

Från: Johan Nilsson <johan.nilsson@ei.se>
Skickat: den 20 oktober 2020 16:18
Till: Regelrådet
Ämne: Remiss: Föreskriftsändring om inrapportering av priser och leveransvillkor till Elpriskollen
Bifogade filer: Bilaga 1 Förslag till ändringar i föreskrift 2013_7.pdf; Missiv Remiss av ändringar i föreskrift 2013_709-14 till Regelrådet.pdf; Bilaga 2 Konsekvensutredning remiss Regelrådet 2020-10-20.pdf
Uppföljningsflagga: Följ upp
Flagga: Har meddelandeflagga

Ref: Remiss av förslag till ändringar av Energimarknadsinspektionens föreskrifter och allmänna råd (EIFS 2013:7) om elleverantörers skyldighet att lämna uppgift om priser och leveransvillkor som tillämpas mot elanvändare. Introducerandet av elavtal till juridiska personer på Elpriskollen.

Hej!

Översänder remiss enligt bifogade bilagor.

Den aktuella föreskriften reglerar i detalj hur svenska elleverantörer ska rapportera in pris- och leveransvillkor till den oberoende prisjämförelsesajten Elpriskollen som Energimarknadsinspektionen (Ei) driver.

De föreslagna ändringarna i föreskriften innebär i korthet ett utökat inrapporteringskrav för elhandlare att lämna uppgifter om avtal om elleverans riktade till elanvändare, som avser både konsumenter och juridiska personer, med en förväntad årsförbrukning under 100 000 kWh.

Bifogade dokument

Missiv

Bilaga 1: Förslag till ändringar i föreskrift 2013:7

Bilaga 2: Konsekvensutredningen

Johan Nilsson | Analytiker/ekonom
016-16 27 64 | Växel 016-16 27 00
Postadress Box 155, 631 03 Eskilstuna
Besöksadress Libergsgatan 6, Eskilstuna | Drottninggatan 26, Stockholm
www.ei.se
[Läs om vår personuppgiftsbehandling i samband med mejl](#)



Energimarknaderna behöver spelregler – vi ser till att de följs.

Energimarknadsinspektionens föreskrifter och allmänna råd (EIFS 2013:7) om elleverantörers skyldighet att lämna uppgift om priser och leveransvillkor som tillämpas mot elanvändare;

1 § Dessa föreskrifter och allmänna råd gäller för sådan inlämning av uppgift om priser och leveransvillkor till nätmyndigheten som åligger elleverantör enligt 8 kap. 11 b § ellagen (1997:857).

Elleverantör som levererar el inom koncessionspliktigt nät till elanvändare ~~som är konsument~~ är skyldig att lämna uppgifter enligt dessa föreskrifter. Uppgifterna ska avse avtal som kan tecknas av elanvändare som ~~är konsument~~ har en förväntad årsförbrukning under 100 000 kWh.

2 § Utöver definitioner i ellagen (1997:857) och elförordningen gäller för denna föreskrift följande definitioner.

<i>Anvisat pris</i>	Det pris som elanvändaren betalar om denne har anvisats en elleverantör enligt 8 kap. 8 § ellagen.
<i>Fast pris</i>	Pris enligt avtal för leverans av el som innebär att elanvändaren betalar ett i förväg fastställt elpris för en specificerad avtalsperiod.
<i>Förnybara energikällor</i>	Vindkraft, solenergi, geotermisk energi, vågenergi, vattenkraft eller biobränsle.
<i>Leveransvillkor</i>	Avtalsvillkor som reglerar avtalstiden, avtalsvillkor för leverans av el som innebär eller kan innebära en kostnad för elanvändaren under pågående avtalsperiod och avtalsvillkor som reglerar uppsägningstiden för respektive avtalstyp.
<i>Pris</i>	Öre per kilowattimme med två decimaler exklusive energiskatt och mervärdesskatt.
<i>Mixat pris</i>	Pris enligt avtal för leverans av el som innebär att elanvändaren betalar femtio procent av den faktiskt förbrukade elen per månad under avtalsperioden till fast pris och femtio procent av den faktiskt förbrukade elen per månad under avtalsperioden till rörligt pris baserat på föregående månads medelspotpris på den europeiska dagen före marknaden alternativt elhandlarens volymvägda spotpris från föregående månad. (EIFS 2020:1)
<i>Månadsbaserat rörligt pris</i>	Pris enligt avtal för leverans av el som innebär att elanvändarens elpris är baserat på föregående månads medelspotpris på den europeiska dagen före marknaden alternativt elhandlarens volymvägda spotpris från föregående månad. (EIFS 2020:1)
<i>Timbaserat rörligt pris</i>	Pris enligt avtal för leverans av el som innebär att elanvändarens elpris är baserat på de timvisa spotpriserna på den europeiska dagen före marknaden. (EIFS 2020:1)

Allmänna råd

Exempel på leveransvillkor är datum för påbörjande av elleverans, villkor om årsavgift, omteckningsrätt, villkor när avtalet löper ut, när kampanjvillkor löper ut, betalningsfrister, faktureringsalternativ, länk till samtliga avtalsvillkor samt villkor för uppsägning och förlängning av avtalet. (EIFS 2015: 08).

3 § Uppgifter om priser och leveransvillkor som vid varje tillfälle tillämpas ska rapporteras för följande avtal:

- avtal med fast pris för perioderna tre, fyra, fem, sex månader, ett år, två år, tre år, fyra år och fem år.
- avtal med månadsbaserat rörligt pris för perioderna ett år och löpande. (EIFS 2020:1)
- avtal med mixat pris för perioden ett år.
- avtal om anvisat pris.
- avtal om timbaserat rörligt pris löpande. (EIFS 2020:1)

Första stycket gäller endast avtal som kan tecknas genom direkt kontakt med elleverantören. (EIFS 2015: 08)

Om ett avtal som avses i första stycket gäller el från enbart förnybara källor ska energikällan eller energikällorna specificeras. Därutöver ska det anges om avtalet är märkt med Bra miljöval (Naturskyddsföreningens märkning). (EIFS 2015: 08)

Om ett avtal som anges i första stycket endast kan tecknas av elanvändare som är en juridisk person ska detta särskilt anges.

Om ett avtal som avses i första stycket endast kan tecknas av elanvändare inom ett visst geografiskt område, med en viss förbrukning eller endast av nya kunder, ska villkoren för detta anges. Avtal som erbjuds andra avgränsade grupper av elanvändare omfattas inte av uppgiftsskyldigheten. (EIFS 2015: 08)

Allmänna råd

Exempel på sådana andra avgränsade grupper av elanvändare är elanvändare som genom medlemskap, anställning eller i samband med köp av vara eller tjänst erbjuds ett elavtal.

4 § Uppgift om priser och leveransvillkor ska lämnas till nätmyndigheten när ändring av pris och/eller leveransvillkor sker, dock senast kl. 24.00 samma dag som ändringen skett.

5 § Rapportering av priser och leveransvillkor ska ske med hjälp av det tekniska system som anvisas av nätmyndigheten.

5 a § Elleverantör som är skyldig att lämna uppgifter om priser och leveransvillkor enligt denna föreskrift ska ansöka om behörighet till det tekniska system som avses i 5 §. Ansökan ska göras med den blankett eller annan metod som anvisas av nätmyndigheten.

6 § Uppgifter som inte omfattas av uppgiftsskyldigheten enligt dessa föreskrifter får inte rapporteras in i det anvisade systemet.

7 § Om det finns särskilda skäl kan nätmyndigheten, på ansökan av elleverantören, besluta om undantag från dessa föreskrifter.

Allmänna råd

Exempel på särskilda skäl för undantag är om en elleverantör ändrar sina priser och leveransvillkor vid ett flertal tillfällen under samma dag och inrapporteringen därför är särskilt betungande.

UTKAST

Konsumenträtt

**Konsekvensutredning avseende ändring av
Energimarknadsinspektionens föreskrifter och allmänna råd (EIFS
2013:7) om elleverantörers skyldighet att lämna uppgift om
priser och leveransvillkor som tillämpas mot elanvändare.**

Denna konsekvensutredning avser föreslagna ändringar av Energimarknadsinspektionens (Ei) föreskrifter och allmänna råd (EIFS 2013:7) om elleverantörers skyldighet att lämna uppgift om priser och leveransvillkor som tillämpas mot elanvändare. Ei har enligt 24 § 4 elförordningen (2013:208) rätt att meddela föreskrifter om elleverantörers skyldighet att lämna uppgifter enligt 8 kap. 11 b § (1997:857).

Den aktuella föreskriften reglerar i detalj hur svenska elleverantörer ska rapportera in angivna pris- och leveransvillkor till den oberoende prisjämförelsesajten Elpriskollen som Ei driver. Elpriskollens syfte är att elanvändare på ett enkelt sätt ska få tillgång till användbar information om priser och villkor för att med ökad kunskap kunna agera på elmarknaden. Elpriskollen, som är landets enda oberoende prisjämförelsesajt visar de vanligaste avtalen på marknaden där besökare kan jämföra priser och villkor hos alla elhandlare som säljer el till konsumenter i Sverige.

Med den nu aktuella föreskriftsändringen föreslår Ei att det införs ett utökat inrapporteringskrav för avtal om elleverans riktade till elanvändare, som avser både konsumenter och juridiska personer, med en förväntad årsförbrukning under 100 000 kWh. De ytterligare elavtal som föreslås omfattas av inrapporteringskravet är fastprisavtal med bindningstiden 6 månader och 1–5 år, avtal om rörligt pris löpande och med 1 års bindningstid, mixavtal med 1 års bindningstid, anvisat pris och timavtal som erbjuds juridiska personer.

Utöver det föreslås att avtalsformen fastprisavtal utökas till att också omfatta bindningstiderna 3–5 månader som erbjuds konsumenter och juridiska personer.

Sedan har också vissa andra ändringar gjorts som ny skyldighet att ange om avtalet endast gäller juridiska personer, ny paragraf som anger elhandlares skyldighet att ansöka om behörighet för att rapportera in uppgifter, fem nya exempel på leveransvillkor har lagts till samt begreppet konsument har ersatts av elanvändare genomgående i föreskriften.

