

# FRÅN EU-FÖRSLAG TILL MYNDIGHETS FÖRESKRIFT

– att åstadkomma enkla och  
ändamålsenliga regler

**TILLVÄXT  
VERKET**

Regel|rådet



## INNEHÅLL

Att arbeta för enkla och ändamålsenliga regler i EU och nationellt – en bakgrund	4
Svenska myndigheter i EU:s regelprocess	6
<b>Fem exempel:</b>	
<b>Naturvårdsverket</b> Helhetssyn och bred samverkan med näringslivet	8
<b>Livsmedelsverket</b> Småföretagsperspektivet och samarbete med andra medlemsländer	10
<b>Elsäkerhetsverket</b> Samverkan mellan myndigheter gynnar företagen	12
<b>Energimyndigheten</b> Tydliga prioriteringar från departementet är viktiga	14
<b>PTS</b> Ta hjälp av EU:s konsekvensutredningar	16
Regelrådets och Tillväxtverkets slutsatser och förslag	18

**Produktion:** Regelrådet och Tillväxtverket  
**Formgivning:** Blomquist Annosbyrå  
**Tryck:** Edita Västra Aros, Västerås 2012

## FÖRORD

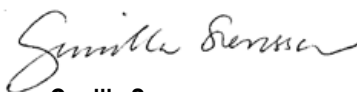
Den här skriften vänder sig framförallt till dig som arbetar med EU-lagstiftning på en myndighet. Regeringen vill genom enklare regelverk åstadkomma en märkbar positiv förändring i vardagen för företag. För att en verklig förändring ska kunna ske krävs att även de regler som beslutas på EU-nivå blir så enkla som möjligt. Skriften är resultatet av ett samarbete mellan Regelrådet och Tillväxtverket som båda har särskilda uppdrag i regeringens arbete med att förenkla för företagen.

År 2010 tog Regelrådet fram en rapport om hur Regeringskansliet kan förbättra sitt arbete med regelförenkling i samband med EU-lagstiftning. Regelrådet och Tillväxtverket har nu tagit steget vidare och tittat på hur myndigheternas motsvarande arbete kan drivas framåt. Vi har intervjuat ett antal myndigheter för att ta del av deras erfarenheter av regelförenkling i samband med arbetet med EU-lagstiftning. Vi riktar ett särskilt tack till myndighetsrepresentanterna som i intervjuerna delat med sig av värdefulla erfarenheter.

Vi uppmanar nu alla myndigheter att ta del och inspireras av de exempel, slutsatser och förslag som vi presenterar här. Detta för att hitta nya vägar för att påverka de regelverk som utarbetas i EU. Samtidigt som mycket arbete återstår är det glädjande att se viljan att göra regelförenkling till en naturlig del av myndigheternas arbete med EU-lagstiftning. Låt dig inspireras och öka möjligheterna för ett framgångsrikt regelförenklingsarbete!



**Christina Fors**  
Kanslichef Regelrådet



**Gunilla Svensson**  
Enhetschef Regelförenkling,  
Tillväxtverket



# ATT ARBETA FÖR ENKLA OCH ÄNDAMÅLSENLIGA REGLER I EU OCH NATIONELLT – EN BAKGRUND

Nästan hälften av alla nya eller ändrade regler i Sverige härstammar från EU.<sup>1</sup> Drygt femtio procent av företagens administrativa kostnader under perioden 2006–2010 kan hänföras till lagstiftning som har sin grund i EU-rätten.<sup>2</sup> När en EU-rättsakt väl är beslutad och ska införlivas i svensk rätt är det ofta för sent för myndigheterna att göra någonting för att förenkla reglerna. Det är därför av stor betydelse att myndigheter arbetar för enkla och ändamålsenliga regler i de processer som leder fram till en slutgiltig rättsakt.

Varje dag måste svenska företag följa en mängd regler vilket många gånger kan upplevas som betungande. För att företagen ska kunna ägna mer tid och resurser åt sin kärnverksamhet måste de regler som finns vara enkla att följa, lätta att förstå och styra just det som reglerna är avsedda för. Det är en viktig förutsättning för att företag ska kunna växa, anställa och bidra till ökad välfärd.

Om regler skapar höga kostnader för företagen får det effekter på nyföretagande och konkurrensförhållanden vilket kan leda till lägre ekonomisk tillväxt i samhället.<sup>3</sup> Enkla och ändamålsenliga regler är därför viktiga även ur ett samhällsekonomiskt perspektiv. Det skapar förutsättningar för ett bättre företagsklimat och stärker Sveriges konkurrenskraft i ett internationellt perspektiv.

