag ska årsrapporten undertecknas i enlighet med vad som gäller för undertecknande av årsredovisningar enligt årsredovisningslagen (1995:1554), fortsättningsvis ÅRL.<sup>42</sup> Om ett företag företräds av en styrelse innebär kravet att årsredovisningen ska skrivas under av samtliga styrelseledamöter. Årsredovisningen kan upprättas i elektronisk form och ska i så fall undertecknas med en avancerad elektronisk underskrift.<sup>43</sup> För naturgasföretagen finns ett krav på att årsrapporten ska skrivas under av samtliga behöriga ställföreträdare.<sup>44</sup> Det står inte något om en elektronisk hantering i naturgaslagen, vilket innebär att årsrapporten för naturgasföretagen måste skrivas under på ett papper.

Formkraven på underskrifter blir ett problem när styrelsemedlemmarna inte kan träffas fysiskt på grund av till exempel långa avstånd (internationella styrelseledamöter) eller sjukdom. Detta har särskilt visat sig under den pågående pandemin. Det har även förekommit problem med postgången som gjort att handlingar kommit på villovägar. Vissa företag har också uttalat att de anser att hanteringen är omodern.

Elnäts-, naturgas- och fjärrvärmeföretag ska dessutom enligt det nuvarande regelverket skicka in en bestyrkt kopia av årsrapporten och revisorsintyget till Ei.<sup>45</sup> Detta innebär att företagen först redovisar uppgifterna i det elektroniska systemet som Ei tillhandahåller och därefter skickar in uppgifterna i pappersform till Ei. Detta innebär en dubbelhantering som Ei vill komma tillrätta med.

Kravet på särredovisning infördes i ellagen i samband med elmarknadsreformen.<sup>46</sup> Med hänsyn till vikten av offentlig insyn, uppföljning och kontroll infördes att nätägaren årligen skulle skicka in årsredovisningar till nätmyndigheten i enlighet med de principer som gällde enligt aktiebolagslagen.<sup>47</sup> Det är särskilt viktigt att särredovisningen sker i de organisationer eller verksamheter där det förekommer annan verksamhet än nätverksamhet. Motsvarande krav på särredovisning finns för naturgasföretag och fjärrvärmeföretag.<sup>48</sup> Ei anser till följd av detta att det finns

---

<sup>41</sup> Förordning (1995:1145) om redovisning av nätverksamhet (redovisningsförfordning för elnätsföretag), förfordning (2006:1051) om redovisning och revision av överföring av naturgas, lagring av naturgas och drift av förgasningsanläggning (redovisningsförfordning för naturgasföretag) och förfordning (2006:1203) om redovisning av fjärrvärmeverksamhet (redovisningsförfordning för fjärrvärmeföretag).

<sup>42</sup> 16 a § redovisningsförfordningen för elnätsföretag och 6 § redovisningsförfordningen för fjärrvärmeföretag.

<sup>43</sup> 2 kap. 7 § årsredovisningslagen.

<sup>44</sup> 17 § redovisningsförfordningen för naturgasföretag.

<sup>45</sup> 16 § redovisningsförfordningen för elnätsföretag, 17 § redovisningsförfordningen för naturgasföretag och 43 § fjärrvärmelagen (2008:263).

<sup>46</sup> 3 kap. 3–5 §§ ellagen.

<sup>47</sup> Prop. 1993/94 nr 162 s. 107.

<sup>48</sup> 3 kap. 3–4 §§ och 4 kap. 3–4 §§ naturgaslagen samt 40 och 42 §§ fjärrvärmelagen.

ett särskilt behov att ha kvar kravet på underskrifter och bestyrkt kopia i redovisningsförfordningarna för elnäts-, naturgas- och fjärrvärmeföretag. Om målet med förenkling och effektivisering ska uppnås bör därför regelverket kompletteras med bestämmelser som gör det möjligt för företagen att lämna in uppgifter genom elektroniska underskrifter och att handlingarna kan överföras elektroniskt till Ei.

### **Förslag till ändring i förordningar som reglerar tillstånd**

Ei:s målsättning med förslaget till ändring i naturgasförordningen och förordningen om vissa rörledningar är att ett elektroniskt ansökningsförfarande ska vara tillgängligt och att en komplett ansökan ska kunna skickas in digitalt. Ei ser också att ett elektroniskt ansökningsförfarande skulle underlätta hanteringen vid myndigheten. I dagsläget innebär kravet på att fastighetsförteckningarna ska vara bestyrkta att det sökande företaget måste skicka in sådana förteckningar separat, även om själva ansökan med övriga bilagor kan skickas in på elektronisk väg. Förordningen om vissa rörledningar medger ingen möjlighet att skicka in ansökan i elektronisk form.

I dagsläget ansöker elnäts- och naturgasföretagen vanligtvis på elektronisk väg genom e-post, usb-minne eller genom att använda tillgängliga tjänster för överföring av handlingar. E-tjänsten som lanserades i mars 2021 möjliggör för elnätsföretagen att lämna in ansökan om koncession för linje helt på elektronisk väg.

Genom införandet av e-tjänsten kan företagen ansöka digitalt och signera sin ansökan med en elektronisk underskrift i form av e-legitimation som är kompatibel med e-tjänsten Bank-ID. I e-tjänsten kan en komplett ansökan om koncession skickas in, inklusive fastighetsförteckningar. Ei kan dock inte likställa ett elektroniskt dokument med en bestyrkt förteckning, även om det signerats med Bank-ID, då det i nuläget saknas rättslig grund för detta.

Syftet med bestyrkta fastighetsförteckningar är att den som ansöker ska uppge och ansvara för att samtliga berörda sakägare kommer till myndighetens kännedom och att handlingarna är exakt som originalen. Den som medvetet bestyrker en handling som skiljer sig från originalet kan göra sig skyldig till brottet osant intygande, vilket kan ge böter eller fängelse. Det är den som ansöker om koncession som ska se till att det underlag som lämnas in är tillräckligt för att Ei ska kunna ta ställning till om koncession ska beviljas eller inte. Det bör rimligtvis också vara den som ansöker om koncession som garanterar underlaget och bär de risker det kan medföra om underlaget är bristfälligt. Det föreligger därför skäl att fastighetsförteckningarna ska vara bestyrkta, dock bör det vara möjligt att även dessa lämnas in på elektronisk väg för att underlätta ansökningsförfarandet och Ei:s ärendehantering.

Vad gäller förordningen om vissa rörledningar finns ett krav att ansökan ska lämnas in i sex exemplar, vilket borde innebära pappersexemplar. Förordningen saknar möjlighet för Ei att medge undantag från antalet exemplar och föreskriver att undantag endast kan göras avseende bestämmelserna om ansökans innehåll och då endast i fråga om förlängning av koncession. Med beaktande av regeringens uttalade mål om digitalisering och effektivisering bör även denna typ av ansökan kunna göras genom ett elektroniskt ansökningsförfarande.