Konsekvensutredningen har tagits fram i enlighet med förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Om elmarknaden

Energimarknadsinspektionen (Ei) har regeringens uppdrag att övervaka och utveckla marknaderna för el, naturgas och fjärrvärme i Sverige. Efter omregleringen av den svenska elmarknaden 1996 är handel och produktion av el konkurrensutsatt och kunderna väljer vilken elhandlare de vill köpa sin el ifrån. Det finns idag cirka 130 elhandlare på den svenska elmarknaden som säljer el till konsumenter och rapporterar avtal till Elpriskollen. De tre största elhandlarna i Sverige sett till antalet kunder är Vattenfall, Eon och Fortum där de två förstnämnda finns inom koncerner som där också två av Sveriges största elnätsföretag, utifrån antalet kunder ingår.

Sverige är uppdelat i fyra elområden och elpriserna är i allmänhet lägre i norr, där mycket av elproduktionen sker, än i söder, där mycket av elförbrukningen sker. De flesta elhandlare erbjuder avtal till kunder i hela landet eller i flera elområden samtidigt som det även finns elhandlare som endast erbjuder avtal inom det elområde de är baserade.

Sammanlagt levererades under 2019 el till cirka 5,3 miljoner kunder på den svenska elmarknaden, av vilka 4,6 miljoner var konsumenter och resterande klassificerats som "övriga kunder", vilket i stor grad innefattar näringsidkare. Hushållskunder står för majoriteten av antalet byten av elleverantör. Under 2019 gjordes cirka 460 000 leverantörsbyten i kategorin hushållskunder vilket är ca 10 procent av dessa kunder.¹ Även övriga kunder har en leverantörsbytesfrekvens om cirka 10 procent per år.

Elmarknaden består av grossist- och slutkundsmarknader. På grossistmarknaden, som består av flera delmarknader, handlas el mellan producenter och elhandlare. Handel med el mellan länder är idag en naturlig del av EU:s inre elmarknad. Elen handlas på spotmarknader där det så kallade spotpriset bestäms genom en dagen före-handel för nästa dygns alla timmar. Elhandlarna köper sedan in el från spotmarknaden eller genom bilaterala avtal för att kunna sälja elhandelsavtal till elanvändare.

Slutkundsmarknaden för el är konkurrensutsatt med många elhandlare som erbjuder elhandelsavtal till slutkunder. På marknaden kan konsumenter och juridiska personer teckna elhandelsavtal som består av olika priskomponenter som elpris, skatter, elcertifikatkostnader med mera. Slutkunden behöver också teckna ett nätavtal som avser eldistribution med den lokala nätägaren och sedan betala en elnätsavgift för den distribuerade elen.

De elhandelsavtal som dominerar marknaden för privat- och företagskunder är fastprisavtal och avtal om rörligt pris. Det senare är den vanligaste avtalsformen och cirka 50 procent av kunderna har ett sådant avtal. Utöver denna uppdelning är det vanligt att kunder väljer ett elhandelsavtal från specifika energikällor som exempelvis vind- och vattenkraft.

¹ Energindikator 2020 (ER 2020:18), Statens Energimyndighet.

Jämförelseverktyg

Prisjämförelsesajter underlättar för konsumenter att vara aktiva vilket är en förutsättning för att en konkurrensutsatt elmarknad ska fungera. Sverige har idag en av de högsta nivåerna av elleverantörsbyten och omförhandlingar av elavtal inom EU. Drygt 460 000 hushållskunder byter varje år elhandlare och cirka 25 procent omförhandlar² sina avtal. I en stor nordisk kundundersökning uppgav 54 procent av de konsumenter som tecknat ett elavtal de senaste tre åren att de har använt sig av ett jämförelseverktyg³.

Elpriskollens syfte är att elanvändare på ett enkelt sätt ska få tillgång till användbar information om priser och villkor för att med ökad kunskap kunna agera på elmarknaden. Elpriskollen, som är landets enda oberoende prisjämförelsesajt visar de vanligaste avtalen på marknaden. Tjänsten finns på tolv olika språk. Den är reklam- och kostnadsfri för konsumenter och elhandlare. Besökare kan jämföra priser och villkor hos alla elhandlare som säljer el till konsumenter i Sverige. På Elpriskollen finns också information om hur energimarknaden fungerar och råd om de rättigheter som konsumenter har. Antalet unika besökare på Elpriskollen har ökat de senaste åren, från 65 000 besökare 2015 till 200 000 besökare 2019.⁴

Idag finns det ett tiotal jämförelseverktyg för elavtal på den svenska elmarknaden utöver Elpriskollen. De övriga jämförelseverktygen är kommersiella sidor som compricer.se, elprisguiden.se, elskling.se, zmarta.se, pricerunner.se, el.se, tecknael.se, hitta-el.se med flera. Det finns således ett stort utbud av jämförelseverktyg samt en efterfrågan från elanvändare att använda dessa verktyg.

Problem- och målformulering

Landets elleverantörer har sedan 2007 en skyldighet att rapportera in priser och leveransvillkor för elavtal som riktas till konsumenter till Elpriskollen. Skyldigheten specificeras i 8 kap. 11 b § ellagen att elhandlare ska lämna uppgifter till Ei om de priser och leveransvillkor som elleverantören tillämpar för leverans av el i en elanvändares uttagspunkt. Exakt vad elhandlare ska rapportera in regleras i Ei:s *föreskrifter och allmänna råd (EIFS 2013:7) om elleverantörers skyldighet att lämna uppgift om priser och leveransvillkor som tillämpas mot elanvändare*. Elhandlarna rapporterar sina uppgifter till Ei:s inrapporteringsverktyg ELIN som sedan publiceras på Elpriskollen.

Målet med Ei:s arbete som föranleder förslaget till föreskriftsändring i inrapporteringskyldigheten är att utöka skyldigheten för elhandlare att också rapportera in priser och leveransvillkor för juridiska personer. Skyldigheten omfattar då priser och leveransvillkor som tillämpas mot elanvändare vilket omfattar både konsumenter och juridiska personer.

² <https://www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/energi/prisutvecklingen-inom-energiomradet/priser-pa-elenergi-och-pa-overforing-av-el-nattariffer/pong/tabell-och-diagram/tabeller-over-manadsvarden-april-2013/omforhandlade-avtal-fordelade-pa-kundtyp/>

³ <http://www.nordicenergyregulators.org/wp-content/uploads/2018/11/Nordic-Customer-Survey-2018.pdf>

⁴ Årsiffra för 2020 är inte tillgänglig

Förslaget att inrapportering till Elpriskollen också ska omfatta juridiska personer är positivt för den kundgruppen. Ei mottar ofta klagomål från småföretagare som genom telefonförsäljning tecknat elavtal och där avtalet inte motsvarar det som utlovats över telefon. Det kan innefatta långa bindningstider eller betydligt dyrare elpriser än vad telefonförsäljaren lovade. Företagare saknar konsumenträttsligt skydd som t.ex. ångerrätt och flera av ellagens kundbestämmelser gäller endast för konsumenter. Det kan därför vara positivt ur en ekonomisk synvinkel och ur ett kundskyddsperspektiv om juridiska personer kan jämföra elavtal på Elpriskollen. Då kan de själva, utan uppsökande försäljning, i lugn och ro fatta beslut om vilket elavtal som är mest förmånligt för dem och se att avtalet och dess villkor motsvarar det de eftersöker.

I samband med föreskriftsändringen väljer Ei också att anpassa förslaget till kommande regler om prisjämförelseverktyg från elmarknadsdirektivets artikel 14 som är en del av Ren energi för alla i Europa (Ren energipaketet).⁵ Syftet med paketet är att underlätta omställning till förnybar energi, stärka konsumenternas ställning samt en fortsatt integrering av elmarknaderna inom unionen.

Det övergripande syftet med direktivet är att skapa en inre marknad för el genom att organisera elmarknaderna över nationsgränser. Genom direktivet ska elkundernas ställning stärkas ytterligare. Konsumenterna ska ha tillgång till tydlig information om sina rättigheter och det ska finnas möjligheter för konsumenter att göra prisjämförelser och avgifterna för att byta elleverantör och tiden det tar att genomföra ett byte ska begränsas.

Regeringen gav den 14 februari 2019 Ei i uppdrag att analysera vilka åtgärder som krävs för att genomföra Ren energipaketet. Förslaget⁶ lämnades till regeringen den 27 februari 2020 och bestod i över 100 förslag till nya eller ändrade bestämmelser i lag eller förordning inom 40 olika områden. Ett sådant förslag är implementeringen av elmarknadsdirektivets artikel 14 som ställer krav på att det ska finnas minst en oberoende prisjämförelsesajt i varje medlemsstat där elanvändare kan jämföra elavtal.

Förslaget innehåller sju nya författningsförslag som innehåller krav på att Ei ska tillhandahålla ett verktyg för att jämföra erbjudanden från olika elleverantörer, inkluderat erbjudanden med dynamiska priser, så kallade timavtal. Ei har redan ett etablerat jämförelseverktyg med namnet Elpriskollen.

Dessutom ställs krav på att jämförelseverktyget åtminstone ska omfatta erbjudanden som erbjuds elanvändare⁷ med en förväntad årsförbrukning under 100 000 kWh. Elpriskollen ska också täcka så stor del av marknaden som möjlig, vara ett oberoende jämförelseverktyg som säkerställer likabehandling i sökresultat och innehålla korrekt och aktuell information. Utöver ovan nämnda krav ska jämförelse på Elpriskollen vara tydlig

⁵ Ren energipaketet antogs under maj 2019 och innehåller ett direktiv och tre förordningar som ska vara införlivade i svensk lag 1 januari 2021.

⁶ Ren energi inom EU – Ett genomförande av fem rättsakter (Ei R2020:02)

⁷ Konsumenter och juridiska personer

och baseras på objektiva kriterier. Regeringen får meddela närmare föreskrifter om vad som avses med objektiva kriterier.

Det andra målet med förslaget till föreskriftsändring är att anpassa förslaget till de nya regler som kommer av Ei:s förslag till implementering av elmarknadsdirektivets artikel 14. Ei har valt att anpassa de nya föreskriftsändringarna efter de nya krav som kommer om jämförelseverktyg i ellagen.⁸ Det andra målet med arbetet med att utforma föreskriftsändringar för inrapportering till Elpriskollen har varit att:

- elhandelsavtal som erbjuds konsumenterna och juridiska personer med en förväntad årsförbrukning under 100 000 kWh publiceras på Elpriskollen,⁹
- Elpriskollen täcker så stor del av marknaden som möjligt.

Utmaningen i uppdraget har varit att avgränsa vilka elhandelsavtal som ska publiceras på Elpriskollen för att uppfylla kravet på att täcka så stor del av marknaden som möjligt.