## Regelförenkling i Sverige och EU

Både den svenska regeringen och EU-kommissionen har program för hur arbetet med regelförenkling ska bedrivas. I många av EU:s medlemsländer arbetar man på motsvarande sätt för att förenkla regler. För att minska företagens administrativa kostnader inom EU har EU-kommissionen ett handlingsprogram för arbetet med regelförenkling. Alla medlemsstater har också satt kvantitativa mål för att minska företagens administrativa kostnader.

I Sverige bedrivs regelförenklingsarbetet för att nå regeringens mål att genom enklare regelverk åstadkomma en märkbar positiv förändring i vardagen för företag. Det är ett långsiktigt och prioriterat arbete som involverar både departement och myndigheter. För perioden 2011–2014 har regeringen tagit fram ett program för att bredda, utveckla och fördjupa arbetet ytterligare. Här poängterar regeringen att en viktig del för att nå

<sup>1</sup> Regeringens handlingsplan för regelförenklingsarbetet 2009/10, s. 10.

<sup>2</sup> Tillväxtverket, *Utveckling av företagens administrativa kostnader 2006–2010*, s. 12.

<sup>3</sup> Tillväxtanalys, *Regelbördans ekonomiska effekter – En teoretisk och empirisk analys, 2010:14*, s. 65.



framgång i det nationella förenklingsarbetet är att förenklingsåtgärder även måste vidtas på EU-nivå.

## Hur gör svenska myndigheter?

Svenska myndigheter skapar genom sina föreskrifter många regler som påverkar företag. I föreskriftsarbetet måste myndigheterna ofta förhålla sig till vad som beslutats i EU. Då är handlingsutrymmet för att påverka utformningen av de svenska reglerna många gånger högst begränsat. Regelrådets och Tillväxtverkets erfarenheter är att myndigheterna upplever det som svårt att förenkla de EU-regler som ska införlivas i svensk rätt. Därför vill vi genom den här skriften lyfta frågan om hur myndigheter kan arbeta med regelförenkling i skedet innan en EU-rättsakt är färdig att införlivas i svensk rätt.

Genom några exempel från fem myndigheter som intervjuats belyser vi hur ett framgångsrikt förenklingsarbete konkret kan gå till. För att ge en helhetsbild presenteras exemplen tillsammans med en översikt av svenska myndigheters arbete i EU:s regelprocess. Därefter kommer Regelrådets och Tillväxtverkets slutsatser och förslag. Skriften vänder sig framförallt till dig som arbetar med EU-lagstiftning på myndighet. Regelrådets och Tillväxtverkets ambition med denna skrift är att inspirera dig i ditt arbete med EU-lagstiftning. Den syftar till att skapa en utgångspunkt för diskussion inom och mellan myndigheter om hur förenkling av regler som en del i arbetet med EU-lagstiftning kan gå till. Allt för att förenkling av regler ska bli en naturlig del i arbetet som leder fram till en slutgiltig EU-rättsakt.

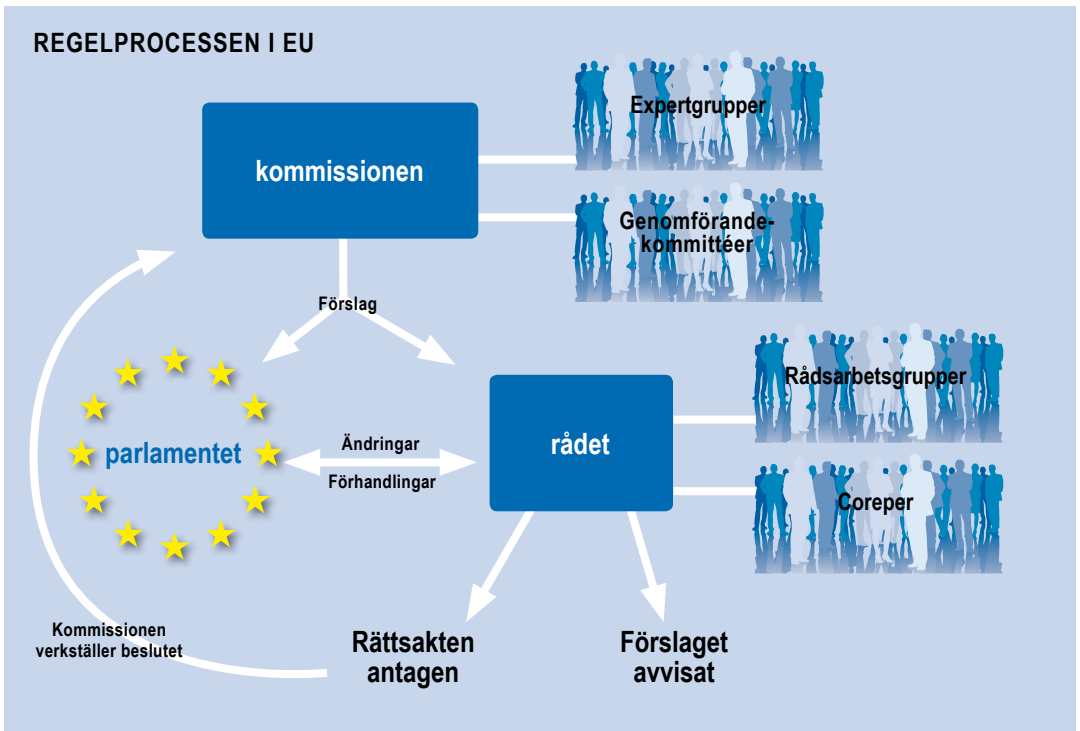
# SVENSKA MYNDIGHETER I EU:S REGELPROCESS