### **Förslag till ändring i redovisningsförfordningar angående uppgifter som Ei samlar in**

Målet med Ei:s förslag om ändringar i redovisningsförfordningarna för elnät, naturgas och fjärrvärme är att förenkla för företagen genom att se över och ta bort sådana uppgifter som rapporteras in dubbelt eller som inte längre har ett värde för analyser och uppföljning av företagens verksamheter.

Redovisning av finansieringsanalysen<sup>49</sup> uppfattas i dagsläget som onödigt betungande och detaljerad. Frånvaron av anvisningar om hur finansieringsanalysen bör utformas på ett korrekt sätt upplevs som problematisk av företagen. Detta gäller särskilt för de företag som har så kallad blandad verksamhet, eftersom årsrapporten endast ska omfatta nätverksamheten och dessa företag då måste använda fördelningsnycklar för att få fram värdena som ska rapporteras. Problem uppstår även för de företag som har flera redovisningsenheter eftersom de måste fördela exempelvis obeskattade reserver, utdelningar och koncernbidrag på varje redovisningsenhet. Det är därför sannolikt att finansieringsanalyserna som idag upprättas av företagen inte är jämförbara. Det är av det skälet mer objektivt för Ei att i stället hämta uppgifterna vid utrednings- och analysarbete direkt från företagens resultat- och balansräkningar samt noter.

Trots att inte alla inrapporteringskyldiga företag uppfyller kriterierna för att behöva redovisa en finansieringsanalys väljer dock merparten av företagen att ändå göra det. Om kravet på att redovisa en finansieringsanalys tas bort kommer det leda till tids- och kostnadsbesparingar för både företagen och Ei. Företagen slipper arbetet med att ta fram uppgifter för att kunna redovisa en finansieringsanalys samt Ei:s eventuella frågor och begäran om kompletteringar kring de inlämnade uppgifterna. För Ei innebär ett borttagande en effektivare handläggning eftersom kompletteringar och frågor om finansieringsanalysen inte längre behöver utredas.

---

<sup>49</sup> Med begreppet finansieringsanalys jämställs i denna rapport det numera vedertagna begreppet kassaflödesanalys.

Vi föreslår därför att kravet på att redovisa en finansieringsanalys tas bort ur förordningarna eftersom Ei kan hämta de uppgifter som behövs för myndighetens utrednings- och analysarbete direkt ur resultat- och balansräkning samt noter.

## **5.2 Nollalternativet**

### **Om förslag till ändring i redovisningsförfordningar angående digital hantering av årsrapporter och revisorsintyg**

Nollalternativet innebär att vi inte gör någon förändring alls jämfört mot dagens situation. När det gäller formkraven för hur årsrapporter ska skrivas under innebär nollalternativet att det även fortsättningsvis blir olika hantering för elnäts-, naturgas- och fjärrvärmeföretag. Elnätsföretag har en möjlighet att underteckna en årsrapport med en avancerad elektronisk underskrift men det saknas bestämmelser om hur den elektroniska handlingen ska överföras till Ei. Naturgasföretag har ett krav på att årsrapporten ska skrivas under av samtliga behöriga ställföreträdare men det står inte något om elektroniska underskrifter eller möjligheter till elektronisk överföring. Slutligen omfattas fjärrvärmeföretag redan av bestämmelser om elektronisk underskrift och elektronisk överföring av årsrapport.

När det gäller formkravet på att en bestyrkt kopia av årsrapporten och revisorsintyget ska lämnas in till Ei innebär nollalternativet att det blir mycket administration och dubbelhantering för både företagen och Ei. Det beror på att företagen i och med formkravet både redovisar årsrapporten digitalt och skickar in pappershandlingar.

### **Om förslag till ändring i förordningar som reglerar tillstånd**

De flesta företag använder redan i dagsläget olika elektroniska förfaranden för att lämna in sin ansökan såsom usb-minne, e-post eller tillgängliga tjänster för elektronisk överföring av handlingar. Nollalternativet innebär att företag som ansöker om koncession även fortsättningsvis behöver skicka in bestyrkta fastighetsförteckningar separat, vilket medför extraarbete för företagen samt försvårar ärendehantering hos Ei då en ansökan om koncession som kommer in via ett elektroniskt förfarande inte är komplett förrän bestyrkta förteckningar inkommer till myndigheten. Ei har under 2019 och 2020 mottagit totalt 141 ansökningar om nätkoncession för nya ledningar och 48 ansökningar för befintlig ledning. Ansökningar avseende koncession för naturgas var under 2020 två till antalet. Samtliga nämnda ansökningar kräver att de sökande företagen ska bifoga bestyrkta förteckningar till sin ansökan.

Nollalternativet för ansökningar som berörs av förordningen om vissa rörledningar innebär att det sökande företaget fortsättningsvis måste skicka in sin ansökan i pappersformat i sex exemplar till Ei. Det innebär en merkostnad för

utskrivna ansökningar och portokostnader jämfört med om en alternativ digital lösning fanns.

### **Om förslag till ändring i redovisningsförfordningar angående uppgifter som Ei samlar in**

Det är bara ett fåtal företag som omfattas av kraven på att fylla i en finansieringsanalys idag men trots detta är väldigt många företag som ändå fyller i den. Nollalternativet innebär fortsatt arbete med att lämna in analyserna vilket beräknas vara 3,8 miljoner kr dyrare för företagen än om förslaget genomförs.

## **5.3 Alternativa lösningar**

### **Förslag till ändring i redovisningsförfordningar angående digital hantering av årsrapporter och revisorsintyg**

En alternativ lösning till en digital hantering av årsrapporten och revisorsintyget skulle kunna vara att helt ta bort kraven på underskrifter och bestyrkta kopior av årsrapporten och revisorsintyget för de tre energislagen. Men med tanke på att uppgifterna bland annat ligger till grund för besluten om intäktsramar för elnäts- och naturgasföretagen är det av stor vikt att uppgifterna i årsrapporten är korrekta och att revisorn granskar att årsrapporten är upprättad i enlighet med bestämmelserna. Det är även av betydande vikt för fjärrvärmeverksamheten att uppgifterna är korrekta.

Ett annat alternativ är att göra det obligatoriskt för företagen att lämna uppgifterna elektroniskt på en gång. Anledningen till att Ei inte valt det här alternativet är att vi bedömer att det behövs en möjlighet till att frivilligt lämna in uppgifterna elektroniskt, särskilt med tanke på att det finns många mindre företag som är inrapporteringskyldiga. Bolagsverket har lämnat en hemställan till regeringen om att göra elektronisk inlämning av årsredovisningen obligatorisk. De hade dock först en anpassningsperiod för aktiebolag och ekonomiska föreningar.