Nollalternativet

Det aktuella förslaget att utöka skyldigheten för elhandlare att rapportera in priser och leveransvillkor för juridiska personer är nödvändigt och bra. Småföretagare är en utsatt grupp som ofta blir kontaktade av oseriösa elhandlare genom telefonförsäljning och erbjuds att teckna elavtal där avtalet inte motsvarar det som utlovats över telefon. Det kan innefatta långa bindningstider och betydligt dyrare elpriser än vad som utlovats. Företagare saknar konsumenträttsligt skydd och flera av ellagens kundbestämmelser gäller endast för konsumenter.

Ei skulle kunna välja att inte införa de föreslagna föreskriftsändringarna som skulle innebära att endast priser och leveransvillkor för elavtal som erbjuds konsumenter fortsatt presenteras på Elpriskollen. Småföretagare i Sverige skulle då behöva vänta på elmarknadsdirektivets införande i svensk lag för att kunna jämföra elpriser på ett prisjämförelseverktyg. Publicering av priser och leveransvillkor för elavtal som erbjuds juridiska personer gör det enklare för småföretagare att verifiera prisuppgifter och leveransvillkor. Företag har därmed en stor nytta av de föreslagna föreskriftsändringarna dels ur en ekonomisk synvinkel och dels ur ett kundskyddsperspektiv.

Att inte genomföra de föreslagna föreskriftsändringarna nu innebär att endast att ändringen skjuts framåt i tiden. En föreskriftsändring blir aktuell i alla fall när de nya bestämmelserna i elmarknadsdirektivets artikel 14 införlivats i svensk lag. Sverige är skyldigt att införliva Ren energipaketet i svensk lag och har ingen möjlighet att inte följa direktiven. Därför är det bättre att genomföra föreskriftsändringarna nu när det finns tid att göra det nödvändiga utvecklingsarbetet med Elpriskollen samt att elhandlarna har möjlighet att anpassa sig till de nya ändringarna i inrapporteringsskyldigheten.

⁸ Utifrån Ei:s förslag Ren energi inom EU (Ei R2020:02)

⁹ Idag gäller inrapporteringsskyldigheten endast elhandelsavtal som erbjuds konsumenter.

I förslaget till uppdaterad föreskrift innebär tillägget för juridiska personer att begreppet konsument genomgående har ersatts av begreppet elanvändare.

Utöver förslaget att ovan föreslås också fyra andra revideringar av inrapporteringsföreskriften. I föreskriften har det lagts till under 2 § Allmänna råd fem nya exempel på leveransvillkor. Under arbetet har referensgruppen som är kopplad till Ei:s arbete med föreskriften uttryckt behov av att få med ytterligare exempel på leveransvillkor som är av stor betydelse för att kunden ska få avgörande information. Ändringen är en hjälp för elhandlare som rapporterar in priser och leveransvillkor till Ei. Att välja att inte uppdatera föreskriften med exempel skulle göra det svårare för elhandlare att veta exakt vad som avses med begreppet leveransvillkor. Ei väljer att göra förändringen för att underlätta för elhandlarna att uppfylla inrapporteringsskyldigheten.

För att möjliggöra en korrekt redovisning av tillgängliga avtal för konsumenter respektive juridiska personer på Elpriskollen har en skyldighet att ange om avtal endast gäller juridiska personer lagts till i föreskriften 3 § fjärde stycket. I det fall elhandlaren inte kan ange om priser eller leveransvillkor avser konsumenter eller juridiska personer kommer elavtalen som rapporteras in blandas ihop. Det skulle göra det omöjligt att presentera elavtal för konsumenter och juridiska personer på Elpriskollen vilket skulle göra jämförelser oanvändbara. Ändringen är en förutsättning för att avtalen för respektive kundgrupp ska kunna separeras vid en prisjämförelse på Elpriskollen.

I ändring av föreskriften finns även ett förslag på förtydligande genom en ny paragraf 5 a §, som anger elhandlarens skyldighet att ansöka om behörighet för att rapportera in uppgifter. Ändringen är till för att säkerställa att ett korrekt format för inrapportering används. Utan ändringen uppstår ibland problem med formatet för inrapportering vilket skapar administrativa problem. Förändringen kommer underlätta för elhandlare att göra rätt vid inrapportering av priser och leveransvillkor.

I förslag till föreskriftsändring har också avtalsformerna fastprisavtal med bindningstiderna 3, 4 och 5 månader lagts till. Förändringen innebär att konsumenter och juridiska personer har möjlighet att jämföra priser för fastprisavtal med korta bindningstider under hela året. Att inte inkludera dessa avtal hade varit möjligt men hade samtidigt gjort det sämre för elanvändare som använder Elpriskollen, då sökning på dessa vanliga avtal inte hade varit möjligt.

Alternativa lösningar?

En alternativ lösning hade varit att göra en ännu mer omfattande inrapporteringsföreskrift där elhandlare blir skyldiga att rapportera in alla sorters elavtal som de erbjuder, vilket nuvarande föreskrift möjliggör. Detta har dock inte varit aktuellt då eventuella nyttor för jämförelse av mindre vanliga och mer komplicerade elavtalsformer inte ansetts överväga eventuella kostnader för såväl Ei som för de berörda elhandlarna. Ei har istället valt att begränsa omfattningen av inrapporterade avtal som möjliggör jämförbarhet och följer kravet på att täcka så stor del av marknaden som möjligt.

Ett annat alternativ hade varit att inte tillämpa begränsning för årsförbrukning under 100 000 kWh som kommer av elmarknadsdirektivet. Det hade inneburit att alla elhandelsavtal som erbjuds elanvändare oavsett förväntad årsförbrukning skulle publiceras på Elpriskollen. Ei har istället valt att begränsa omfattningen av elhandelsavtal som erbjuds på Elpriskollen och därmed också antalet möjliga kunder som kan ta del av erbjudandena. Ei har därför gjort en mer restriktiv tolkning än vad dagens ellag möjliggör. Det har dock inte varit aktuellt med anledning av den kommande lagstiftningen från elmarknadsdirektivet.

Elpriskollen är ett sökverktyg som över tid behöver spegla önskvärda förändringar på elmarknaden. Föreskriften har därför vid flera tillfällen ändrats, avtalstyper har tagit bort eller tillförts och nya villkor har lagts till. Ei har när det gäller inrapporteringskravet eftersträvat en ändamålsenlig reglering som inte tynger elhandlarnas verksamhet i onödan. Incitamentet för elhandelsföretaget är företrädesvis affärsnyttan av att kunna åskådliggöra sina tjänster på Elpriskollen och där komma i kontakt med nya potentiella kunder. Ei anser att elhandlarna, med den kännedom som de redan har om inrapportering av andra avtal, utan större anpassningar även kan inkludera avtal för juridiska personer.

Beskrivning av förslaget

Det aktuella förslaget innebär en uppdatering av Ei:s *föreskrifter och allmänna råd (EIFS 2013:7) om elleverantörers skyldighet att lämna uppgift om priser och leveransvillkor som tillämpas mot elanvändare*. Föreskriften reglerar i detalj hur svenska elleverantörer ska rapportera in priser och leveransvillkor till den oberoende prisjämförelsesajten Elpriskollen som Ei driver. Ei har enligt 24 § 4 elförordningen (2013:208) rätt att meddela föreskrifter om elleverantörers skyldighet att lämna uppgifter enligt 8 kap. 11 b § (1997:857).

Med den nu aktuella föreskriftsändringen föreslår Ei att det införs ett utökat inrapporteringskrav för avtal om elleverans riktade till elanvändare, som avser både konsumenter och juridiska personer, med en förväntad årsförbrukning under 100 000 kWh. De ytterligare elavtal som föreslås omfattas av inrapporteringskravet är fastprisavtal med bindningstiden 6 månader och 1–5 år, avtal om rörligt pris löpande och med 1 års bindningstid, mixavtal med 1 års bindningstid, anvisat pris och timavtal som erbjuds juridiska personer.

Utöver det föreslås också att avtalsformen fastprisavtal utökas till att också omfatta bindningstiderna 3–5 månader som erbjuds både konsumenter och juridiska personer.

Förutom det föreslås vissa ändringar i föreskriften som ny skyldighet att ange om avtalet endast gäller juridiska personer, ny paragraf som anger elhandlares skyldighet att ansöka om behörighet för att rapportera in uppgifter, begreppet konsument har ersatts av elanvändare genomgående i föreskriften samt har fem nya exempel på leveransvillkor lagts till.

Med de föreslagna föreskriftsändringarna kommer Elpriskollen att täcka flera kunder på den svenska elmarknaden inklusive småföretag. Företagare saknar konsumenträttsligt skydd som t.ex. ångerrätt och flera av ellagens kundbestämmelser gäller endast för konsumenter. Det är därför positivt ur en ekonomisk synvinkel och ur ett kundskyddsperspektiv om juridiska personer kan jämföra elavtal på Elpriskollen. De har då möjlighet att själva söka bland erbjudanden bland flera elhandlare och fatta beslut om vilket elavtal som är mest förmånligt för dem.

Idag väljer cirka 40 procent av elhandlarna att inte publicera priser och leveransvillkor på deras hemsidor.¹⁰ Med förslaget kommer alla elhandlare att var skyldiga att rapportera in priser och leveransvillkor för elavtal som erbjuds juridiska personer. Det kommer ge en ökad transparens om vilka elpriser som elhandlarna erbjuder vilket gör det enklare för juridiska personer att utvärdera elavtal.

Ei har idag föreskriftsrätt och möjlighet att publicera priser och leveransvillkor för elavtal som erbjuds både konsumenter och juridiska personer. I den nuvarande föreskriften är elhandlare endast skyldiga att rapportera in elavtal som erbjuds konsumenter. Ei har valt att utöka kundgruppen och de elavtal som omfattas av inrapporteringsskyldigheten baserat på det gällande bemyndigandet. Dessutom har förslaget anpassats för att tillmötesgå nya krav i ellagen som kommer av Ren energipaketet som att Elpriskollen ska omfatta erbjudanden som erbjuds konsumenter och juridiska personer med en förväntad årsförbrukning under 100 000 kWh, samt att Elpriskollen ska täcka så stor del av marknaden som möjligt.

Ei anser att förslaget är bra och att Elpriskollen kommer att täcka flera slutkunder inklusive småföretag. I det fall ellagen inte ändras efter kraven i Ren energipaketet så kan Ei fortsatt som en service till elanvändarna visa elavtalen på Elpriskollen.

I de efterföljande avsnitten nedan presenteras motivering till det aktuella förslaget till föreskriftsändring.