Tjänstemän från myndigheter representerar ofta Sverige i EU:s regelprocesser. Representationen sker många gånger i samarbete med departementen men kan emellanåt utföras endast av myndigheten. Inom de flesta politikområden på EU-nivå används det så kallade ordinarie lagstiftningsförfarandet där såväl EU-kommissionen (kommissionen) som ministerrådet (rådet) och Europaparlamentet (parlamentet) deltar. Var är det då möjligt för de svenska myndigheterna att påverka och arbeta för att regelverken ska bli enkla och ändamålsenliga?

## Kommissionen tar initiativ och lägger förslag

När kommissionen tar initiativ till ett förslag analyseras i utvalda fall såväl de ekonomiska som de sociala och miljömässiga konsekvenserna i en konsekvensutredning. Därefter inleds en omfattande samrådsprocess som kan se något olika ut beroende på vilken fråga det handlar om.

Under denna fas, när den nationella ståndpunkten utarbetas, finns goda utsikter för svenska myndigheter att kunna påverka utformningen av de kommande regelverken så att de blir enklare. Det kan exempelvis ske genom samråd med näringslivet, samverkan med andra myndigheter och genom dokumentation av de konsekvenser som förslaget kan medföra för företag i Sverige. Myndigheterna



kan sedan dela sina samlade synpunkter i de kommissionsledda offentliga samråden, och när kommissionen tar hjälp av myndigheternas experter. Synpunkter kan även delas via informella samråd med företrädare för kommissionen och andra medlemsländer.

När initiativet väl mynnat ut i ett konkret förslag lämnas det till rådet och därmed till medlemsländernas regeringar. I de flesta fall lämnas förslaget även till parlamentet.

## **Rådet förhandlar och beslutar om en gemensam ståndpunkt**

I rådet ska medlemsstaterna försöka enas om en gemensam ståndpunkt eller uppfattning om förslaget. Varje land utarbetar en nationell ståndpunkt. Därefter inleds förhandlingar för att komma närmare en gemensam ståndpunkt i någon av rådets arbetsgrupper. Förhandlingarna fortsätter sedan på en högre tjänstemannanivå i Coreper där förutsättningarna för att rådet ska kunna fatta beslut arbetas fram. Innan rådet fattar beslut om förslaget ska antas eller inte tas även hänsyn till parlamentets åsikter. Om rådet och parlamentet inte är överens måste de förhandla med varandra och om de inte kan nå en överenskommelse faller förslaget.

Efter att kommissionen lagt sitt förslag till rådet och parlamentet finns goda möjligheter att påverka förslagen. Det kan göras dels genom informella samråd med företrädare för parlamentet och rådet, dels genom den rådgivande roll som myndigheterna ofta intar i detta skede. Det senare kan handla om att bistå departementet med att skriva ståndpunktspromemorior inför rådsarbetsmöten, eller att i övrigt agera som stöd i rådsarbetet och Coreper.

## **Kommissionen och kommittéerna verkställer beslutet**

I de kommittéer som hjälper kommissionen att genomföra de beslutade rättsakterna är de svenska representanterna ofta tjänstemän från myndigheter. När det beslutade förslaget nått till kommittéerna finns stora möjligheter för myndigheterna att vara aktiva. Uppgifterna är generellt att assistera kommissionen med rådgivning, kontroll, utvärdering och uppdatering samt att upprätta tillämpningsföreskrifter för en rättsakt som ska genomföras i de olika medlemsstaterna.