### **Förslag till ändring i förfordningar som reglerar tillstånd**

Ett alternativ till att likställa bestyrkta fastighetsförteckningar med elektroniska dokument som verifierats med en elektronisk underskrift skulle vara att helt ta bort kravet om att dessa förteckningar ska vara bestyrkta. Ei bedömer att det är av stor vikt att uppgifterna om vilka som är berörda av att en ny ledning ska byggas är korrekta och att samtliga berörda har möjlighet att lämna synpunkter och bidra till utredningen. Det bör vara det sökande företaget som ansvarar för att listan över berörda fastigheter är korrekt. Inkomna yttranden från fastighetsägare utgör en del av utredningen som ligger till grund för beslutet och Ei bedömer därför att det inte är lämpligt att ta bort kravet om bestyrkta fastighetsförteckningar.

Ett annat alternativ till kravet om bestyrkta fastighetsförteckningar skulle vara att Ei själva inhämtar uppgifter från Lantmäteriet om vilka som kan vara berörda av en ansökan om en ny ledning. Det skulle i praktiken innebära merarbete för Ei och riskera att förlänga handläggningstiden då uppgifterna ska inhämtas av en handläggare hos Ei. Ei bedömer att det är det sökande företaget som har en utredningsskyldighet att samråda och inhämta synpunkter från berörda inför planerade projekt, vilket bör innefatta att fastslå vilka fastighetsägare som är berörda. Det torde också vara ineffektivt att företagen inhämtar information från Lantmäteriet inför samråd, men utan att lämna den vidare till Ei för att Ei i ett senare skede ska inhämta samma information från Lantmäteriet.

Vad gäller alternativ för ansökningar som berörs av förordningen om vissa rörledningar är Ei av uppfattningen att det inte finns någon alternativ lösning. Ei förespråkar att förordningen bör ändras enligt förslaget vilket möjliggör att även dessa ansökningar kan ges in på elektronisk väg.

#### **Förslag till ändring i redovisningsförfordningar angående uppgifter som Ei samlar in**

En alternativ lösning till att ta bort kravet på att redovisa en finansieringsanalys är att Ei utarbetar instruktioner och anvisningar till hur företagen ska fylla i de uppgifter som finansieringsanalysen ska innehålla. Detta kan genomföras utan ändring av föreskriften.

Behovet av kompletteringar och förtydliganden bedöms åtminstone till en början finnas kvar i lika hög grad även med uppdaterade instruktioner och anvisningar. Med detta alternativ behålls kravet att redovisa en finansieringsanalys trots att den av företagen upplevs som såväl betungande som för detaljerad. Ei:s strävan att inte tynga ner företagens inrapportering med onödiga uppgifter kommer således inte att uppfyllas med detta alternativ. Dessutom kommer problemet med att finansieringsanalyserna inte blir helt jämförbara att bestå eftersom företag med blandad verksamhet eller flera redovisningsenheter fortfarande måste använda fördelningsnycklar för att få fram värdena som ska rapporteras in. Slutligen bedömer Ei att uppgifterna inte skulle användas i större utsträckning än idag.

## **5.4 Beskrivning av förslaget**

#### **Förslag till ändring i redovisningsförfordningar angående digital hantering av årsrapporter och revisorsintyg**

Ei föreslår nedanstående ändringar i redovisningsförfordningarna för elnäts-, naturgas- och fjärrvärmeföretag. Ei föreslår att det införs

- en möjlighet att föra över årsrapport och revisorsintyg elektroniskt till Ei i redovisningsförförordningarna för elnäts- och naturgasföretag
- bemyndigande till Ei att meddela föreskrifter när det gäller överföring av handlingar i redovisningsförförordningarna för elnäts- och naturgasföretag
- bemyndigande till Ei i redovisningsförförordningarna för elnäts-, naturgas- och fjärrvärmeföretag att meddela föreskrifter om hur handlingar får ges in till Ei
- en hänvisning till vad som gäller för undertecknande av årsredovisningar för naturgasföretag på samma sätt som redan finns för elnäts- och fjärrvärmeföretag.

Det finns formkrav när det gäller underskrifter och bestyrkta kopior i redovisningsförförordningarna för elnäts-, naturgas- och fjärrvärmeföretag som behöver kompletteras med en digital hantering. Det behöver därför föras in en möjlighet att bestyrka kopiorna genom en elektronisk underskrift och att elektroniskt överföra handlingarna till Ei. Dessutom föreslås att Ei får bemyndiganden i redovisningsförförordningarna för elnäts- och naturgasföretagen att meddela föreskrifter om elektronisk överföring. Motsvarande bemyndiganden för elektronisk överföring finns redan när det gäller överföring av årsrapporter i samband med redovisningen för fjärrvärmeföretag<sup>50</sup>. Ei föreslår även bemyndiganden om hur handlingar ska ges in till Ei för alla tre energislagen. Den digitala hanteringen innebär en möjlighet för företagen att lämna in uppgifterna elektroniskt. Det är fortfarande möjligt att lämna in uppgifterna genom pappershantering.

När det gäller vilka som ska underteckna en årsredovisning hänvisar redovisningsförförordningarna för elnäts- och fjärrvärmeföretag till vad som gäller för undertecknande av årsredovisningar enligt ÅRL. Denna hänvisning saknas i redovisningsförförordningen för naturgasföretag, vilket innebär att naturgasföretagen måste skriva under årsrapporten på papper. Ei föreslår därför att kravet på underskrifter i redovisningsförförordningen för naturgasföretag ändras så att hänvisning i stället görs till årsredovisningslagen. Hänvisningen tillsammans med de förslag Ei föreslår i denna rapport medför att även naturgasföretagen kan skriva under årsrapporter elektroniskt.

Förslagen innebär att företagens hantering förenklas eftersom de slipper skicka in handlingarna med posten och i stället kan skicka det elektroniskt. Många företag skickar redan årsredovisningen elektroniskt till Bolagsverket vilket medför att det blir enklare för företagen att ha en liknande hantering för årsrapporter och revisorsintyg.

---

<sup>50</sup> 16 § förordningen (2006:1203) om redovisning av fjärrvärmeverksamhet.

### **Förslag till ändring i förordningar som reglerar tillstånd**

Det aktuella förslaget innebär att kravet på bestyrkta fastighetsförteckningar i naturgasförordningen kvarstår, men att det inte längre kommer att vara nödvändigt att signera förteckningarna med penna på papper. Förslaget innebär i stället att en bestyrkning kan ske genom en elektronisk underskrift.

I dagsläget är det ett krav att fastighetsförteckningar i koncessionsärenden ska vara bestyrkta, vilket i realiteten innebär att en komplett ansökan om koncession inte kan skickas in elektroniskt. I stället behöver de sökande företagen vidta ytterligare ett steg, att skicka in bestyrkta förteckningar i pappersformat, innan en ansökan kan anses vara komplett. Ett sådant tillvägagångssätt medför merarbete för företagen, men även för Ei då det kräver pappershantering och tar extra arbetsresurser i anspråk. Det kan inte heller anses vara ett effektivt ansökningsförfarande eller uppfylla digitaliseringsmålen som regeringen har uttalat.