Urval av antalet avtal som presenteras på Elpriskollen samt marknadstäckning

Under februari 2020 genomförde konsultföretaget Sweco, på uppdrag av Ei, en kartläggning om vilka elhandelsavtal som erbjuds elanvändare med en förväntad årsförbrukning under 100 000 kWh. Resultatet av kartläggningen ligger till grund för avgränsningen av de elhandelsavtal som ska omfattas av inrapporteringsskyldigheten till Elpriskollen samt uppfyllandet av kravet att jämförelseverktyget ska täcka så stor del av marknaden som möjligt.

¹⁰ Ei har besökt samtliga elhandlares hemsidor och funnit att 40 procent inte publicerar priser på deras hemsidor utan erbjuder endast erbjudanden per offert.

Idag är elhandlare skyldiga att rapportera in priser och leveransvillkor för elhandelsavtal som erbjuds konsumenterna. De avtalstyper som ska rapporteras in är:

- Rörliga avtal 1 år eller löpande
- Anvisat pris
- Fasta avtal 6 mån-, 1-, 2-, 3-, 4-, 5-år
- Timavtal
- Mixavtal 1 år

Kartläggningen sökte svar på vilka elhandelsavtal som erbjuds på elmarknaden till konsumenterna utöver de som rapporteras in till Elpriskollen samt vilka elhandelsavtal som erbjuds juridiska personer.

Avtalstyper till konsumenterna

I Tabell 1 visas de elhandelsavtal som elhandlarna har svarat att de erbjuder konsumenterna utöver de vanligaste avtalsformerna som rörligt-, fast-, mix-, anvisat- och timavtal. Elhandelsavtalen har grupperats efter likheter och de elhandelsavtal som inte kunnat grupperas har lagts i en övrig grupp.

Tabell 1 Avtalstyper som erbjuds till konsumenterna utöver inrapporteringskyldigheten

Avtalstyp	Antal elhandlare
Prissäkring: takpris	2
Prissäkring: periodvis fasta priser	29
Lokala/geografiskt begränsade avtal	5
Portföljpris/förvaltning	23
Övrigt (total), varav identifierade som;	(13)
<i>Mixavtal</i>	5
<i>Fast pris</i>	4
<i>Rörligt</i>	1
<i>Periodiskt-fast mixavtal</i>	3

Källa: Sweco-rapport Kartläggning av produkter på elmarknaden

De vanligaste avtalen som erbjuds är prissäkringsavtal med periodvis fasta priser. Exempel på sådana avtal är vintersäkringsavtal där kunden får ett rörligt pris under sommarmånaderna och ett förutbestämt fast pris under vinterhalvåret. Den andra mest vanliga är portföljavtal eller förvaltade avtal där priset byggs upp successivt och baseras på terminsprissäkringar som görs av elhandlaren och utvecklingen av det rörliga spotpriset på el. Avtalsformen kan jämföras med en aktivt förvaltnad finansiell fond.

Ett fåtal elhandlare erbjuder också geografiskt begränsade avtal och varianter på rörligt-, fast- och mixavtal. Bland övriga finns även elhandelsavtal som särskilt riktar sig till kunder med elbil eller solceller och avtal om takpris.

Avtalstyper till näringsidkare

I Tabell 2 visas de elhandelsavtal som elhandlarna har svarat att de erbjuder näringsidkare. De vanligaste avtalstyperna är rörliga- och fastprisavtal. På en tredje till

femteplats kommer mixavtal, förvaldade portföljavtal och prissäkringsavtal. Sedan erbjuds också en del mindre vanliga elhandelsavtal som prissäkringsavtal med takpris som är ett rörligt pris som periodvis fastställs eller begränsas med ett tak till vad det rörliga priset maximalt kan uppgå till.

Tabell 2 Avtalstyper som erbjuds näringsidkare

Avtalstyp	Antal elhandlare
Rörligt pris	123
Fast pris	104
Mixavtal (innehåller fast och rörlig del)	42
Prissäkring: takpris	3
Prissäkring: periodvis fasta priser	17
Lokala avtal	0
Portföljpris/förvaltning	27
Övrigt (total), varav identifierade som;	10
<i>Mixavtal</i>	3
<i>Rörligt</i>	2
<i>Prissäkring</i>	1
<i>Timavtal</i>	1
<i>Fast</i>	1
<i>Portfölj</i>	1
<i>Periodiskt-fast mix</i>	1

Källa: Sweco-rapport Kartläggning av produkter på elmarknaden

I kategorin övrigt som erbjuds av ett fåtal elhandlare finns ett portföljavtal, två rörliga avtal, två mixavtal, ett timavtal, ett prissäkrat med periodvis fast pris, samt tre avtal som periodiskt-fast mixavtal. Dessa har några unika egenskaper som inte gjort det möjligt att gruppera dem med andra liknande avtal.

För elhandelsavtalen med fast pris har elhandlarna uppgivit att de erbjuder avtalstider från 6 månader till fem år. Fördelningen visas i Tabell 3.

Tabell 3 Elhandelsavtal med fast pris fördelat på avtalstid

Avtalstid	Antal elhandlare
6 mån	29
1 år	96
2 år	62
3 år	98
4 år	20
5 år	43

Källa: Sweco-rapport Kartläggning av produkter på elmarknaden

Slutsatser av kartläggningen

För att ett elhandelsavtal ska kvalificeras för publicering på Elpriskollen behöver en betydande andel elhandlare erbjuda avtalstypen eller så ska avtalsformen behöva främjas. Skälet är dels att utvecklingskostnaden av Elpriskollen måste stå i proportion till den nytta som publiceringen innebär och dels att publiceringen är av sådan vikt att det bör främjas.

För elhandelsavtal som erbjuds juridiska personer gör Ei bedömningen att avtalstyperna rörligt pris löpande och med 1 års bindningstid, fastprisavtal med bindningstiderna 6 månader och 1–5 år, mixavtal med bindningstid 1 år ska omfattas av inrapporteringsskyldigheten. De erbjuds av en stor del av elhandlarna på elmarknaden och kan med enkelhet jämföras på Elpriskollen då dessa avtal idag omfattas av inrapporteringsskyldigheten för elavtal som erbjuds till konsumenter.

De avtalsformer som idag erbjuds på Elpriskollen, se ovan, är de vanligast förekommande på elmarknaden och är enkla att jämföra med ett jämförelseverktyg. Kartläggningen visar att det är dessa avtal som majoriteten av elhandlare erbjuder juridiska personer. En avvikelse från detta är timavtal som endast erbjuds av en elhandlare. Ei väljer att ta med avtalsformen i inrapporteringsskyldigheten trots det låga utbudet, på grund av den kommande lagstiftningen i ellagen om att Elpriskollen ska inkludera erbjudanden med dynamiska priser.¹¹ Det finns därmed ett behov av att främja denna avtalsform som är relativt ny på elmarknaden. Ei väljer därför att timavtal ska presenteras på Elpriskollen för juridiska personer.

Under arbetets gång har Ei diskuterat urvalet av elavtal med referensgruppen som har varit kopplad till Ei:s arbete. Gruppen har framfört att anvisade avtal också används för juridiska personer vilket är något som inte framgår ur kartläggningen. Det har framförts en önskan att dessa avtal ska omfattas av inrapporteringsskyldigheten eftersom de utgör en del av de elhandelsavtal som finns på elmarknaden. Ei anser att prisnivån på anvisade avtal är för höga jämfört med de mer populära avtalen. Att publicera dem på Elpriskollen, så som görs för konsumenter, kan uppmärksamma juridiska personer på att denna avtalsform ofta har ett oförmånligt pris. Ei anser därför att anvisade priser som erbjuds juridiska personer ska omfattas av inrapporteringskravet till Elpriskollen.

I kartläggning finns två relativt populära avtalstyper som erbjuds konsumenter och juridiska personer vilka är portföljavtal/förvaltade avtal (portföljavtal) samt periodvis säkrade avtal vanligtvis kallade vintersäkringsavtal. Vad gäller portföljavtal har Ei arbetat med att skapa jämförbarhet mellan elhandlarnas olika erbjudanden. Avtalsformen har en komplicerad struktur med många olika priskomponenter som skiljer sig åt mellan elhandlare. Efter analys och bearbetning av avtalsformerna har Ei valt att inte ta med portföljavtal på Elpriskollen. Huvudskälet är att det inte är möjligt att uppnå jämförbarhet mellan elhandlarnas erbjudanden. När elhandelsavtalen inte går att jämföra gör de ingen nytta på Elpriskollen.

¹¹ Ett dynamiskt pris avser timavtal

Den andra avtalstypen som identifierats i kartläggningen och som idag inte finns på Elpriskollen är vintersäkringsavtal. Avtalsformen är ganska vanlig på elmarknaden och erbjuds vanligtvis under produktnamnet vintersäkring eller liknande. Avtalsformen passar elanvändare som vill gardera sig för pristopp med ett fast elpris under vintertidperioden men vill ha ett rörligt pris under övriga perioder. Det finns en variation bland de prissäkringsavtal som erbjuds vad gäller vilka perioder priset är fast respektive rörligt samt under vilken period priset är fast.

Ei har försökt att skapa jämförbarhet mellan de prissäkringsavtal som erbjuds på elmarknaden utan att lyckas. Skälet är att perioderna med fast elpris och när det fasta elpriset fastställs skiljer sig åt mellan elhandlare vilket försvårar jämförbarheten. Det innebär att när elanvändare söker efter prissäkringsavtal på Elpriskollen under sommaren kommer endast ett begränsat urval presenteras i sökresultatet. Vilket beror på att avtalsformen publiceras när det fasta priset fastställs vilket sker någonstans mellan augusti till oktober. Resultatet ger därför en missvisande bild av vilka prissäkringsavtal som erbjuds på marknaden.

Ei har i arbetet försökt att lösa problematiken genom att dela upp elavtalen efter den period som erbjuds med fast elpris. Uppdelningen av prissäkringsavtalen har då blivit i för små grupper för att det ska bli meningsfullt att jämföra erbjudanden. På grund av skillnaderna mellan elhandlaren i när det fasta priset fastställs är det dessutom inte möjligt för elanvändare att göra prisjämförelser under stora delar av året förutom under hösten. Ei anser därför att prissäkringsavtal inte ska omfattas av inrapporteringskyldigheten.