Det finns alltså utrymme för myndigheterna att medverka till att syftet med regleringen uppnås – och det till lägsta möjliga kostnad för företag i Sverige. För att nå dit är det viktigt att de processer som leder fram till den beslutade regeln utgår från företagets behov och förutsättningar.

## **Fem exempel**

Det finns olika sätt och metoder för svenska myndigheter att öka förutsättningarna för en bättre regelgivning både i EU och i Sverige. Det handlar bl.a. om att utifrån en helhetssyn strategiskt arbeta för regelförenkling som en del i EU-arbetet, om att prioritera olika kategorier av företag, eller att ha en bred samverkan med departement och andra myndigheter. På följande sidor har vi samlat några exempel för att illustrera detta.



Naturvårdsverket

## HELHETSSYN OCH BRED SAMVERKAN MED NÄRINGSLIVET

För att EU-arbetet ska resultera i enkla och ändamålsenliga regelverk krävs dels en helhetssyn, dels ett strategiskt arbete från myndighetens sida.

– För Naturvårdsverkets del innebär det, förutom ett omfattande arbete med planering, analys och utvärdering av EU-arbetet, att näringslivets förutsättningar tas tillvara på ett tidigt stadium, säger Leif Bernergård, handläggare vid EU-enheten.

I Naturvårdsverkets verksamhet är EU-arbetet en central del och svenska miljöregler härstammar ofta från det arbete som bedrivs i EU. Miljö är också ett av de mest EU-tunga politikområdena med minst 250 gemensamma rättsakter. Hela 94 procent av företagens totala administrativa kostnader på miljöområdet kommer från bestämmelser som har sin grund i eller motsvarar EU-rättsliga krav.<sup>4</sup> Det är därför naturligt att Naturvårdsverket lägger stort fokus på att medarbetarna ska vara en del i det arbete och de strategier som utvecklas inom EU-samarbetet.

Naturvårdsverket har sedan en tid tillbaka ett strategiskt samverkansarbete med näringslivet kring utvalda EU-relaterade frågor. Syftet är att utbyta kunskap och synpunkter samt identifiera eventuella gemensamma insatser. Det kan exempelvis handla om hur arbetet i de olika lagstiftningsprocesserna ska gå till eller att hitta en samsyn på regler som kan påverka företagens konkurrensvillkor och förutsättningar. Leif Bernergård förklarar att breda samverkansmöten med näringslivet kommer att genomföras två gånger per år och att en tillsatt beredningsgrupp planerar och styr när dessa möten ska äga rum.

– Först ställer vi upp en gemensam agenda och går under mötet igenom vilka områden som är speciellt viktiga för ett fördjupat samarbete. Därefter bildar vi arbetsgrupper som arbetar vidare med de områden som ringats in. De första områdena som valdes ut var EU:s arbete med resurseffektivitet respektive samhällsekonomiska konsekvensanalyser.

<sup>4</sup> Tillväxtverket, *Näringslivets administrativa kostnader för miljöområdet, Uppdatering 2009 samt prognos under och efter 2010*, s. 19.





Leif Bernergård

I arbetsgruppen för konsekvensanalyser diskuterar vi tillsammans med näringslivet exempelvis vilka modeller som bör användas för att beräkna ekonomiska effekter på svenska företag och hur de svenska företagens konkurrenskraft och förutsättningar skiljer sig från vad som beskrivs i de konsekvensutredningar som upprättas på EU-nivå. Vi har upplevt att samverkansgrupperna fungerat mycket bra. De hjälper oss att ta del av de förutsättningar som gäller för näringslivet och som sedan är till stor nytta när vi arbetar i EU. Vi har för avsikt att fördjupa samarbetet och tillsätta fler arbetsgrupper, säger Leif Bernergård.

**”Breda samverkansmöten hjälper oss att ta del av de förutsättningar som gäller för näringslivet och är till stor nytta när vi arbetar i EU.”**





Livsmedelsverket

## SMÅFÖRETAGSPERSPEKTIVET OCH SAMARBETE MED ANDRA MEDLEMSLÄNDER

– Livsmedelsområdet regleras till stor del i EU-förordningar som är direkt bindande i Sverige. Så gott som samtliga administrativa kostnader för företagen på området härstammar från sådana förordningar eller nationellt införlivade direktiv.<sup>5</sup> Livsmedelsverket har därför ett brett uppdrag i EU-arbetet där myndighetens medarbetare deltar i så gott som alla typer av grupper. Hela livsmedelsbranschen består dessutom i princip av små företag. Det har därför blivit allt viktigare att beakta småföretagsperspektivet i EU-arbetet, säger Gunilla Henrysdotter, jurist på Regelutvecklingsavdelningen.