För att underlätta och tydliggöra hanteringen i digitalt format kan det behövas ytterligare reglering i föreskrifter. Ei föreslår därför att myndigheten bör få föreskriftsrätt på området. Genom detta kan Ei föreskriva hur en elektronisk handling ska vara beskaffad, hur handlingens överensstämmelse med originalet ska vara bestyrkt och vad som i övrigt ska gälla för det tekniska förfarandet avseende verifiering av innehåll i och utställare av ett elektroniskt dokument i ärendet.

Ei:s förslag avseende förordningen om vissa rörledningar innebär att även dessa ansökningar bör kunna ske elektroniskt och att kravet på att ansökan ska lämnas in i ett bestämt antal exemplar bör avskaffas. Med beaktande av målen avseende digitalisering och effektivisering är det inte motiverat att kräva att en ansökan ska lämnas in fysiskt och i ett flertal exemplar.

### **Förslag till ändring i redovisningsförordningar angående uppgifter som Ei samlar in**

Det aktuella förslaget innebär att kravet att redovisa en finansieringsanalys tas bort helt ur redovisningsförordningarna för samtliga tre energislag. Förordningarna reglerar hur företag som bedriver nätverksamhet (el, gas, fjärrvärme) ska upprätta och rapportera in en särskild årsrapport för nätverksamheten för varje räkenskapsår.

Den som bedriver elnätsnätverksamhet ska upprätta en särskild årsrapport för nätverksamheten för varje räkenskapsår (2 § redovisningsförordningen för elnätsföretag). Årsrapporten består av balansräkning, resultaträkning, noter och förvaltningsberättelse. I en bilaga till förvaltningsberättelsen ska en särskild rapport bifogas. Den särskilda rapporten ska innehålla uppgifter som behövs för



att bedöma skäligheten i nättariffer samt för att kunna jämföra olika nätverksamheter.

Årsrapporten ska innehålla en finansieringsanalys om:

- 1 nettovärdet av nätverksamhetens tillgångar enligt balansräkningarna för de två senaste räkenskapsåren överstiger ett gränobelopp som motsvarar 1 000 gånger det prisbasbelopp enligt 2 kap. 6 och 7 §§ socialförsäkringsbalken som gällde under den sista månaden av respektive räkenskapsår,
- 2 antalet anställda i nätverksamheten under de två senaste räkenskapsåren i medeltal överstigit 200, eller
- 3 nätverksamheten bedrivs i aktiebolag och bolagets aktier eller skuldebrev är upptagna till handel på en reglerad marknad i Sverige. (3 § redovisningsförordningen för elnätsföretag)

I finansieringsanalysen ska nätverksamhetens investeringar och finansiering under räkenskapsåret redovisas.

Motsvarande bestämmelser finns i 2–3 § redovisningsförordningen för naturgasföretag.

Större företag som bedriver fjärrvärmeverksamhet ska upprätta en finansieringsanalys enligt en indirekt metod, om företaget är skyldigt att upprätta en finansieringsanalys enligt ÅRL eller lagen (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning (4 § p. 5 redovisningsförordningen för fjärrvärmeföretag). Större företag definieras som:

- företag vars överlåtbara värdepapper är upptagna till handel på en reglerad marknad eller en motsvarande marknad utanför Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, eller
- företag som uppfyller mer än ett av följande villkor:
  - medelantalet anställda i företaget har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,
  - företagets redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,
  - företagets redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor.

Om fjärrvärmeverksamheten bedrivs av en kommun ska finansieringsanalysen upprättas som en del av årsredovisningen (4 kap. 1 § lagen om kommunal bokföring och redovisning).

Trots att inte alla inrapporteringskyldiga företag uppfyller kriterierna för att behöva redovisa en finansieringsanalys väljer dock merparten av företagen att ändå göra det.

Det finns idag inga bestämmelser i ÅRL<sup>51</sup> om sättet att uppföra en finansieringsanalys och Ei har inte heller utarbetat några närmare anvisningar om hur fördelningen av de uppgifter som ska redovisas i finansieringsanalysen bör ske. Enligt god redovisningssed, främst Bokföringsnämndens vägledning *Årsredovisning och koncernredovisning* (K3)<sup>52</sup>, kan analysen idag upprättas enligt en direkt eller en indirekt metod. Om den direkta metoden för redovisning av kassaflödet från den löpande verksamheten används, sker en särredovisning av verksamhetens betalningsflöden. Vid redovisning enligt den indirekta metoden härleds i stället flödet genom att nettoresultatet justeras avseende de poster som inte ingår i kassaflödet för den löpande verksamheten. Lagtexten reglerar inte vilken metod som bör väljas i det enskilda fallet. Hur en finansieringsanalys närmare bör utformas får avgöras med ledning av god redovisningssed.

Frånvaron av anvisningar om hur finansieringsanalysen bör utformas på ett korrekt sätt upplevs som problematiskt av företagen. Detta gäller särskilt för de företag som har så kallad blandad verksamhet, eftersom årsrapporten endast ska omfatta nätverksamheten och dessa företag då måste använda fördelningsnycklar för att få fram värdena som ska rapporteras. Problem uppstår även för de företag som har flera redovisningsenheter eftersom dessa måste fördela exempelvis obeskattade reserver, utdelningar och koncernbidrag på varje redovisningsenhet. Det är därför sannolikt att finansieringsanalyserna som idag upprättas av elnäts-, naturgas- och fjärrvärmeföretagen inte är jämförbara. Av den anledningen är det mer objektivt för Ei att hämta uppgifterna vid utrednings- och analysarbete direkt från företagens resultat- och balansräkningar samt noter.

Den detaljnivå som finansieringsanalyserna är på idag är inte nödvändig och Ei kan i framtiden i stället hämta uppgifter från resultat- och balansräkningar samt noter i årsrapporterna för sina utredningar och analyser.

Om finansieringsanalysen tas bort kommer det att innebära tids- och kostnadsbesparingar för företagen. För Ei:s del kommer det innebära en effektivare handläggning vilket innebär tids- och kostnadsbesparingar för myndighetens del också.

Elnäts-, naturgas- och fjärrvärmeföretagen har ställt sig positiva till att finansieringsanalysen tas bort från förordningen eftersom det innebär mycket

---

<sup>51</sup> I årsredovisningslagen används begreppet kassaflödesanalys.

<sup>52</sup> Bokföringsnämndens allmänna råd (BFNAR 2012:1)

arbete för företagen att ta fram uppgifterna som behövs för att fylla i den samt att det har ifrågasatts vad Ei använder uppgifterna till.