Ei bedömer att det finns en efterfrågan hos elanvändarna att ha fasta elpriser under kortare perioder vilket utbudet av prissäkringsavtal visar. Ett sätt att möjliggöra jämförelse av kortare perioder med fasta elpriser föreslås istället att fasta elavtal med korta bindningstider på 3–5 månader ska omfattas av inrapporteringskyldigheten. Elanvändaren kan då själv välja under vilken period under året som man vill ha fast pris. När dessa elavtal presenteras på Elpriskollen kan elanvändaren när som helst under året göra en prisjämförelse och dessutom själv välja under vilken period som avtalet ska börja gälla.

Utifrån den kartläggning som redogjorts för ovan och Ei:s ställningstaganden och resonemang om urvalet av elavtal, föreslås att följande elavtal som erbjuds elanvändare omfattas av inrapporteringskyldigheten:

- Rörliga avtal 1 år eller löpande
- Anvisat pris
- Fasta avtal 3–6 mån-, 1-, 2-, 3-, 4-, 5-år
- Timavtal
- Mixavtal 1 år

Frivillig inrapportering av flexibilitetsavtal

I kartläggningen framkommer att ett fåtal elhandlare erbjuder tillägg till vissa elhandelsavtal som möjliggör flexibel elanvändning. Det kan vara verktyg för styrning av elförbrukning i hemmet från exempelvis elbilar och värmepumpar. Ei:s bedömning är att dessa typer av tillval är nya och något som kommer att växa fram mer på elmarknaden framöver. Verktyg för styrning av värmepump är något som kan användas för att möjliggöra efterfrågefleksibilitet vid t ex kapacitetsbrist. För att bereda väg för den nya marknaden som börjar växa fram vad gäller styrning, installation av solceller och elbilsavtal med mera, och för att underlätta för elanvändare att hitta dessa elhandelsavtal, har Ei valt att skapa förutsättningar för presentation av dessa på Elpriskollen.

Rapporteringen av dessa flexibilitetsavtal¹² kommer vara frivillig och kommer därför inte omfattas av den revidering av föreskriften som nu genomförs. Elhandlaren kommer istället ha möjlighet att välja att rapportera in flexibilitetsavtal i inrapporteringssystemet ELIN. Information om möjligheten att teckna ett flexibilitetsavtal kommer sedan att komma kunderna till del genom att de inrapporterade uppgifterna kommer att visas på Elpriskollen.

Övriga föreslagna ändringar i föreskriften

Utöver de elavtal som erbjuds juridiska personer och konsumenter och som föreslås omfattas av inrapporteringsskyldigheten föreslås också fyra andra revideringar av inrapporteringsföreskriften.

Förändringen i inrapporteringskravet att elhandlare blir skyldiga att rapportera in priser och leveransvillkor som tillämpas mot juridiska personer kräver ändring föreskriften. För att möjliggöra detta har *konsument* ersatts med begreppet *el användare* genomgående i föreskriften.

Under arbetet med föreskriften har det framkommit att det finns ett behov av att få med ytterligare exempel på leveransvillkor i föreskriften som är av stor betydelse för att elanvändaren ska få tillgång till avgörande information. Ei har frågat referensgruppen som är kopplad till arbetet med Elpriskollen om det finns leveransvillkor som saknas och som är unika för juridiska personer. Förslag som lyfts fram är betalningsfrister och faktureringsalternativ och villkor när avtalet löper ut. Utöver dessa har Ei internt föreslagit att exemplen när kampanjvillkor löper ut och länk till samtliga avtalsvillkor kan läggas till. Därför har fem nya exempel på leveransvillkor har lagts till i förslaget till uppdaterad föreskrift.

I utvecklingsarbetet med utformning av inrapporteringsverktyget ELIN har det framkommit att de inrapporterade elavtalen måste separeras efter om de erbjuds konsumenter eller juridiska personer. Utan en sådan uppdelning skulle alla avtal rapporteras in under samma kategori vilket skulle göra det omöjligt att jämföra elavtal på Elpriskollen, eftersom alla avtal presenteras inom samma kundgrupp. Därför föreslås en

¹² Exempelvis indirekt eller direkt styrning av värmepumpar och laddning av elbilar

kompletterande skyldighet till föreskriften om att elhandlaren ska ange om avtal endast gäller juridiska personer.

Utöver dessa ändringar har ett förtydligande gjorts i föreskriften för att underlätta ett korrekt format vid inrapporteringen. Ibland uppstår problem med formatet vid inrapportering av priser och leveransvillkor vilket skapar administrativa problem. Genom att lägga till en ny paragraf som anger elhandlarens skyldighet att ansöka om behörighet för att rapportera in uppgifter kommer det bli enklare för elhandlare att göra rätt vid inrapportering av priser och leveransvillkor.

Elpriskollen täcker cirka 90–95 procent av elmarknaden

Enligt Ei:s förslag till implementering av elmarknadsdirektivets artikel 14 ska Elpriskollen täcka så stor del av marknaden som möjligt. Ei har valt att anpassa de nya föreskriftsändringarna efter detta nya krav. För att få en uppfattning om detta har Ei använt urvalet av elhandelsavtal och matchat med statistik från Statistiska Centralbyrån (SCB).

De elhandelsavtal som omfattas av förslaget till ny inrapporteringsskyldighet till Elpriskollen täcker cirka 90 till 95 procent av marknaden. Eftersom elanvändare byter elavtalsformer kontinuerligt kommer denna siffra att variera från månad till månad. Ei:s utgångspunkt i beräkningen av marknadstäckning är månatlig statistik om fördelning av avtal på olika avtalstyper från SCB. Fördelningen för juli månad 2020 presenteras nedan i Tabell 4.

Tabell 4 Fördelning av elhandelsavtal på olika avtalstyper¹³

Avtalstyp	% fördelning
Anvisat avtal	10,43%
Avtal om rörligt pris	52,24%
Avtal med avtalslängd på 1 år	10,02%
Avtal med avtalslängd på 2 år	3,13%
Avtal med avtalslängd på 3 år	13,47%
Övriga avtalsformer	10,71%
Totalt	100%

Avtalsformerna anvisat avtal, avtal om rörligt pris och avtal om avtalslängd 1–3 år omfattas av inrapporteringsskyldigheten till Elpriskollen och representerar cirka 89 procent av marknaden. Avtalsformerna mixavtal och fastprisavtal med bindningstiderna 3–6 månader presenteras under Övriga avtalsformer i SCB:s statistik. Här kan Ei endast göra en uppskattning över antalet elanvändare som har dessa avtalsformer. Mixavtal erbjuds av cirka 30 procent av elhandlarna vilket indikerar att det är vanligt på

¹³ <https://www.scb.se/hitta-statistik/statistik-efter-amne/energi/prisutvecklingen-inom-energiomradet/priser-pa-elenergi-och-pa-overforing-av-el-nattariffer/pong/tabell-och-diagram/tabeller-over-manadsvarden-april-2013/fordelning-av-avtal-pa-olika-avtalstyper/>

elmarknaden. Ei gör uppskattningen att andelen elanvändare som har mixavtal uppgår till cirka 2 procent.

För fastprisavtal med bindningstider 3–6 månader erbjuds också av cirka 30 procent av elhandlarna vilket gör att Ei gör samma uppskattning här som för mixavtal på 2 procent. Det ger en total marknadstäckning på cirka 93 procent. En av orsakerna till att marknadstäckningen inte blir 100 procent är att portfölj- och periodvist fasta avtal inte omfattas av inrapporteringskyldigheten. Vilka båda uppskattningsvis står för cirka 2,5–3 procent av marknaden.

Elpriskollen och ELIN behöver utvecklas

För att Ei ska kunna uppfylla kraven som ställs på Elpriskollen och möjliggöra presentation av utvalda elhandelsavtal behöver jämförelseverktyget och inrapporteringsverktyget ELIN utvecklas.

Det som behöver utvecklas på Elpriskollen är en ny söksida på webbplatsen Elpriskollen.se för presentation av elhandelsavtal till juridiska personer. Elpriskollen får två sidor, en för konsumenter och en för juridiska personer. För att elanvändaren ska uppmärksamma vilken sida man befinner sig på kommer sidorna att ha olika färgprofiler. Gränssnittet för prisjämförelser kommer att utvecklas så att det är möjligt att göra sökningar utifrån en årsförbrukning upp till 99 999 kWh.

Det största utvecklingsarbetet kommer ske i inrapporteringsverktyget ELIN där elhandlarna rapporterar in prisuppgifter och leveransvillkor om de elhandelsavtal de tillämpar mot elanvändare. Ei:s inrapporteringsverktyg ELIN utökas med möjlighet att rapportera elavtal för juridiska personer samt fastprisavtal med 3–5 månaders bindningstid. I huvudsak ser inrapporteringsformuläret ut på samma sätt som tidigare, med undantag för att moms inte ingår i priset till juridiska personer.

De föreslagna föreskrifternas innehåll

Ei:s förslag på ändringar av Elpriskollen för att inkludera elhandelsavtal till juridiska personer och utökningen av antalet elhandelsavtal kräver en förändring av Ei:s *föreskrifter och allmänna råd (EIFS 2013:7) om elleverantörers skyldighet att lämna uppgift om priser och leveransvillkor som tillämpas mot elanvändare*.

Nuvarande föreskrift anger vilka avtal, priser och villkor som elhandelsföretag ska rapportera in till Ei samt när i tiden uppgifterna ska rapporteras. För att säkerställa att informationen som lämnas till Ei är enhetlig har myndigheten fått möjlighet att meddela föreskrifter om vilka uppgifter som ska rapporteras in. I föreskriften anges att rapporteringsskyldigheten gäller för avtal som kan tecknas av konsumenter.

De nu föreslagna ändringarna i föreskriften innebär följande:

- begreppet konsument har genomgående ersatts av begreppet elanvändare
- 1 § andra stycket har ändrats till att uppgifterna som rapporteras in ska avse avtal som kan tecknas av elanvändare som har en förväntad årsförbrukning under 100 000 kWh.
- 2 § under *Allmänna råd* har fem nya exempel på leveransvillkor har lagts till.
- 3 § ny punkt med tre fastprisavtal 3, 4 och 5 mån
- 3 § fjärde stycket har kompletterats med en skyldighet att ange om avtal endast gäller juridiska personer
- 5 a § en ny paragraf som anger elhandlarens skyldighet att ansöka om behörighet för att rapportera in uppgifter.

Nedan följer en kort genomgång av ändringarna.

Begreppet *Elanvändare* har införts istället för det tidigare begreppet konsument och omfattar nu både konsumenter och juridiska personer. Ei har i föreslagen till regeringen om implementering av Ren Energi-paketet valt att beskriva den grupp av kunder som omfattas av bestämmelsen i artikel 14 som elanvändare.