Förenklingsavdelningens arbete är en naturlig del av Livsmedelsverkets arbete inom EU.

– Alla medarbetare som arbetar med regelutveckling har kunskap om regelförenklingsaspekter, förklarar Stefan Ernlund, biträdande chef för Regelutvecklingsavdelningen. Livsmedelsverket får ofta tydliga direktiv om regelförenklingsaspekter från departementet vilket är en viktig förutsättning för ett fortsatt bra regelförenklaringsarbete.

Regler belastar företag i olika hög grad i förhållande till omsättning eller per anställd. För att föra ut information och ta del av vad berörda företag anser i olika frågor remitterar Livsmedelsverket förslagen regelbundet till olika aktörer samt ordnar i förekommande fall samrådsmöten och hearings. Livsmedelsverket ser det som en viktig uppgift att nå ut till de små företagen som ofta träffas av myndighetens regleringar. Gunilla Henrysdotter framhåller att kommunikation om kommande EU-regler med de små företagen är en förutsättning för att skapa bra regler.

Livsmedelsverket har vid en intervjuundersökning uppfattat att behovet av stöd från myndigheten varierar med företagets storlek.

– Slutsatsen är väl ingen nyhet, men eftersom små företag ofta har små resurser och svårt att sätta sig in i frågor blir personliga kontakter med småföretagare viktiga för att förmedla budskap, säger Gunilla Henrysdotter.

<sup>5</sup> Tillväxtverket, *Näringslivets administrativa kostnader för livsmedelsområdet, Uppdatering 2009 samt prognos under och efter 2010*, s. 19.



Gunilla Henrysdotter



Stefan Ernlund

Livsmedelsverket samarbetar också direkt med andra EU-medlemsländer i regelförenklingsfrågor. Eftersom myndighetens medarbetare ofta har en "senior" roll i förhandlingarna är kontakterna med kommissionen och andra medlemsstater väl etablerade.

– Livsmedelsverket har ofta tillsammans med regeringen bidragit till att stoppa förslag till EU-regler som skulle ha medfört mer regelkrångel. Här kan myndigheterna göra skillnad genom att samarbeta med andra länder som har en liknande regelförenklingsagenda som Sverige, menar Stefan Ernlund. De möjligheter som finns att åstadkomma förenklings- är enligt verket dels att se över tillämpningen och tolkningen av EU-rätten, dels att arbeta för regelförenklings vid EU-förhandlingar om kommande lagstiftning, och dels att utnyttja de möjligheter till undantag och förenklings för små företag som finns i EU-förordningarna.

**”Kommunikation om kommande EU-regler med de små företagen och samarbete med andra länder som har en liknande regelförenklingsagenda som Sverige är en viktig förutsättning för att skapa bra regler.”**





Elsäkerhetsverket

## SAMVERKAN MELLAN MYNDIGHETER GYNNAR FÖRETAGEN

– Elsäkerhetsverkets ansvarsområde regleras av svenska lagar och förordningar som i vissa fall har sin grund i EU-direktiv. Myndigheten har inga särskilda EU-uppdrag utan ansvarar för två specifika EU-direktiv inom sitt område. I Elsäkerhetsverkets verksamhet sker EU-arbetet enbart i form av deltagande i kommissionens arbetsgrupper. Eftersom EU-direktiven huvudsakligen har ett tekniskt innehåll har medarbetare som deltar i arbetsgrupperna till största delen varit tekniker, säger verksamhetsjuristen Carina Larsson.

När det gäller arbetsgruppernas inriktning är regelförenkling inte ett prioriterat område.

– Det verkar finnas en hög regeltolerans hos de som arbetar med regelverk med ett övervägande tekniskt innehåll, förklarar Carina Larsson. Den synen håller emellertid på att förändras och regelförenklingsperspektivet beaktas alltmer vid utarbetande av EU-rättsakter med ett övervägande tekniskt innehåll, fortsätter hon. Det innebär att det fortsatta arbetet i arbetsgrupperna får ett bredare innehåll. Elsäkerhetsverket välkomnar detta och vidgar nu perspektivet mot att även omfatta juridiska och andra frågor som har anknytning till regelarbetet.