## 5.5 Rättsliga förutsättningar

### Förslag till ändring i redovisningsförfordningar angående digital hantering av årsrapporter och revisorsintyg

#### *Förslag till ändring*

Det finns idag ett bemyndigande i 3 kap. 4 § ellagen om att regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, Ei får meddela närmare föreskrifter om redovisning av nätverksamhet. Det finns även ett bemyndigande i 3 kap. 5 § ellagen om att regeringen får meddela närmare föreskrifter om revision av nätverksamhet. Motsvarande bemyndigande finns i 3 kap. 3–4 §§ naturgaslagen för överföring av naturgas och i 4 kap. 3–4 §§ naturgaslagen för lagrings- och förgasningsanläggningar samt i 40 och 42 §§ fjärrvärmelagen. Ei anser att förslagen i rapporten rymms inom de bemyndiganden om redovisning och revision som redan finns i el-, naturgas- respektive fjärrvärmelagen.

Eftersom det inte är reglerat i förordningarna att en elektronisk underskrift kan göras och att handlingarna kan överföras elektroniskt till Ei anser Ei att detta ska införas.

#### *Överensstämmelse med EU-regler*

Förslaget stämmer överens med de skyldigheter Ei har enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014 av den 23 juli 2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden och om upphävande av direktiv 1999/93/EG (eIDAS-förordningen). Syftet med förordningen är att se till att säker elektronisk identifiering och autentisering för åtkomst till gränsöverskridande nättjänster som erbjuds av medlemsstaterna är möjlig<sup>53</sup>.

### Förslag till ändring i förordningar som reglerar tillstånd

#### *Förslag till ändring*

I naturgasförordningen finns kompletterande bestämmelser till naturgaslagen (2005:403). Bestämmelserna om ärenden om koncession är meddelade med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen.

Förslaget om ändring av naturgasförordningen innebär att tre stycken läggs till i 6 §. I ett nytt tredje stycket anges att ansökningshandlingarna enligt första och andra stycket får ges in elektroniskt till Energimarknadsinspektionen. I ett nytt

---

<sup>53</sup> Skäl 12 i eIDAS-förordningen.

fjärde stycke anges att med en bestyrkt förteckning jämföras vid tillämpningen av denna förordning ett elektroniskt dokument som har verifierats med en elektronisk underskrift. Slutligen anges i ett nytt femte stycke att Energimarknadsinspektionen får meddela föreskrifter om hur handlingar ska ges in elektronisk till myndigheten och om elektronisk underskrift.

Förslaget om ändring i förordningen om vissa rörledningar innebär att nuvarande 1 § andra stycket ersätts med ett stycke där det framgår att ansökan enligt första stycket får överföras elektronisk till Energimarknadsinspektionen enligt föreskrifter som myndigheten får meddela.

#### **Överensstämmelse med EU-regler**

Förslaget står inte i strid med Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/73/EG av den 13 juli 2009 om gemensamma regler för den inre marknaden för naturgas och om upphävande av direktiv 2003/55/EG.

Av artikel 16 i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor framgår att det finns krav på att medlemsstaterna ska fastställa tidsfrister för tillståndsförfaranden som avser anläggningar för produktion av förnybar el och tillgångar för anslutning av dessa till elnätet. Det föreligger enligt artikeln även krav på att sökanden ska ha rätt att lämna in handlingar digitalt.

Förslaget stämmer vidare överens med de skyldigheter Ei har enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014 av den 23 juli 2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden och om upphävande av direktiv 1999/93/EG (eIDAS-förordningen).

Ei har även en skyldighet att tillhandahålla information enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1724 av den 2 oktober 2018 om inrättande av en gemensam digital ingång. Förordningen syftar till att på ett samlat sätt tillhandahålla information, förfarande och hjälp- och problemlösningstjänster för privatpersoner och företag i samband med att de utövar rätten till fri rörlighet inom EU:s inre marknad.

Ei:s förslag till ändringar i förordningarna som reglerar tillstånd är således i linje med aktuella EU-förordningar och direktiv.

## **Förslag till ändring i redovisningsförfordningar angående uppgifter som Ei samlar in**

### ***Förslag till ändring***

Förslaget innebär att en mening tas bort ur 2 § förordningen (1995:1145) om redovisning av nätverksamhet samt att hela 3 § tas bort ur samma förordning.

Motsvarande gäller i förordningen (2006:1051) om redovisning och revision av överföring av naturgas, lagring av naturgas och drift av förgasningsanläggning där 2 § punkten 5 tas bort samt 3 § tas bort i sin helhet. I förordningen (2006:1203) om redovisning av fjärrvärmeverksamhet tas 4 § punkten 5 bort.

Finansieringsanalysen regleras endast i förordningarna och ingen ändring behöver därför göras i Ei:s föreskrifter.

### ***Överensstämmelse med EU-regler***

Förslaget står inte i strid med Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/34/EU av den 26 juni 2013 om årsbokslut, koncernredovisning och rapporter i vissa typer av företag. I utredningen om genomförande av EU:s nya redovisningsdirektiv<sup>54</sup> konstaterades det att eftersom direktivet överhuvudtaget inte behandlar finansieringsanalyser ger direktivet ingen anledning att ändra eller komplettera den svenska regleringen. Reglerna i ÅRL kunde således behållas i oförändrad form och det överlämnades till god redovisningssed att lämna närmare riktlinjer om vad en finansieringsanalys ska innehålla.

## **5.6 Ekonomiska konsekvenser**

### **Konsekvenser för hushåll/konsumenter**

#### ***Förslag till ändring i redovisningsförfordningar angående elektronisk överföring***

Förslaget kommer att leda till oförändrade kostnader för hushåll.

#### ***Förslag till ändring i förordningar som reglerar tillstånd***

Förslaget kommer att leda till oförändrade kostnader för hushåll.

#### ***Förslag till ändring i redovisningsförfordningar angående uppgifter som Ei samlar in***

Förslaget kommer att leda till oförändrade kostnader för hushåll.

### **Konsekvenser för företag**

Det är företag inom elnät, fjärrvärme och naturgas som berörs av dessa förslag. Det finns totalt cirka 370 företag inom branschen. Företagens storlek varierar från små

---

<sup>54</sup> SOU 2014:22 sid 350 ff.

ekonomiska föreningar med ett tiotal kunder till stora företag med flera hundra tusen kunder.

## **Berörda företag**

### ***Elnätsföretag***

Det svenska elnätet består av 569 000 km ledning, varav ungefär 391 000 km är jordkabel och 178 000 km är luftledning. Elnätet kan delas in i tre nivåer: transmissionsnät, regionnät och lokalnät. Transmissionsnätet transporterar el långa sträckor med höga spänningsnivåer. Regionnäten transporterar el från transmissionsnätet till lokalnäten och i vissa fall direkt till större elanvändare. Lokalnäten ansluter till regionnäten och transporterar el till hushåll och andra slutkunder. Lokal- och regionnätsföretagen ansvarar för att nivån på underhållet av det egna nätet är tillräcklig för att garantera att leveranssäkerheten upprätthålls. Det svenska elsystemet är tätt sammankopplat med angränsande länder, särskilt Norge, Danmark och Finland, men även med Tyskland, Polen och Litauen.