Vidare har begreppet konsument i den gällande föreskriften ersatts av begreppet elanvändare genomgående vilket överensstämmer med 8 kap. 11 b § ellagen.

Under 2 § *Allmänna råd* har fem nya exempel på leveransvillkor lagts till. Ändringen är en hjälp för elhandlare som rapporterar in priser och leveransvillkor till Ei.

Tre nya fastprisavtal har lagts till med bindningstiderna 3, 4 respektive 5 månader.

En skyldighet att ange om avtal endast gäller juridiska personer har lagts till. Eftersom det framöver kommer ha två olika platser på Elpriskollen där kunder kan hitta information om avtal är det viktigt att särskilja vilka avtal som konsumenter kan teckna respektive juridiska personer.

En ny paragraf, 5 a §, har införts rörande elhandlarens skyldighet att ansöka om behörighet för att rapportera in uppgifter. Syftet med detta förtydligande är att inrapporteringen ska fungera.

De priskomponenter som ska rapporteras in framgår inte av föreskriften utan preciseras närmare i inrapporteringsverktyget ELIN och handboken.

Finansiering

För Ei:s del innebär införandet av de nya kraven ett initialt IT-baserat utvecklingsarbete vad gäller de tekniska lösningar som ska tillföras ELIN och nya gränssnitt. Utvecklingskostnaden uppskattas till cirka 800 000 kronor.

Utöver utvecklingskostnader kommer också personella resurser, internt och externt, tas i anspråk i den uppbyggnads- och test-fas som föregår ikraftträdandet av föreskriften under mars 2021. När de nya reglerna trätt ikraft kommer administrativa resurser att krävas för den löpande kontrollen av de nya uppgifterna. Myndigheten har sedan tidigare 1,5 årsarbetskrafter som arbetar med Elpriskollen och med att kontrollera inrapporteringen. Utöver det arbetar en del av Ei:s IT avdelning med att kontinuerligt förbättra Elpriskollens funktionalitet och drift.

För de kommande förändringarna uppskattar Ei att det behöver tillföras ytterligare cirka 0,5 årsarbetskrafter för att ta omhand förändringarna på Elpriskollen. Det innebär en ökad kostnad per månad på cirka 25 000 kr vilket ger en årskostnad på cirka 303 000 kr.¹⁴

Rättsliga förutsättningar

Bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på

Eftersom begreppet elanvändare används i ellagen kan Ei begära in uppgifter om priser och leveransvillkor för elavtal som erbjuds både konsumenter och juridiska personer. Detta då begreppet *elanvändare* innefattar konsumenter och juridiska personer. Ei har tidigare endast begärt in uppgifter gällande elavtal som erbjuds konsumenter vilket reglerats i inrapporteringsföreskriften (EIFS 2013:7).

Landets elleverantörer har sedan 2007 en skyldighet att rapportera in priser och leveransvillkor för elavtal som riktas till konsumenter till Elpriskollen. Skyldigheten specificeras i 8 kap. 11 b § ellagen att elhandlare ska lämna uppgifter till Ei om de priser och leveransvillkor som elleverantören tillämpar för leverans av el i en elanvändares uttagspunkt. Exakt vad elhandlare ska rapportera in regleras i Ei:s *föreskrifter och allmänna råd* (EIFS 2013:7) om elleverantörers skyldighet att lämna uppgift om priser och leveransvillkor som tillämpas mot elanvändare.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer kan med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen meddelar närmare föreskrifter om elleverantörens skyldigheter. Enligt 24 § 4 elförordningen (2013:208) har Ei rätt att meddela föreskrifter om elleverantörers skyldighet att lämna uppgifter enligt 8 kap. 11 b § ellagen, vilket är bemyndigandet som Ei:s beslutanderätt grundar sig på.

Enligt 6 och 7 §§ förordningen (2016:742) med instruktion för Energimarknadsinspektionen framgår det att Ei:s uppgift bland annat är att verka för energieffektivitet och effektiv konkurrens på elmarknaden samt att stärka elkundernas ställning och möjliggöra aktiva valmöjligheter genom lättillgänglig och tillförlitlig information.

¹⁴ Månadslön för administratör 30 000kr *semesterpåslag 12%*arbetsgivaravgift 31,4% samt overheadkostnader 25% = Månadskostnad 50 520 kr. Kostnad för 0,5 årsarbetskraft: 25 260 kr* 0,5*12 månader = 303 120 kr

Överensstämmelse med EU-regler

Ei:s bedömning är att förslaget till reglering i huvudsak är i enlighet med, och går inte utöver, de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till EU. Vad gäller Ei:s val att använda begreppet elanvändare istället för hushållskunder och mikroföretag¹⁵, som används i artikel 14 i elmarknadsdirektivet, avviker förslaget mot EU-regler. Förslaget baseras på rapporten *Ren energi inom EU* som Ei överlämnade till regeringen under februari 2020 som innehåller förslag på implementering av Ren energi-paketet i svensk lag.

Ei har valt att använda begreppet elanvändare därför att det är etablerat och definierat i ellagen och inkluderar konsumenter och juridiska personer. Begreppet mikroföretag finns inte i ellagen och skulle skapa en distinktion mellan olika företag som inte är relevant. Ei har valt att använda begreppet elanvändare som innefattar *konsumenter* och *juridiska personer*. Begreppen torde vara snarlika och omfatta företag med en förväntad årsförbrukning under 100 000 kWh som är syftet i Ren energi-paketet. Begreppet juridisk person som är bredare än mikroföretag och inkluderar alla juridiska personer som bostadsrättsföreningar och ekonomiska föreningar med mera. Ei:s bedömning är att nyttan med att ha ett bredare begrepp och inkludera fler juridiska personer överväger avvikelserna mot reglerna i elmarknadsdirektivets artikel 14.

Ekonomiska konsekvenser

Konsekvenser för hushåll/konsumenter/juridiska personer

Ei har under arbetet med utformandet av ny inrapporteringsföreskrift besökt samtliga elhandlares hemsidor för att få en uppfattning om vilka avtal som erbjuds till juridiska personer och hur företagsavtal kan tecknas. I en majoritet av fallen presenteras inte priser vilket gör det svårt att utvärdera olika elhandelsavtal som erbjuds av olika elhandlare. I dessa fall behöver man ringa till elhandlaren för att få prisuppgift och för att teckna elhandelsavtal. I de fall man vill ringa till flera elhandlare för att jämföra erbjudanden för att säkerställa att man får ett bra pris kan vara tidsödande. Ett samtal till en elhandlare tar från 5–15 minuter och vid utvärdering av tre elhandlare från 15–45 minuter.

Att elhandelsavtal för juridiska personer med en förväntad årsförbrukning under 100 000 kWh nu kommer presenteras på Elpriskollen kommer ge tidsvinster. Med förändringen kan juridiska personer som vill teckna företagsavtal söka på Elpriskollen och få flera förslag på elhandelsavtal. Förändringen gör att juridiska personer sparar tid genom att inte behöva ringa till olika elhandlare för att få prisuppgifter. Dessutom kommer utvärderingen och sorteringen av elhandelsavtal att hanteras av Elpriskollen vilket också sparar tid. I de fall en juridisk person väljer att utvärdera elhandelsavtal på Elpriskollen en gång per år är tidsvinsten upp till 30 minuter jämfört med att ringa elhandlare eller besöka deras hemsidor.

¹⁵ Mikroföretag; företag med färre än 10 anställda och vars årsomsättning och/eller årliga balansomslutning inte överstiger 2 miljoner EUR.

Utöver tidsvinsterna kan den föreslagna förändringen av föreskriften också leda till att juridiska personer kan sänka sina elhandelskostnader. Ei har jämfört 25 elhandlares fasta elpriser med 1 års bindningstid som erbjuds gentemot företag¹⁶ med en årsförbrukning om 99 999 kWh. Resultatet visar att en juridisk person kan spara ca 16,6 öre per kWh om den väljer det billigaste avtalet i jämförelse med det dyraste. Under ett helt år ger det en besparing om ca 16 600 kr. En företagare med en årsförbrukning om 30 000 kWh kan spara lika många öre per kWh enligt jämförelsen, vilket ger en årlig besparing om nästan 5 000 kronor.¹⁷

En liknande jämförelse har Ei också gjort för 25 elhandlares rörliga elpriser vilket visar att en företagare med en årsförbrukning om 99 999 kWh kan spara ca 14,3 öre per kWh om den väljer det billigaste avtalet i jämförelse mot det dyraste. Under ett helt år ger det en besparing om ca 14 300 kr. En företagare med en årsförbrukning om 30 000 kWh kan spara nästan lika många öre per kWh enligt jämförelsen, vilket ger en årlig besparing om nästan 4 300 kronor.¹⁸

För juridiska personer ger Ei:s förslag även andra effekter än tids- och monetära besparingar. En viktig sådan är möjligheten att utvärdera prisförslag från oseriösa elhandlare. Ei tar emot många klagomål från småföretagare som genom telefonförsäljning tecknat elavtal. Dessa klagomål handlar vanligtvis om att avtalet inte motsvarar det som utlovats över telefon. Det kan innefatta långa bindningstider eller betydligt dyrare elpriser än vad telefonförsäljaren lovade. Företagare saknar konsumenträttsligt skydd och flera av ellagens kundbestämmelser gäller endast för konsumenter. Det kan därför vara positivt ur en ekonomisk synvinkel och ur ett kundskyddsperspektiv om juridiska personer med en förväntad årsförbrukning under 100 000 kWh kan jämföra elavtal på Elpriskollen. Då kan de själva i lugn och ro fatta beslut om vilket elavtal som är mest förmånligt för dem och se att avtalet och dess villkor motsvarar det de eftersöker.

För konsumenter kommer förslaget innebära möjlighet att jämföra elavtal med korta bindningstider på 3–5 månader i syfte att prissäkra elpriset under korta perioder. Ei:s förhoppning är att det ska göra det enklare för konsumenter att jämföra dessa avtal med varandra och spara tid och också sänka sina elkostnader.

Konsekvenser för företag

Berörda företag

De elhandelsföretag som idag erbjuder elhandelsavtal till juridiska personer, med en förväntad årlig elförbrukning under 100 000 kWh, är samtliga cirka 130 elhandlare som är verksamma på den svenska elmarknaden. Dessa berörs i någon form av de nya

¹⁶ Priser utgår från elområde 3

¹⁷ Priserna har beräknats utifrån erbjudet fast pris på 25 elhandlares hemsidor 14 september 2020.