Regelförenkling är samtidigt en prioriterad fråga på Elsäkerhetsverket. Det faktum att verket inte deltar i förhandlingar på EU-nivå där många andra myndigheter är aktiva gör att det kan vara svårt för myndigheten att från en regelförenklings synpunkt påverka EU-bestämmelserna som reglerar myndighetens ansvarsområde. Elsäkerhetsverket menar dock att en medvetenhet om eventuella förenklingsmöjligheter samt olika alternativa tillvägagångssätt ibland kan räcka långt om myndigheten vill uppnå en förbättring på området. Som ett led i att förbättra företagets vardag och i syfte att gemensamt lägga en grund för rutinmässig koordinering mellan myndigheterna har Elsäkerhetsverket tillsammans



Carina Larsson

med Energimarknadsinspektionen, affärsverket Svenska Kraftnät och Energimyndigheten drivit samverkansprojekt med fokus på företagsmässiga frågor.

Carina Larsson tror på samverkan och menar att det är angeläget att i ett tidigt skede kommunicera med andra myndigheter.

– Genom en tidig kontakt med de övriga myndigheter som hanterar anknytande direktiv där samma företag ofta ska klara dokumentationskrav och andra krav som ställs, kan en samordning diskuteras och dubbelregleringar undvikas, avslutar Carina Larsson.

**”Genom en tidig kontakt med de övriga myndigheter som hanterar anknytande direktiv där samma företag ofta ska klara dokumentationskrav och andra krav som ställs, kan en samordning diskuteras och dubbelregleringar undvikas.”**



## TYDLIGA PRIORITERINGAR FRÅN DEPARTEMENTET ÄR VIKTIGA

En stor del av Energimyndighetens verksamhet har koppling till arbete som görs i internationella sammanhang. Myndighetens medarbetare deltar i grupper inom EU och inom flera olika organisationer på nordisk, europeisk och global nivå. I Energimyndighetens verksamhet är EU-arbetet en central del och svenska energirelaterade bestämmelser har ofta sitt ursprung i det arbete som bedrivs i EU. Energimyndigheten arbetar oftast utifrån departementets instruktioner i sitt förhandlingsarbete.

– Genom departementets tydliga och konkreta direktiv till samtliga berörda myndigheter har till exempel det arbete som bedrivs på ekodesignområdet lyckats särskilt bra, säger verksjuristen Fredrik Selander.

När det gäller regelförenkling som naturlig del av EU-arbetet har Energimyndigheten inom ramen för ekodesignarbetet utvecklat samverkansformer med näringslivet, andra berörda myndigheter och departement. Energimyndigheten har löpande avstämningsmöten med de berörda inför förhandlingsmötena i Bryssel där förslagets konsekvenser ingående diskuteras.

– Energimyndigheten är väldigt drivande i detta intensiva arbete. Vi har en grupp på handläggarnivå där sakfrågorna diskuteras och en grupp på chefsnivå där mer strategiska frågor behandlas, säger Fredrik Selander. Syftet med avstämningsmötena är också att så tidigt som möjligt försöka undvika dubbelregleringar på nationell nivå men även dubbelregleringar bland EU-direktiven. Här utgör regelförenklingsperspektivet ett viktigt inslag i Energimyndighetens arbete där tidig dialog med andra berörda myndigheter är ett betydelsefullt verktyg när det gäller att underlätta för företagen i deras vardag.

Energimyndigheten tar i ett tidigt skede fram konsekvensutredningar om effekterna för svensk industri vid ett eventuellt genomförande av



Fredrik Selander

EU-förslag på ekodesignområdet. Energimyndigheten ser att en upp-  
rättad svensk konsekvensutredning ger en möjlighet att ur ett företags-  
perspektiv kunna påverka Sveriges ställningstagande till kommande  
EU-regler. För att på kort tid samla in så många synpunkter som möjligt  
från industrin skickas enkäter till de berörda företagen via webb.

– Generellt sett är det departementet som sätter agendan även när  
det gäller regelförenkling. Eftersom Energimyndighetens medarbetare  
många gånger är styrda av departementets instruktioner är det viktigt  
att departementen är tydliga med sina förenklingsambitioner i direktiven  
till myndigheten, konstaterar Fredrik Selander.

**”Eftersom Energimyndighetens  
medarbetare många gånger är  
styrda av departementets  
instruktioner är det viktigt att  
departementen är tydliga med  
sina förenklingsambitioner i  
direktiven till myndigheten.”**





Post- och telestyrelsen (PTS)

## TA HJÄLP AV EU:S KONSEKVENSG- UTREDNINGAR

EU-arbetet är en av hömpelarna i Post- och telestyrelsens (PTS) verksamhet. PTS medarbetare deltar i de flesta processer som leder fram till en slutgiltig EU-rättsakt där det ofta handlar om harmonisering av marknaden för elektroniska tjänster. Bland annat arbetar myndigheten inom EU för att förenkla för tillverkare, operatörer och konsumenter.