Transmissionsnätet i Sverige förvaltas av Affärsverket svenska kraftnät och regionnäten ägs i huvudsak av Ellevio, Eon och Vattenfall. Lokalnäten ägs till cirka 60 procent av Ellevio, Eon och Vattenfall och resterande del av olika privata och kommunala aktörer.

Sammanlagt finns det idag 174 elnätsföretag i Sverige. Av dessa bedriver 157 lokalnätsverksamhet, 20 regionnätsverksamhet och två transmissionsnätsverksamheter eller enbart utlandsförbindelse<sup>55</sup>. Fem företag har både lokalnät och regionnät. Storleken på elnätsföretagen varierar från små ekonomiska föreningar med ett tiotal kunder till stora företag med flera hundra tusen kunder. De tre största företagen har cirka 800 000 uttagsabonnemang vardera och ytterligare sju företag har mellan 100 000 och 300 000 abonnemang i uttagspunkt. Dessa tio företag har sammanlagt över 3 300 000 uttagsabonnemang, medan de tio minsta företagen sammanlagt har färre än 7 000 uttagsabonnemang. Medelvärdet är cirka 36 000 uttagsabonnemang per elnätsföretag, medan medianen är betydligt lägre, cirka 11 000.

### ***Fjärrvärmeföretag***

I ett fjärrvärmesystem sker produktionen av värme centralt genom att vatten värms upp i en eller flera produktionsanläggningar som därefter distribueras i ett slutet rörledningssystem, till de kunder som är anslutna till fjärrvärmesystemet. Fjärrvärmesystem används främst för uppvärmning av byggnader och för varmvatten, men fjärrvärme levereras också till industrier för olika processbehov.

---

<sup>55</sup> Svenska kraftnät och Baltic Cable

Fjärrvärmeverksamhet har sådana stordriftsfördelar som är utmärkande för ett naturligt monopol, vilket innebär att det i de flesta fall endast är lönsamt att ha ett rörsystem för fjärrvärme per distributionsområde. De allra flesta företag som bedriver fjärrvärmeverksamhet gör det integrerat, det vill säga att produktion, distribution och handel sker inom samma företag.

Fjärrvärme är den vanligaste uppvärmningsformen i Sverige och finns i dag i 265 av landets 290 kommuner. Ungefär tvåtredjedelar av fjärrvärmenäten drivs av kommunala bolag. Resterande tredjedel av näten drivs av privata eller statliga energikoncerner eller i kommunala förvaltningar.

Över 90 procent av alla flerbostadshus, något lägre andel av övriga byggnader och lokaler förutom småhus<sup>56</sup> och omkring 15 procent av alla småhus<sup>4</sup> värms med fjärrvärme. 2018 levererades cirka 52 TWh, vilket motsvarar ungefär 50 procent av uppvärmningen i Sverige totalt sett.

Storleken på fjärrvärmeföretagen varierar kraftigt. De största fjärrvärmeföretagen är Eon Värme Sverige AB (Eon Värme), Stockholm Exergi samägt med Stockholm Stad (Stockholm Exergi), Göteborg Energi AB och Vattenfall AB. Dessa företag producerar samtliga mer än 2,5 TWh per år. Därefter följer företag som Tekniska Verken i Linköping AB och Mälarenergi AB (Västerås) som producerar omkring 1,5 TWh fjärrvärme. Det finns förhållandevis många små företag, drygt 110 av totalt 196 företag producerar mindre än 0,1 TWh fjärrvärme årligen. Av dessa producerar ett tiotal mindre än 0,01 TWh per år.

### **Naturgasföretag**

Drygt 30 av Sveriges 290 kommuner har tillgång till naturgas. Det västsvenska naturgassystemet sträcker sig från Trelleborg i söder till Stenungssund i norr, med en förgrening in i Småland. Det finns även stads- och fordonsgasnät i Stockholmsområdet. Såväl det västsvenska naturgassystemet som gasnäten i Stockholmsområdet regleras genom naturgaslagen (2005:403) och naturgasförordningen (2006:1043).

Naturgasnätet delas in i fyra verksamhetsområden: transmission, distribution, förgasning och lager. I transmissionsledningarna transporteras gasen långa sträckor under högt tryck. Därefter sker en tryckreducering i mät- och reglerstationer innan det lokala distributionsnätet tar vid för transport till kund. Naturgasnätsverksamhet samt lagrings- och förgasningsverksamhet som är ansluten till ett naturgasnät är ett reglerat monopol.

---

<sup>56</sup> Offentliga lokaler, affärsbyggnader och liknande, kontorslokaler, samt industrier som använder fjärrvärme för uppvärmning.

Sammanlagt finns det sju gasnätsföretag i Sverige. Av dessa bedriver sex företag distribution och ett företag bedriver transmission och lagring. Dessutom bedriver ett av de sex företag som bedriver distribution även förgasningsverksamhet. Storleken på gasnätsföretagen varierar från företag med några hundra kunder till företag med cirka 50 000 kunder.

### **Administrativa kostnader**

#### ***Förslag till ändring i redovisningsförfordningar angående digital hantering av årsrapporter och revisorsintyg***

Företagen ska redovisa årsrapporten och revisorsintyget varje år. Företagen ska enligt det nuvarande regelverket skicka in handlingarna i original eller som bestyrkt kopia, vilket innebär att ett stort antal handlingar kommer in i pappersform till Ei. För elnätsföretagen handlar det om två dokument per företag, årsrapport och revisorsintyg. Totalt behöver det lämnas dokument för 179 företag, vilket innebär att 356 pappersdokument ska skickas in till Ei. För naturgasföretagen handlar det om nio företag, vilket innebär 18 pappersdokument och för fjärrvärmeföretagen handlar det om 195 företag, vilket innebär 390 pappersdokument. Totalt blir det 738 handlingar som ska hanteras varje år. Om företagen i stället kan skicka in handlingarna elektroniskt underlättar det hanteringen för företagen.

Ei:s uppskattning är att förslaget om att införa elektronisk överföring av årsrapport och revisorsintyg ger en tidsbesparing på en timme per företag och år. År 2019 var det totalt 383 företag som lämnade årsrapport till Ei, 179 elnätsföretag, 9 naturgasföretag och 195 fjärrvärmeföretag. Det medför att företagen kommer kunna spara 1 000 kr per år och företag. Det innebär en total besparing på 383 000 kr per år för företagen om alla företag lämnar in handlingarna digitalt.