¹⁸ Priserna har beräknats utifrån 25 elhandlares rörliga elpriser för augusti 2020. De årliga besparingarna i fallet rörligt pris hade varit förutsatt oförändrade påslag på elpriset och samma nivå på månadsavgifterna mellan det billigaste och det dyraste avtalet.

inrapporteringskraven beroende på vilka elhandelsavtal de erbjuder. Exempelvis erbjuder endast ett fåtal elhandlare timavtal till företag.

De berörda elhandlarna har en genomsnittlig omsättning på 139 miljoner kronor. Om man tar bort den elhandlare med högst omsättning blir genomsnittsomsetningen cirka 46 miljoner kronor. I Tabell 5 presenteras omsättningen grupperad på elhandlare.

Tabell 5 Antal elhandlare grupper efter omsättning¹⁹

Omsättning MSEK (2018)	Antal elhandlare	Snitt omsättning MSEK	Andel elhandlare
11 000–100 000 MSEK	1	90 000	100%
5001–10 000 MSEK	2	8 300	99%
2501–5000 MSEK	2	3 100	97%
1000–2500 MSEK	6	1 500	96%
501–1000 MSEK	5	790	91%
401–500 MSEK	2	460	86%
301–400 MSEK	6	350	85%
201–300 MSEK	11	235	79%
101–200 MSEK	12	149	70%
76–100 MSEK	7	87	60%
51–75 MSEK	9	63	54%
41–50 MSEK	7	46	46%
31–40 MSEK	12	35	40%
21–30 MSEK	11	26	30%
11–20 MSEK	7	16	21%
1–10 MSEK	17	6	15%
Totalt antal	117		

Förslaget kommer att påverka både små som stora elhandlare. Ungefär 21 procent av elhandlarna utgör gruppen mindre med en omsättning mellan 1–20 miljoner kronor per år. De stora elhandlarna som har en omsättning över en halv miljard kronor utgör cirka 4 procent av antalet elhandlare på elmarknaden.

För elhandlarna kommer Ei:s förslag att få ekonomiska konsekvenser, som presenteras nedan, men också möjlighet till ökade intäkter. Elpriskollen kommer ge elhandlarna en plattform för marknadsföring av deras elhandelsavtal som kan öka deras marknadsandelar och till viss del minska deras marknadsföringskostnader.

¹⁹ Sammanställningen innehåller 117 av 130 elhandlare. Det har inte varit möjligt att få tag på uppgifter om omsättning för elhandelsverksamhet för samtliga elhandlare.

Påverkan på företagens kostnader och verksamhet

Ei bedömer att resursåtgången för att göra eventuella anpassningar till de nu föreslagna föreskriftsändringarna inte är särskilt omfattande för elhandlarna. Över åren har avtalstyper tillkommit och tagits bort på Elpriskollen vilket medfört mindre anpassningar för landets elhandlare. Vissa förutsättningar är givna sedan tidigare.

Samtliga elhandelsföretag som säljer el till konsumenter erbjuder ett eller flera av de avtalstyper som omfattas av inrapporteringskravet till juridiska personer. De aktuella uppgifter som ska rapporteras har företagen normalt tillgängliga i sina egna system. Det behövs vid inrapporteringen inte göra några särskilda beräkningar eller sammanställningar. De kostnader som kan uppkomma är administrativa.

Det nya inrapporteringskravet omfattar elhandelavtalen fastprisavtal med bindningstid 3–5 månader som erbjuds konsumenter och juridiska personer samt fastprisavtal med bindningstiden 6 månader och 1–5 år, avtal om rörligt pris löpande och med 1 års bindningstid, mixavtal med 1 års bindningstid, anvisat pris och timavtal som erbjuds till juridiska personer. Utifrån Swecos kartläggning erbjuder minst 90 procent av elhandlarna avtal om rörligt pris till juridiska personer och cirka 80 procent erbjuder fastprisavtal. Dessa utgör de vanligaste elhandelsavtalen som erbjuds på elmarknaden. Det nya inrapporteringskravet ställer krav på elhandlare att rapportera in priser för de elhandelsavtal de erbjuder. Det är därför inte nödvändigt att uppskatta eventuella kostnader för elhandlarna att ta fram nya avtalsformer från grunden.

Ei har frågat referensgruppen²⁰ som är kopplad till arbetet med föreskriftsändringen om det är möjligt att uppskatta tidsåtgång och kostnader för administrationen av den nya rapporteringen. Det har varit svårt att få exakta uppgifter från referensgruppen om vilka kostnader som kan uppkomma. Det beror på att föreskriften inte är färdig vilket gör det svårt att veta exakt vad som behöver utvecklas och göras för att uppfylla de nya inrapporteringskraven. Därför används dels kostnadsuppskattningar som tidigare lämnats av elhandlare vid ändringar²¹ av inrapporteringskyldigheten och dels uppskattningar av Ei av tidsåtgång för initial inrapportering av nya elhandelsavtal.

Kostnadsberäkningen utgår från uppgifter som Ei har om antalet elhandelsavtal som erbjuds konsumenter. För att göra beräkning för juridiska personer antas att antalet elhandelsavtal för dessa är samma som för konsumenter.²² De elhandlare som Ei varit i kontakt med har påpekat att juridiska personer med en förväntad årlig elförbrukning under 100 000 kWh erbjuds samma elhandelsavtal som konsumenter. Ei anser därför att antagandet är rimligt och att det ger en uppskattning av den maximala kostnaden.

Inrapportering av elhandelsavtal till ELIN kan ske antingen manuellt, med Excel- eller XML-fil. För de elhandlare som använder sig av de två senare kan det finnas behov av att uppdatera filerna och de kopplingar som finns mellan interna datasystem.

²⁰ Se sista avsnittet i konsekvensutredning benämnt Samråd för information om referensgruppens medlemmar

²¹ Förändring av Ei:s inrapporteringsföreskrift om timavtal EIFS 2020:1 som beslutades under våren 2020.

²² Ei saknar information om antalet elavtal som erbjuds juridiska personer som varje elhandlare kommer rapportera in till ELIN.

Utvecklingsarbetet som består av arbetstid kan ge engångskostnader som är beroende av de interna systemens komplexitet och antalet avtal som ska rapporteras in. Det vanligaste är att elhandlare rapporterar in från ett till trettio elhandelsavtal. Fördelningen visas i Tabell 6.

Tabell 6 Antal inrapporterade avtal fördelat på antal elhandlare

Antal elavtal	Antal elhandlare	Medel antal elavtal
> 111	1	2 900
91–120	2	111
71–90	1	84
51–70	4	62
31–50	7	40
21–30	13	26
11–20	31	15
1–10	71	6

Ett av landets största elhandelsföretag rapporterar in cirka 2 900 olika kombinationer av elhandelsavtal vilket är unikt. Elhandelsföretaget har tidigare uppgivit att utvecklingskostnader för ändringar i inrapporteringen till ELIN för anpassningar av datasystemen uppskattats till cirka 75 000 till 100 000 kronor i engångskostnad.²³ Ei anser att det är rimligt att anta att kostnadsuppskattningen kommer falla inom samma intervall för de nya inrapporteringskraven.

För majoriteten av elhandlarna som har avsevärt färre avtalstyper som ska rapporteras in antas att engångskostnader för utveckling av inrapporteringsverktyg är lägre eller obefintlig. För de elhandlare som rapporterar in mellan 51 och 120 elhandelsavtal uppskattar Ei att engångskostnaden uppgår till 7 500–10 000 kronor. För elhandlare som rapporterar in 31–50 elhandelsavtal uppskattas engångskostnaden bli 3 500–5 000 kronor och för elhandlare med upp till 10 elhandelsavtal förväntas inga engångskostnader.

Administrativa kostnader

Innan elhandlaren kan rapportera in elhandelsavtal måste varje avtalstyp som erbjuds läggas upp i inrapporteringsverktyget. För det nya inrapporteringskravet innebär det att en elhandlare maximalt behöver lägga upp 16 avtalstyper (se Tabell 7 nedan) för fyra elområden vilket ger totalt 64 olika avtalstyper.

²³ Uppgifterna lämnades under vintern 2019 när Ei arbetade med att införa timavtal på Elpriskollen.

Tabell 7 Antal avtal som behöver läggas upp i ELIN

Avtalstyper	Konsument	Juridisk person
Fastprisavtal bindningstid 3 månader	X	X
Fastprisavtal bindningstid 4 månader	X	X
Fastprisavtal bindningstid 5 månader	X	X
Fastprisavtal bindningstid 6 månader		X
Fastprisavtal bindningstid 1 år		X
Fastprisavtal bindningstid 2 år		X
Fastprisavtal bindningstid 3 år		X
Fastprisavtal bindningstid 4 år		X
Fastprisavtal bindningstid 5 år		X
Rörligt pris löpande		X
Rörligt pris bindningstid 1 år		X
Anvisat pris		X
Timavtal		X
Totalt antal	3	13

I Ei:s inrapporteringsverktyg har elhandlarna registrerade användare som rapporterar in priser. Myndigheten antar att det är dessa administratörer som kommer lägga upp de nya elhandelsavtalen enligt den nya inrapporteringsföreskriften. Att rapportera in ett nytt avtal antas ta en halvtimme per avtal och utföras av en webbadministratör²⁴ med en timkostnad på 385 kronor per timme. Det ger en maximal initial inrapporteringskostnad per elhandlare på cirka 12 300 kronor.²⁵

När elhandelsavtalen sedan lagts upp i ELIN återstår att rapportera in de faktiska elhandelsavtalen vilket sker varje gång priserna för elhandelsavtalen förändras. Enligt uppgifter som Ei hämtar från ELIN uppdaterar elhandlarna de rörliga avtalen en gång per månad och övriga avtal cirka 2 gånger per månad. Varje uppdatering av prisuppgifter på Elpriskollen antas tas cirka en timme per gång. Vilket ger en löpande administrativ kostnad per månad på cirka 770 kronor.²⁶

Mot kostnaderna kan också möjliga intäkter ställas. De utgörs av den affärsnytta en elhandlare har av att erbjuda sina tjänster på Elpriskollen och de potentiella intäkter som kan uppkomma genom att det träffas ett avtal med en kund som använt sajten.

Påverkan på konkurrensförhållanden

Det finns ett antal etablerade prisjämförelsesajter som alla har en viktig roll att fylla när konsumenterna ska söka information för att jämföra eller byta elavtal. Utbudet av elavtal är stort och det är svårt för en enskild konsument att själv överblicka marknaden.