PTS har som en av 52 myndigheter arbetat med regeringens uppdrag om att se över vad myndigheten kan göra för att förenkla vardagen för företag. PTS har gjort stora insatser för att identifiera och förenkla olika regelverk inom myndighetens ansvarsområde. När det gäller regel-förenkling som en del av EU-arbetet ser Ola Bergström, ansvarig för internationell samordning på PTS, att det finns stora utmaningar.

– Det är framförallt två aspekter som är viktiga för att arbetet ska kunna utvecklas och där vi kan förbättra oss. Dels behöver vi som myndighet bli bättre på att arbeta strategiskt med regelförenkling i EU-arbetet, dels behöver vi tydliga uppdrag från departementet för att komma längre i det arbetet. Vi måste ha en tät dialog med departementet för att regelförenklingsaspekten ska kunna bli en naturlig del i det EU-arbete som vi till stora delar driver tillsammans. Som det är i dag lyckas vi bra i vissa fall, medan regelförenklingsaspekten i andra fall kanske inte lyfts fram tillräckligt.

– När vi medverkar i regelprocesserna i EU upplever vi att det finns stora möjligheter för oss att påverka, menar Ola Bergström. De regelverk som vi arbetar med kräver till stor del djupgående tekniska kunskaper vilket gör att PTS, som representant för Sverige, ofta har stora möjligheter att påverka. Något som hjälper oss i arbetet med EU-rättsakter är att ta del av de konsekvensutredningar som upprättas på EU-nivå. Inom ett antal utvalda områden utreder kommissionen möjliga konsekvenser av ett kommande förslag och det hjälper oss sedan i





Ola Bergström

arbetet med att analysera konsekvenserna för berörda företag i Sverige. Konsekvensutredningarna publiceras på kommissionens webbplats och vår ambition är att genomgående kontrollera om någon sådan har upprättats.

– Dessutom, tillägger Ola Bergström, har vi en funktion på vår webbplats som innebär att företag kan skicka in förslag på hur regler som vi arbetar med kan utformas på ett enklare sätt. Det är en relativt enkel åtgärd som, förutom de samråd vi genomför inom ramen för arbetet med EU-rättsakter, kan hjälpa oss att ta del av hur företagen ser på de regler som kommer från EU. Vi ser gärna att näringslivet utnyttjar denna funktion i större utsträckning för att dela med sig av sina synpunkter.

**”Något som hjälper oss i arbetet med EU-rättsakter är att ta del av de konsekvensutredningar som upprättas på EU-nivå.”**



# REGELRÅDETS OCH TILLVÄXTVERKET SLUTSATSER OCH FÖRSLAG

Det är mycket som påverkar möjligheterna för att regelförenkling ska bli en naturlig del av arbetet med EU-lagstiftning. Det framgår inte minst i intervjuerna på föregående sidor. Det finns gott om ambitioner, idéer, kunskap och erfarenheter att dela med andra regelgivare. Genom att ta del och dra lärdom av hur andra jobbar kan möjligheterna öka för att myndigheternas arbete med EU-lagstiftning ska resultera i enklare och mer ändamålsenliga regelverk.

Många nationella regler som berör företagen har ursprung i EU-regleringar. Därför anser Tillväxtverket och Regelrådet att arbetet med att få till enkla och ändamålsenliga regler måste intensifieras både på nationell och EU-nivå. För att regelförenklingsaspekten varaktigt och framgångsrikt ska kunna bli en naturlig del av alla myndigheters arbete med EU-lagstiftning vill Regelrådet och Tillväxtverket lyfta fram några viktiga förutsättningar. Myndigheterna bör i arbetet med regelförenkling och EU-lagstiftning särskilt fokusera på följande tre huvudområden:

## **Interna riktlinjer och uppdrag från departementen**

- Ange att regelförenkling ska vara en del i förhandlingsarbetet i de dokumenterade interna riktlinjerna och rutinerna för EU-arbetet.
- Säkerställ att upparbetad kompetens i regelförenkling behålls inom myndigheten genom att skapa och dokumentera rutiner för kunskaps-/kompetensöverföring inom EU-arbetet.
- Se till att myndigheten samverkar med ansvarigt departement så att uppdragen för EU-arbetet tydligt inriktas på regelförenkling.