#### ***Förslag till ändring i förordningar som reglerar tillstånd***

I dagsläget ska en ansökan om koncession innehålla bestyrkta fastighetsförteckningar som företagen behöver skicka in i pappersform till Ei, även om ansökan i övrigt har skickats in elektroniskt.

Ei har under 2019 och 2020 mottagit totalt 191 ansökningar om koncession. Samtliga ansökningar kräver att de sökande företagen ska bifoga bestyrkta förteckningar till sin ansökan, vilket innebär att de behöver skickas in per post till Ei och hanteras.

Ei bedömer att förslaget att företagen ska kunna använda en elektronisk underskrift för att skicka in förteckningarna besparar både företagen och Ei tid och pengar. Företagen behöver inte skriva ut förteckningarna i pappersformat och skicka in till Ei, vilket besparar dem kostnader för utskrifter och porto. Med möjligheten till ett komplett elektroniskt ansökningsförfarande uppskattar Ei att



besparingen för de sökande nät- och gasföretagen totalt blir cirka 1 400 kronor per år för utskrifts- och portokostnader. Till detta kommer även en besparing hos företagen avseende arbetskostnader för hanteringen av detta.

Så som förordningen om vissa rörledningar är utformad ska en ansökan skickas in i sex exemplar till Ei. Förändringen i förordningen innebär att även dessa ansökningar ska kunna skickas in elektroniskt till Ei, vilket bedöms medföra en minskad kostnad för företagen som inte längre behöver skriva ut sina ansökningar i pappersformat och bekosta porto för att skicka in dem till Ei. Ei bedömer att besparingen både för företag och Ei blir marginell eftersom det sällan kommer in en ansökan om koncession enligt rörledningslagen.

#### ***Förslag till ändring i redovisningsförfordningar angående uppgifter som Ei samlar in***

Förslaget att ta bort finansieringsanalysen framfördes redan i rapporterna som lämnades till regeringen under 2018<sup>57</sup>. Den tidigare rapporten utgick från de uppgifter om kostnaden för årsrapporten som den då aktuella referensgruppen lämnade in. Ei uppskattade då att företag som rapporterar in finansieringsanalysen skulle minska sina kostnader med i snitt 12 254 kr per år med denna ändring. De beräkningar som gjordes i den tidigare rapporten är fortfarande relevanta och innebär att företagen kan spara 12 254 kr per år och företag genom att kraven på att upprätta en finansieringsanalys tas bort.

Under 2019 var det 163 elnätsföretag, 140 fjärrvärmeföretag och 7 naturgasföretag som upprättade en finansieringsanalys. Detta innebär att kostnaden för att upprätta en årsrapport minskar med totalt 1 997 402 kr för elnätsföretagen, 1 715 560 kr för fjärrvärmeföretagen och med 85 788 kr per år för naturgasföretagen. Totalt en kostnadsminskning för branschen på 3 798 750 kr.

#### **Påverkan på konkurrensförhållanden**

Inget av förslagen påverkar företagens konkurrensförhållanden.

#### **Annan påverkan för företag**

#### ***Förslag till ändring i redovisningsförfordningar angående digital hantering av årsrapporter och revisorsintyg***

Ei:s bedömning är att det här förslaget inte kommer att påverka berörda företag utöver det som redan har nämnts i den här konsekvensutredningen.

---

<sup>57</sup> Ei R2018:03 Inrapportering av elnätsverksamhet, Ei R2018:04 Inrapportering av fjärrvärmeverksamhet och Ei R2018:05 Inrapportering av överföring av naturgas, lagring av naturgas och drift av förgasningsanläggning.

#### ***Förslag till ändring i förordningar som reglerar tillstånd***

Ei:s bedömning är att det här förslaget inte kommer att påverka berörda företag utöver det som redan har nämnts i den här konsekvensutredningen.

#### ***Förslag till ändring i redovisningsförordningar angående uppgifter som Ei samlar in***

Ei:s bedömning är att det här förslaget inte kommer att påverka berörda företag utöver det som redan har nämnts i den här konsekvensutredningen.

#### **Särskild hänsyn till små företag**

##### ***Förslag till ändring i redovisningsförordningar angående digital hantering av årsrapporter och revisorsintyg***

Förslaget innebär en möjlighet att lämna in handlingarna digitalt och är inte obligatoriskt. Ei:s bedömning är att det inte behöver tas någon särskild hänsyn till små företag med anledning av förslaget eftersom det varken är tvingande eller innebär någon kostnadsökning för något företag.

##### ***Förslag till ändring i förordningar som reglerar tillstånd***

Förslaget innebär en möjlighet att lämna in handlingarna digitalt och är inte obligatoriskt. Ei:s bedömning är att det inte behöver tas någon särskild hänsyn till små företag med anledning av förslaget, eftersom det varken är tvingande eller innebär någon kostnadsökning för något företag.

##### ***Förslag till ändring i redovisningsförordningar angående uppgifter som Ei samlar in***

Ei:s bedömning är att ingen särskild hänsyn behöver tas till mindre företag eftersom dagens krav på att upprätta en finansieringsanalys endast omfattar de större företagen.

#### **Konsekvenser för offentlig sektor**

##### ***Förslag till ändring i redovisningsförordningar angående digital hantering av årsrapporter och revisorsintyg***

Det är 738 handlingar som Ei ska hantera varje år. Om företagen i stället kan skicka in handlingarna elektroniskt underlättar det hanteringen för Ei. Förslaget kommer för Ei:s del att leda till minskad tid för administration med cirka 330 timmar per år och därmed också minskade kostnader i och med mindre pappershantering. Det ger en kostnadsbesparing på cirka 257 000 kronor per år.

Det pågår ett arbete med att byta ut inrapporteringsystemet och den kostnaden beräknas bli 4 500 000 kronor. En del av detta arbete är möjligheten till digital överföring av årsrapporter och revisorsintyg. Ei beräknar att kostnaden för att anpassa systemet för digital inlämning av uppgifter beräknas till 59 850 kronor.

I övrigt bedöms inte förslaget medföra någon påverkan för andra offentliga aktörer.

### ***Förslag till ändring i förordningar som reglerar tillstånd***

Minskad hantering av pappershandlingar medför minskade behov av arbetsinsatser för Ei och är både en tids- och kostnadsbesparing. Ett komplett digitalt ansökningsförfarande underlättar Ei:s handläggning. Det bedöms också medföra förkortade handläggningstider eftersom e-tjänsten på ett tydligt sätt visar vilka handlingar som Ei kräver och på så sätt bedöms minska antalet kompletteringar.

Ei uppskattar att pappershanteringen för varje ärende tar cirka en timme. Det innebär således cirka 100 timmar per år som Ei lägger på att hantera inkomna bestyrkta fastighetsförteckningar. Möjligheten att skicka in dessa med en elektronisk underskrift skulle innebära en besparing på cirka 77 800 kronor om året för Ei om alla skickar in digitalt.