Elpriskollen är Sveriges enda oberoende prisjämförelseverktyg för elavtal som drivs utan vinstintresse, provisioner per genomfört byte eller liknande. Att Elpriskollen nu kommer att omfatta även avtal riktade mot juridiska personer med en förväntad årlig

²⁴ Medellönen för en webadministratör är enligt SCB 36 600 kr, addera semesterlön 12 procent, arbetsgivaravgift 31,4 procent och overheadkostnad 25 procent blir den totala lönekostnaden cirka 61 600 kronor per månad.

Antal arbetstimmar per månad = 160. Timkostnaden blir (61 600 / 160) 385 kronor.

²⁵ Antal avtalstyper 64st * tid per avtal 0,5h * kostnad per timme 385 = 12 320 kronor

²⁶ Timlön webbadministratör 385 kr * 2 timmar = 770 kronor

elförbrukning under 100 000 kWh kan leda till ökad priskonkurrens mellan elhandlarna. Om kundörligheten ökar förbättras konkurrensen mellan företagen vilket är positivt för marknadens funktion.

Även prisjämförelsen *elskling.se* har företag som en av sina målgrupper. Skillnaden (förutom att man tar betalt av elhandlarna per genomfört byte) är dock att företag här kan få offerter från flera elhandlare. Elpriskollen skiljer sig därmed från bland annat *elskling.se* genom att Elpriskollen bygger på obligatorisk inrapportering från alla elhandlare som säljer el till näringsidkare med förbrukning på upp till 100 000 kWh/år och visar resultatet i en ranking där alla erbjudanden ingår.

När Elpriskollen nu utökar målgruppen för jämförelseverktygen och inkluderar en större del av de erbjudanden som erbjuds på elmarknaden kan det uppstå en ökad konkurrens mellan de svenska jämförelseverktygen. Elpriskollen påverkas inte av konkurrensen men de kommersiella aktörerna kan känna ett ökat tryck att förbättra sitt utbud och de tjänster som erbjuds.

Annan påverkan på företag

Ei bedömer att inga ytterligare kostnader kommer att uppstå för elhandlarna eller att de behöver göra ytterligare förändringar i sin verksamhet till följd av den nu föreslagna regleringen än de som redan har redovisats.

Särskild hänsyn till små företag

Ei gör bedömningen att inte någon särskild hänsyn behöver tas till små företag. De föreslagna ändringarna träffar alla elhandlare lika. Samtliga företag, oavsett storlek, som vid ikraftträdandet av de nya bestämmelserna redan erbjuder de nya avtalsformerna berörs av inrapporteringsskyldigheten. Kostnaderna bedöms för mindre verksamheter att vara av begränsad omfattning då mindre elhandlare i regel endast erbjuder några få avtal. Det innebär att förslaget inte medför några engångskostnader åt merparten av de små elhandlarna och en administrativ kostnad om endast ca 770 kronor per månad.

Konsekvenser för offentlig sektor

Föreskriften förväntas inte ha någon direkt påverkan på kommuner eller regioner. Vissa kommuner kan påverkas indirekt om de är ägare av ett elhandelsföretag som behöver rapportera in nya elhandelsavtal för konsumenter och juridiska personer med en årsförbrukning under 100 000 kWh. Föreskriften förväntas inte ha ytterligare påverkan för statlig sektor än de kostnader och det arbetet som tillkommer för Ei vilket redogjorts i tidigare avsnitt. Ei:s budget för utvecklingen av IT-arbetet till följd av denna föreskriftsändring är budgeterat till 800 000 SEK.

Miljömässiga konsekvenser

De miljömässiga konsekvenserna som denna föreskriftsändring medför är främst att juridiska personer med en årsförbrukning under 100 000 kWh ges ytterligare förutsättning att kunna välja och jämföra miljövänliga elavtal. Detta kan ge positiva miljöeffekter om fler företagare väljer elavtal med ursprungsgarantier från förnyelsebara eller fossilfria energikällor.

Sociala konsekvenser

De sociala konsekvenserna som denna föreskriftsändring bidrar till kan antas vara små då jämförelser av elavtal inte rör frågor om människors sätt att leva, bo, arbeta, förhålla sig till varandra eller möjligheter att delta i samhället. Det ges möjligheter till hushåll att jämföra några ytterligare elavtal och spara pengar på sådant sätt eller välja elavtal som passar deras förväntade elförbrukning. För juridiska personer ges möjlighet att med förslaget jämföra flera olika erbjudanden från olika elhandlare vilket kommer ge mer tid till verksamheten i stället för att utvärdera elhandelsavtal.

Ikraftträdande och informationsinsatser

De ändrade föreskrifterna kommer enligt förslaget att träda ikraft under mars 2021 cirka två och en halv månad efter att utvecklingen av Elpriskollen och ELIN är klar. Skälet till tidpunkten för ikraftträdande är att elhandlarna ska ha möjlighet att anpassa sig till förändringen och göra nödvändiga ändringar i deras interna processer och datasystem. Ett ikraftträdande för nära inpå färdigställandet av jämförelseverktyget skulle göra det svårt för elhandlarna att följa de nya skyldigheterna. Ei:s bedömning är att ett ikraftträdande som sker 2,5 månad efter färdigställande är rimlig tid för elhandlarna att anpassa sig till de nya förändringarna, givet att elhandlarna blir informerade om ändringarna tidigare än så.

Särskilt framtagen information om vilka uppgifter som ska inrapporteras och hur detta praktiskt ska ske kommer skriftligen skickas ut till landets elhandlare under vintern 2020. För att ge samtliga elhandlare möjlighet att förbereda sig för det nya inrapporteringskravet så kommer Ei under vintern 2020 att göra en videopresentation om förändringarna i inrapporteringsystemet ELIN och lägga ut det på Ei.se. Ett e-postmeddelande kommer också att skickas ut till alla registrerade rapportörer i ELIN som kommer få information om förändringen och en länk till videopresentationen.

Utöver det kommer Ei att hålla fem webinarium under mitten av januari 2021 där myndigheten informerar om de kommande ändringarna. Elhandlare har under tillfällena möjlighet att ställa frågor och få detaljerad information om Elpriskollens nya gränssnitt för juridiska personer och förändringar i inrapporteringsverktyget.

Till inrapporteringsverktyget finns en handbok som kommer att uppdateras under vintern 2020 och som beskriver förändringarna på Elpriskollen och ELIN. Ovanstående informationsinsatser kommer enligt Ei att ge de berörda elhandlarna tid på sig för att anpassa sina nuvarande rutiner kring inrapporteringen. När föreskriften är beslutad kommer Ei också att informera elhandlarna om detta på ei.se.

Samråd

En extern referensgrupp har använts i arbetet med att utforma ett kravställningsdokument för utveckling av Elpriskollen, avgränsa vilka elhandelsavtal som ska presenteras på Elpriskollen samt den aktuella föreskriften. Representerar från Konsumentverket, Konsumenternas energimarknadsbyrå, Energiföretagen Sverige,

Oberoende elhandlare, Vattenfall, Borås Elhandel, Godel, Jämtkraft, Karlshamn Energi och Affärsverken Karlskrona har ingått i referensgruppen.

Referensgruppen har haft två möten, och ett är planerat under november, där representanterna har fått lämna synpunkter på kravställningsdokumentet som ligger till grund för ändringarna i föreskriften. Dokumentet har varit på remiss i sin helhet och i delar under tre tillfällen där gruppen har fått komma med synpunkter.

Ei har även frågat gruppen om hur de uppskattar de kostnader som införandet av föreskriftsändringarna kommer att medföra. Under mötena har flera frågor diskuterats, bland annat vilka elhandelsavtal som ska omfattas av inrapporteringsskyldigheten, begrepp, och författningsändringarna från elmarknadsdirektivet samt den föreslagna föreskriften.

Under perioden 16 september till 14 oktober har föreskriften varit ute på publik remiss. Förslaget skickades till 28 utvalda remissinstanser och publicerades på Ei:s webbsida. Tre remissinstanser inkom med synpunkter och tre svarade att de avstår från att svara på remissen. Endast en av de inkomna synpunkterna föranleder någon förändring av Ei:s förslag och innebär en senareläggning av ikraftträdande av föreskriften från 1 februari till 1 mars 2021.

Kontaktpersoner

Johan Nilsson

Epost: johan.nilsson@ei.se

Telefon: 016/16 27 64

Konsumenträtt

Remiss av förslag till ändringar av Energimarknadsinspektionens föreskrifter och allmänna råd (EIFS 2013:7) om elleverantörers skyldighet att lämna uppgift om priser och leveransvillkor som tillämpas mot elanvändare. Introducerandet av elavtal till juridiska personer på Elpriskollen.

Den aktuella föreskriften reglerar i detalj hur svenska elleverantörer ska rapportera in pris- och leveransvillkor till den oberoende prisjämförelsesajten Elpriskollen som Energimarknadsinspektionen (Ei) driver.

De föreslagna ändringarna i föreskriften innebär ett utökat inrapporteringskrav för elhandlare att lämna uppgifter om avtal om elleverans riktade till elanvändare, som avser både konsumenter och juridiska personer, med en förväntad årsförbrukning under 100 000 kWh. De nya avtal som föreslås omfattas av inrapporteringskravet för juridiska personer är fastprisavtal med bindningstiden 6 månader och 1–5 år, avtal om rörligt pris löpande och med 1 års bindningstid, mixavtal med 1 års bindningstid, anvisat pris och timavtal.

Utöver det föreslås att avtalsformen fastprisavtal utökas till att också omfatta bindningstiderna 3–5 månader som erbjuds konsumenter och juridiska personer.

Vissa andra ändringar har också gjorts som ny skyldighet att ange om avtalet endast gäller juridiska personer, ny paragraf som anger elhandlares skyldighet att ansöka om behörighet för att rapportera in uppgifter, att begreppet konsument ersatts av elanvändare genomgående i föreskriften samt en ny skrivning om att uppgifterna som rapporteras in ska avse avtal som kan tecknas av elanvändare som har en förväntad årsförbrukning under 100 000 kWh.

Synpunkter kan lämnas genom brev (Energimarknadsinspektionen, Box 155, 631 03 Eskilstuna eller e-post (registrator@ei.se), och märks med "EPK dnr 2020-100099".

Har ni frågor med anledning av remissen är ni välkomna att kontakta mig på 016-16 27 64 eller via mail på jojan.nilsson@ei.se.

Med vänliga hälsningar: Johan Nilsson / Projektledare Elpriskollen 100 000 kWh

Bilagor

Bilaga 1 Förslag till ändringar i föreskriften.

Bilaga 2 Konsekvensutredning