## **Konsekvensutredningar**

- Ta hjälp av konsekvensutredningar som är upprättade på EU-nivå i arbetet med att utreda konsekvenserna för berörda företag i Sverige.
- Upprätta en konsekvensutredning på kommande EU-rättsakter så tidigt som möjligt. Detta för att bedöma hur förslaget kan påverka företag i Sverige och för att utvärdera alternativa lösningar för att uppnå syftet med den föreslagna regleringen.
- Använd den upprättade konsekvensutredningen som underlag för att ur ett förenklingsperspektiv påverka Sveriges ställningstagande till kommande EU-regler.

## **Samråd och samverkan**

- Genomför samråd med näringslivet och uppmärksamma särskilt vilka

ekonomiska effekter ett förslag till EU-rättsakt kan få för olika kategorier av företag.

- Samverka med andra myndigheter för att undvika dubbelregleringar och för att samordna arbetet med förslag som sträcker sig över flera sakområden.
- Arbeta för att det aktuella förslagets ekonomiska effekter för företag i Sverige ska vara en viktig faktor när myndigheten:
  - deltar i kommissionsledda offentliga samråd
  - deltar med egna experter i kommissionens samråd
  - har informella samråd med kommissionen, rådet och parlamentet
  - deltar i rådsarbetsgrupper och arbetet i Coreper
  - tillsammans med departementen arbetar med att ta fram en ståndpunktspromemoria
  - tillsammans med departementen arbetar med att skriva instruktioner inför kommittémöten
  - deltar i kommittéarbetet.
- Samverka med andra medlemsländer som har klara regelförenklingsambitioner för att så långt som möjligt påverka utformningen av EU-rättsakter.

## **Fler än myndigheter måste föra arbetet framåt**

Det är många pusselbitar som måste falla på plats för att regelförenkling ska kunna bli en naturlig och integrerad del i myndigheternas EU-arbete. Regelrådet och Tillväxtverket har uppmärksammat andra faktorer som kan föra myndigheternas arbete framåt i denna fråga. Exempelvis är det bra om intern kompetensutveckling i regelförenkling och konsekvensutredning tillhandahålls och att arbetet med konsekvensutredningar samordnas och koordineras internt så att rätt kompetens tillförs arbetet.

Samtidigt som mycket kan göras internt är möjligheterna att åstadkomma varaktiga resultat beroende av faktorer som ligger utanför myndighetens kontroll. Ett framgångsrikt regelförenklingsarbete hänger ofta samman med det motsvarande arbete som bedrivs inom näringslivet och departementen. Regelrådet och Tillväxtverket vill därför betona vikten av att departementen i alla avseenden strävar efter att utforma uppdragen till myndigheterna så tydligt som möjligt och att näringslivet är aktivt i samråden med myndigheterna. Både näringsliv och departement bör vara pådrivande vad gäller regelförenkling och driva regelförenklingsfrågan mot såväl myndigheter som EU. Därigenom kan positiva synergieffekter skapas och möjligheterna till regelförenkling som en naturlig del i myndigheternas EU-arbete öka.

# Regelrådet

## Regelrådets uppdrag

Nya eller ändrade regler ska inte behöva innebära onödiga kostnader för företagen. Det är utgångspunkter för Regelrådets arbete. Regelrådet är en statlig kommitté och är rådgivande till regelgivaren. Vi granskar utformningen av förslag till nya och ändrade regler som kan få ekonomiska effekter för företagen. Vi tar ställning till om reglerna utformas så att de uppnår sitt syfte på ett enkelt sätt och till lägsta administrativa kostnad för företagen, men ska inte ta ställning till förslagets politiska syfte. Regelrådet bedömer också konsekvensutredningarnas kvalitet. Regelrådet ger även stöd till statliga kommittéer och andra regelgivare i arbetet med konsekvensutredningar.

Adress: Regelrådet N 2008:05  
Kv. Garnisonen 103 33 Stockholm  
Tel: 08-405 10 00 (vxl)  
Hemsida: [www.regelradet.se](http://www.regelradet.se)  
E-post: [regelradet@regelradet.se](mailto:regelradet@regelradet.se)

## TILLVÄXT VERKET

### Tillväxtverkets arbete med att förenkla för företag

Det ska vara enkelt att starta och driva företag. Enklare regler ger minskade kostnader och skapar utrymme för företagen att driva sin verksamhet. Enklare regler ger fler affärsmöjligheter för företagen och leder till ett bättre företagsklimat och stärkt konkurrenskraft för Sverige.

Tillväxtverkets roll är att driva på och utveckla förenklingsarbetet i samverkan med departement, myndigheter, kommuner och näringsliv.

Kontakta oss gärna vid frågor!  
Enheten Regelförenkling  
Tel: 08-681 91 00  
E-post: [regelforenkling@tillvaxtverket.se](mailto:regelforenkling@tillvaxtverket.se)