I övrigt bedöms inte förslaget medföra någon påverkan för andra offentliga aktörer.

### ***Förslag till ändring i redovisningsförordningar angående uppgifter som Ei samlar in***

Färre data att hantera för Ei resulterar i både en tids- och en kostnadsbesparing. Om finansieringsanalysen tas bort försvinner behovet av eventuella kompletteringar och förtydliganden beträffande den delrapporten.

Under 2019 var det totalt 310 företag som upprättade en finansieringsanalys. Av dem var det 80 företag som omfattades av kraven på att upprätta en finansieringsanalys. Genom att ta bort granskning av finansieringsanalysen för de företag som omfattas av kraven som beräknas ta 30 minuter per företag beräknas Ei kunna spara 31 120 kr årligen. Ei kommer även kunna spara 18 300 kr genom att slippa bedöma om de övriga 230 företagen (år 2019) som lämnade in en finansieringsanalys omfattas av kravet eller inte. Totalt ger det en besparing på 49 420 kr.

I övrigt bedöms inte förslaget medföra någon påverkan för andra offentliga aktörer.

## **Miljömässiga konsekvenser**

### ***Förslag till ändring i redovisningsförordningar angående digital hantering av årsrapporter och revisorsintyg***

Förslaget skulle innebära mindre pappershantering för företagen och därmed minskad postgång vilket i sin tur har en positiv påverkan på miljön.

### ***Förslag till ändring i förordningar som reglerar tillstånd***

Förslaget skulle innebära mindre pappershantering för företagen och därmed minskad postgång vilket i sin tur har en positiv påverkan på miljön.

**Förslag till ändring i redovisningsförfordningar angående uppgifter som Ei samlar in**  
Förslaget innebär inga negativa miljömässiga konsekvenser.

### **Sociala konsekvenser**

Ei:s bedömning är att de föreslagna ändringarna inte kommer medföra några sociala effekter på människors hälsa, levnadsförhållanden, arbetsmarknad eller bostadsförhållanden.

## **5.7 Ikraftträdande- och informationsinsatser**

### **Förslag till ändring i redovisningsförfordningar angående digital hantering av årsrapporter och revisorsintyg**

Förslaget är att ändringen ska träda i kraft den 1 januari 2022. Orsaken är att de rättsliga förutsättningarna behöver vara på plats så snart som möjligt på grund av digitaliseringens snabba utveckling och efterfrågan från företagen till följd av den pågående pandemin.

Ei kommer att informera på sin webbplats i samband med att myndigheten meddelar de föreskrifter som blir ett resultat av att förslagen i denna rapport träder i kraft. Vid behov kommer även andra informationsinsatser att genomföras.

Ei kommer att följa upp hur många företag det är som lämnar in sina årsrapporter och revisorsintyg digitalt och om behovet av kompletteringar minskat med anledning av förslagen.

### **Förslag till ändring i förordningar som reglerar tillstånd**

Förslaget är att ändringen ska träda i kraft den 1 januari 2022. Det är angeläget att de regelverk som reglerar den rättsliga statusen på handlingar som ingår i en ansökan om koncession är på plats så snart som möjligt, eftersom Ei har lanserat en e-tjänst som möjliggör för företagen att ansöka om koncession genom ett helt elektroniskt förfarande. Digitaliseringens snabba utveckling och den pågående pandemin har accelererat förväntningarna på ett mer flexibelt arbetssätt likväl som förväntningarna på ett smidigt och digitalt ansökningsförfarande vid svenska myndigheter.

Ei kommer att informera på sin webbplats i samband med att förslagen i denna rapport träder i kraft. Detsamma gäller eventuella föreskrifter myndigheten beslutar. Vid behov kommer även andra informationsinsatser att genomföras.

Ei kommer att följa upp hur många företag som lämnar in sina koncessionsansökningar digitalt och om behovet av kompletteringar minskat med anledning av förslaget.

### **Förslag till ändring i redovisningsförfordningar angående uppgifter som Ei samlar in**

Förslaget är att ändringen ska träda i kraft den 1 januari 2022. Det är angeläget att ändringarna är klara så snart som möjligt så företagen slipper lämna uppgifter som Ei inte har användning av. Det är en fördel om företagen kan lämna dessa uppgifter sista gången 2021.

Ei kommer att informera på sin webbplats i samband med att förslaget genomförs.

### **Samråd**

Ei har genomfört ett referensgruppsmöte med representanter från Energiföretagen<sup>58</sup> och EnergiGas Sverige. Vid mötet fick deltagarna möjlighet att lämna synpunkter på förslagen. Ei skickade även ut en sammanfattande presentation av förslagen före mötet så att deltagarna fick möjlighet att förbereda sina synpunkter. Referensgruppen ställde sig positiva till förslagen.

### **Kontaktpersoner**

Kontaktpersoner för detta arbete på Ei är projektledare Mathilda Lindersson ([mathilda.lindersson@ei.se](mailto:mathilda.lindersson@ei.se)), projektägare Rebecka Thuresson ([rebecka.thuresson@ei.se](mailto:rebecka.thuresson@ei.se)) och enhetschefen Lars Ström ([lars.strom@ei.se](mailto:lars.strom@ei.se)).

---

<sup>58</sup> Representerar elnäts- och fjärrvärmeföretag.

## 6 Referenser

### 6.1 Offentligt tryck

Prop. 1993/94:162 Handel med el i konkurrens

Prop. 2007/08:60 Fjärrvärmelag m.m.

Prop. 2011/12:126 Elektronisk stämningsansökan i brottmål

Prop. 2012/13:45 En mer ändamålsenlig förvaltningsprocess

Prop. 2017/18:1 Budgetpropositionen för 2018

Prop. 2017/18:126 Digital hantering av domstolsavgörande, strafföreläggande och ordningsbot

Prop. 2020/21:188 Moderna tillståndsprocesser för elnät

SOU 2012:13 En sammanhållen svensk polis

SOU 2014:22 Genomförande av EU:s nya redovisningsdirektiv

SOU 2021:09 Vem kan man lita på? Enkel och ändamålsenlig användning av betrodda tjänster i den offentliga förvaltningen

SOU 2021:13 Betänkande av Utredningen om elektroniska underskrifter på regeringsbeslut

Ds 2003:29 Formel Formkrav och elektronisk kommunikation

### 6.2 Övrigt

Elektroniska original, kopior och avskrifter, Vägledning från E-delegationen 2012-06-07

Ei R2018:03 Inrapportering av elnätsverksamhet

Ei R2018:04 Inrapportering av fjärrvärmeverksamhet

Ei R2018:05 Inrapportering av överföring av naturgas, lagring av naturgas och drift av förgasningsanläggning.

JO beslut den 15 juni 2020 i ärende 5796-2019 m.fl.

JO beslut den 15 juni 2018 i ärende 6172–2018

Ju 2002/462

